

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES
DEPARTAMENTO DE PERIODISMO



**ANÁLISIS CRÍTICO DEL DISCURSO: EL TRATAMIENTO
INFORMATIVO SOBRE LA CRISIS DEL SISTEMA DE PENSIONES
EN LAS PÁGINAS INFORMATIVAS DE LA PRENSA GRÁFICA (LPG)**

PRESENTADO POR
FERNÁNDEZ SOLÓRZANO JOSUÉ OMAR

CARNÉ
FS13003

**INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN ELABORADO POR ESTUDIANTE
EGRESADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE LICENCIADO EN PERIODISMO**

LICENCIADA ARELY FRANCO RAMOS
DOCENTE ASESORA

MAESTRO YUPILTSINCA ROSALES CASTRO
COORDINADOR GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

CIUDAD UNIVERSITARIA

24 DE JULIO DE 2020
SAN SALVADOR,

EL SALVADOR

AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

MAESTRO ROGER ARMANDO ARIAS ALVARADO
RECTOR

DOCTOR RAÚL ERNESTO AZCÚNAGA
VICERRECTOR ACADÉMICO

INGENIERO JUAN ROSA QUINTANILLA
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO

MAESTRO FRANCISCO ANTONIO ALARCÓN SANDOVAL
SECRETARIO GENERAL

AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE CIENCIAS Y HUMANIDADES

MAESTRO OSCAR WUILMAN HERRERA RAMOS
DECANO

MAESTRA SANDRA LORENA BENAVIDES DE SERRANO
VICEDECANA

MAESTRO JUAN CARLOS CRUZ CUBÍAS
SECRETARIO DE LA FACULTAD

AUTORIDADES DEL DEPARTAMENTO DE PERIODISMO

MAESTRO CARLOS ERNESTO DERAS CORTEZ
JEFE DEL DEPARTAMENTO DE PERIODISMO

MAESTRO YUPILTSINCA ROSALES CASTRO
COORDINADOR GENERAL DE PROCESOS DE GRADUACIÓN

LICENCIADA ARELY FRANCO RAMOS
DOCENTE ASESORA

AGRADECIMIENTOS

Dedico el presente trabajo de investigación a mis padres, **Marta Alicia Solórzano Salazar** y **Ramón Homar Fernández Peñate** quienes desde sus inicios me orientaron a la formación académica, técnico-científica, y mis hermanos **Moisés Ernesto Fernández Solórzano**, **José Alejandro Fernández Solórzano** y **Ángel Rigoberto Fernández Solórzano** pues gracias a ellos reconozco que “*soy lo que soy*”, siendo los artífices en impulsarme hacia mi desarrollo encaminado a la concreción de mis metas y objetivos para enfrentar los futuros desafíos que presenta la vida.

“Creemos en Dios, principio de todo ser, de todo bien y de toda justicia inseparable de la naturaleza que es su ley y que se revela por la inteligencia y el amor”.

“Creemos en la humanidad, hija de Dios, cuyos miembros son solidarios unos de otros, de manera que todos deben contribuir a la salvación de cada uno y cada uno a la salvación de todos”, Eliphas Lévi (1870).

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	5
I. DEFINICIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO.....	7
1.1 Planteamiento del problema	7
1.2 Delimitación espacio temporal	9
1.3 Tipo de investigación	9
1.4 Preguntas guías de la investigación	10
II. JUSTIFICACIÓN	11
III. OBJETIVOS.....	12
3.1 Objetivos Generales.....	12
3.2 Objetivos Específicos	12
IV. FORMULACIÓN DE HIPÓTESIS	13
V. CONSIDERACIONES TEÓRICO CONCEPTUALES	14
5.1 Paradigma Teórico.....	14
VI. METODOLOGÍA	16
6.1 Definición de la muestra o corpus de análisis	16
6.2 Determinación y descripción de las técnicas de investigación.....	25
6.3 Procedimiento del trabajo de investigación.....	29
6.4 Conclusiones.....	78
VII. FUENTES CONSULTADAS	87
ANEXOS	

INTRODUCCIÓN

El siguiente trabajo de investigación científica intitulado “Análisis Crítico del Discurso: El tratamiento informativo sobre la crisis del sistema de pensiones en las páginas informativas de La Prensa Gráfica (LPG)”, tiene como objetivo fundamental interpretar el abordaje periodístico realizado por el medio escrito en mención acerca del tema previsional durante un lapso de **seis meses durante el año 2017**.

En la Definición del Objeto de Estudio referido al capítulo I, se consignará el *planteamiento del problema*, en la cual se definirá la **situación problemática**, con una concisa sinopsis para comprender la crisis coyuntural del actual sistema de pensiones, tomando a su base la delimitación espacio temporal del fenómeno que tendrá inicio en el mes de **marzo hasta finalizar agosto**, en cuanto al tipo de investigación se establecerán las características y particularidades del presente trabajo de graduación, entre éstas figuran el paradigma teórico, la concepción diacrónica, el enfoque metodológico cualitativo y cuantitativo. Así también, las preguntas guías que establecerán el punto de partida del proyecto de investigación, las cuales servirán posteriormente para la formulación de hipótesis.

Del mismo modo, en el capítulo II se presentará la *justificación*, en la cual se incluirá la relevancia de la investigación y su importancia para la sociedad salvadoreña y la comunidad educativa de la Alma máter. Paralelamente, se definirá el valor teórico, la factibilidad y las implicaciones prácticas del presente estudio.

Conjuntamente, en el capítulo III se adicionarán los *objetivos* del trabajo de investigación para analizar la problemática del sistema de previsión social salvadoreño con el fin de identificar los sentidos exotéricos y esotéricos de las notas publicadas por La Prensa Gráfica relativas a la crisis del sistema de pensiones mediante su exegesis.

Después de la elaboración de los objetivos, el capítulo IV contiene la *formulación de hipótesis*, en la que se establecerán las suposiciones de la investigación, que serán resueltas en el procedimiento del trabajo de investigación y las conclusiones del sexto apartado.

En el capítulo V se desarrollarán las *consideraciones teórico conceptuales*, el cual contendrá el paradigma teórico de la investigación, tomando como base los teoremas de la Escuela de Frankfurt y el Paradigma Interpretativo, con el objeto de inferir las significaciones explícitas e implícitas dentro de las notas publicadas por La Prensa Gráfica sobre la crisis de previsión social.

Ulteriormente, el capítulo VI se enmarcará en la *Metodología*, en la que se definirá la muestra del universo, determinando mediante la descripción de las técnicas de investigación, el procedimiento de estudio del **análisis de contenido** en las noticias anunciadas por La Prensa Gráfica, el cual busca identificar a través de los aportes teóricos de Teun Van Dijk fundamentados en el Análisis Crítico del Discurso y el modelo SPEAKING de Dell Hymes, la semántica patente y latente en el tratamiento efectuado por el referido medio impreso perteneciente al Grupo Dutriz.

Con relación a las *Fuentes consultadas* concernientes al capítulo VII, se expondrán las referencias bibliográficas sobre el tema previsional, es decir, los trabajos citados, en los cuales se ha retomado la información recopilada. Por último, los *Anexos* de este trabajo, tienen por objeto la presentación del universo o la amplitud del contexto a estudiar, de tal manera que se adjuntarán como parte conclusiva de la investigación científica.

I. DEFINICIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO

1.1 Planteamiento del problema

Con relación a la crisis del sistema previsional, afirmo que es un tema sensible y ampliamente discutido y que no tiene una definición clara de su **situación problemática**, debido precisamente, a la amplitud de la temática que está versada por una diversidad de posturas que no permiten consolidar la unidad política y administrativa del Estado en su correlación de fuerzas, la clase trabajadora y la empresa privada, generando una disensión de antaño y marcada polarización, que no encuentra un consenso definitivo que llene las expectativas o las necesidades básicas elementales de los derechohabientes en el problema previsional.

De acuerdo con la Revista de Ciencias Sociales y Humanidades REALIDAD de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas UCA (2002, p. 703), desde que se inició la discusión sobre la reforma del sistema de pensiones, se avizoraron nuevos indicios de que los procesos de reforma del Estado y de privatización abarcarían áreas sensibles de la seguridad social. La reciente crisis en torno a la reforma del sistema de salud previsional ha puesto de relieve el hecho de que existen planes gubernamentales tendientes a concesionar los servicios de salud y profundizar la reforma de la seguridad social.

En el caso de la reforma del sistema previsional, la principal medida fue la transferencia de las funciones de administración de los fondos de pensiones del ISSS e INPEP hacia las administradoras de fondos de pensiones. Los ofrecimientos iniciales de aumento de la cobertura del sistema de pensiones, aumento del monto de pensiones, libertad de elección entre diferentes administradoras de fondos de pensiones. Ninguno de los ofrecimientos ha sido cumplido, ni parece viable en un contexto determinado por los altos costos del sistema privado, baja rentabilidad de los fondos de pensiones y fusión de las administradoras de fondos de pensiones en una sola que domina el mercado (UCA, 2002).

Lo más grave que el sector laboral y estatal son los que han sufragado los costos de la reforma mientras la empresa privada se usufructúa de ella (UCA, 2002).

En consecuencia, se deduce que la crisis previsional tiene un origen económico, y surge por la aplicación de medidas neoliberales, adoptadas por los Estados nacionales como El Salvador, que reducen el rol de la Administración Pública en la economía frente a la empresa

privada que está sujeta a las leyes del mercado, encontrándose en contexto una dicotomía entre el “interés público” propugnado por el Estado y el “interés privado” amparado por las empresas corporativistas.

Aunque estas divergencias no estuvieron constantemente distanciadas, como se evidenció en la administración de Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), en la cual el gobierno privatizó el sistema de pensiones para instaurar el modelo de capitalización individual promovido por las Aseguradoras de Fondos de Pensiones (AFP). Contrario a la derecha, el gobierno del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN intentó cabildear un sistema mixto en el congreso, que pudiese combinar el esquema privado y el sistema de reparto del Instituto Nacional de Pensiones de los Empleados Públicos (INPEP), pero sin obtener los resultados esperados a causa de la falta de apoyo en el seno legislativo.

En una publicación de La Prensa Gráfica el día 16 de agosto de 2017, el representante del Banco Mundial (BM) Fabrizio Zarcone advirtió durante una rendición de cuentas en la Superintendencia del Sistema Financiero: *“El tema de pensiones es un tema extremadamente delicado, toca la vida de los ciudadanos de este país, la jubilación decente de estos, y toca la macroeconomía de este país contribuyendo con un 2% del déficit”.*

En comparación, con las estadísticas del Banco Mundial en los años 90’s, estimaba que la deuda pública de El Salvador alcanzaba el 22% del Producto Interno Bruto (PIB) y la deuda previsional superaba el 60% del PIB respectivamente (Majano, 2019).

Al cotejar los datos estadísticos del Banco Mundial, observamos una antinomia en el porcentaje de la deuda previsional de El Salvador, el cual refleja una disminución de la misma, al conjeturar que desde 1998 hasta 2017, el nivel de obligaciones previsionales se redujo considerablemente, el cual no es así, poniéndose en evidencia que no existe un dato financiero fidedigno que estime con exactitud el ajuste del erario público con relación a la deuda previsional, abonado a ello, instituciones Calificadoras de Riesgo como Standard & Poor’s, Fitch Ratings, Moody’s Corporation y JP Morgan advierten la calidad bursátil del país, colocándose a El Salvador en una categoría de iliquidez e impago con los jubilados del antiguo y nuevo sistema, obligado el Estado a recurrir al servicio de la deuda para honrar sus compromisos, adquiriendo mayor endeudamiento mediante instrumentos de titularización como el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) o Letras del Tesoro (LETES).

Actualmente, la deuda de previsión social, que trae aparejada el Estado salvadoreño con el servicio de la deuda, que se eroga de las finanzas públicas anualmente, orienta a deteriorar y agudizar la situación fiscal del país, por el motivo que el déficit gradual en las arcas estatales, repercute que el Estado contraiga mayores empréstitos con Certificados de Inversión Previsional (CIP) en el mercado, que tienen una degradada calificación crediticia por parte de los organismos financieros internacionales (calificadoras de riesgo), dejando al Fisco la mayor parte de la carga previsional en un sistema fiduciario insostenible en el transcurso del porvenir.

La Prensa Gráfica el día 17 de agosto de 2017 en la sección **Nación**, p. 10 señaló que “EL NIVEL DE DEUDA PÚBLICA DEL PAÍS CON RELACIÓN AL PIB, INCLUYENDO PENSIONES” ASCIENDE AL 62%. Pretéritamente, el 1 de agosto de 2017, en el apartado **Tema del Día**, p. 10, el matutino publicó a través de Nelson Fuentes, en aquel momento Viceministro del Ministerio de Hacienda, la reorientación o reasignación de fondos públicos de otras partidas presupuestarias para cubrir la crisis del sistema de previsión social y el alza gradual del débito estatal: *“El déficit de pensiones pasó de \$7,745 millones a \$24,078 millones, según cifras de 2013, le estamos quitando recursos a otras áreas de inversión pública para endeudarnos para pagar pensiones, por eso estamos discutiendo el tema”*.

1.2 Delimitación espacio temporal

La investigación se realizó en las publicaciones hechas en las secciones **Tema del Día**, **Nación** y **Economía** de La Prensa Gráfica (LPG) referidas al tema de investigación denominado “Análisis Crítico del Discurso: el tratamiento informativo sobre la crisis del sistema de pensiones en las páginas informativas de La Prensa Gráfica (LPG)”, en un periodo delimitado de seis meses entre **marzo y agosto del año 2017**.

1.3 Tipo de investigación

- La investigación por su finalidad fue aplicada, porque se basó en teorías ya fundamentadas como la “**dialéctica negativa**” planteada por Theodore Adorno, representante de la Escuela de Frankfurt, de igual modo, se recurrirá al enfoque del **paradigma interpretativo** para explicar el **análisis de contenido**.

- La investigación por su temporalidad fue **sincrónica** debido precisamente a que únicamente se tomó en consideración una fracción temporal del contexto, sin necesidad de abarcar la totalidad histórica o absoluta de los acontecimientos como apuntan los estudios diacrónicos, pues ello, resultaría incorporar y dimensionar el universo general del fenómeno previsional desde sus orígenes.
- Por su profundidad, la investigación fue un prototipo exploratorio-descriptivo, a causa de que se trató de un primer acercamiento fáctico al campo científico de la hermenéutica, fundamentada en los aportes teóricos del **Análisis Crítico del Discurso** (ACD) de Teun Van Dijk.
- Por su alcance, la investigación fue de tipo **microsocial** porque englobara una proporción de la realidad social, tal disyuntiva, afecta a una buena parte de la sociedad salvadoreña que recibe la compensación económica de la pensión, sin omitir, que la cobertura del Sistema de Ahorro Previsional (SAP) resulta insuficiente, limitada y desigual para incluir a los “trabajadores individuales por cuenta propia”, acrónicamente denominados “sector informal” entre otros.
- El presente trabajo de investigación tiene una perspectiva de **carácter cualitativa** y **carácter cuantitativo** simultáneamente, por el motivo que no se limitó exclusivamente al análisis de contenido hermenéutico, sino también se empleó la estadística en el monitoreo o estudio de medios para medir el rango de frecuencia de las notas publicadas por La Prensa Gráfica durante el espacio temporal de seis meses acerca de la crisis del sistema de pensiones.

1.4 Preguntas guías de la investigación

- ¿Cómo fue el tratamiento informativo brindado por La Prensa Gráfica acerca de la crisis del sistema de pensiones?
- ¿Cuáles son los significados explícitos e implícitos de las notas publicadas en La Prensa Gráfica referente a la crisis del sistema de pensiones?

II. JUSTIFICACIÓN

La presente investigación sirve de fundamento teórico para la reflexión crítica de los contenidos elaborados por los medios escritos en El Salvador, como La Prensa Gráfica (LPG) sobre la crisis del sistema de pensiones, a fin de encontrar una solución a la controversia de posturas giradas a esta temática.

En cuanto al valor teórico, la investigación pretende proporcionar a los estudiantes universitarios, investigadores y profesionales, un nuevo aporte de consulta para futuros estudios acerca del **análisis de contenido** y de medios concerniente al **Análisis Crítico del Discurso** de los textos periodísticos para generar nuevo conocimiento en el campo de la textología.

Paralelamente, este trabajo de investigación intenta abrir la brecha en el ámbito de la semiótica del texto periodístico para incentivar nuevos y futuros estudios sobre la cobertura brindada por los *mass media* impresos sobre el control mental que ejercen en los textos discursivos relativos a la crisis del sistema de previsión social salvadoreño.

Con respecto a la factibilidad para su desarrollo, se tomarán en consideración: las referencias bibliográficas y la selección de ejemplares de La Prensa Gráfica para analizar si el tratamiento informativo desarrollado, hace uso del “abuso de poder” en la redacción textual que vaya condicionando el pensamiento de la audiencia o “*target group*”, efectuando la investigación desde un enfoque cualitativo y cuantitativo, determinado en una periodicidad de seis meses a partir de marzo hasta agosto del año 2017.

III. OBJETIVOS

3.1 Objetivos Generales

- Conocer el tratamiento informativo de La Prensa Gráfica acerca de la crisis del sistema de pensiones.
- Examinar las notas periodísticas de La Prensa Gráfica mediante el Análisis Crítico del Discurso para conocer la intencionalidad y los fines de la línea editorial.

3.2 Objetivos Específicos

- Explicar mediante la hermenéutica, los textos periodísticos de La Prensa Gráfica por medio del modelo SPEAKING de Dell Hymes y el paradigma teórico de la “**dialéctica negativa**”, planteada por Theodore Adorno junto a las concepciones gnoseológicas de la Escuela de Frankfurt.
- Identificar a partir de la exégesis los significados explícitos e implícitos de las notas publicadas en La Prensa Gráfica referente a la crisis del sistema de pensiones.
- Determinar por medio de la “**dialéctica negativa**” si las propuestas de previsión social mediatizadas en La Prensa Gráfica satisfacen las expectativas y necesidades de los asegurados registrados en el Sistema de Ahorro de Pensiones.

IV. FORMULACIÓN DE HIPÓTESIS

- ¿El interés privado de la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) incide en el tratamiento informativo y la línea editorial de La Prensa Gráfica acerca de la crisis del sistema de pensiones?
- ¿Las propuestas de previsión social mediatizadas en La Prensa Gráfica satisfacen las expectativas y necesidades de los asegurados registrados en el Sistema de Ahorro de Pensiones?

V. CONSIDERACIONES TEÓRICO CONCEPTUALES

5.1 Paradigma Teórico

La investigación del Análisis Crítico del Discurso sobre la crisis del sistema de pensiones tendrá como base el **paradigma interpretativo**, porque desde una perspectiva holística este estudio pretende interpretar a través de la hermenéutica las denotaciones y connotaciones de los textos periodísticos comunicados por La Prensa Gráfica.

De acuerdo con Max Webber, el paradigma interpretativo tiene interés por comprender la realidad dentro de un contexto dado, por ello debe captarla como un todo unificado, no puede fragmentarse, no puede dividirse en variables dependientes e independientes (Webber, 1973; citado en Meza, 2014).

Tanto Ramírez (2013) como Miranda (2013) y Ampuero (2013) exponen algunos autores importantes del **paradigma interpretativo**:

Edmundo Husserl, nos habla de la fenomenología, que nos permite distinguir cómo son las cosas a partir de cómo nosotros pensamos que son la realidad, a este autor no le interesa la interacción física de las personas, si no el cómo se comprenden recíprocamente sus conciencias, como se establece el significado y la comprensión en el interior de las personas.

Martin Heidegger, se refiere a la interpretación de la interacción social, propone estudiar las interpretaciones y significados que las personas asignan cuando interactúan, en diferentes situaciones sociales y la realidad social en la cual viven.

Herbert Blumer, señala que la etnometodología son modos en que se organiza el conocimiento que los individuos tienen de sus asuntos habituales.

Mauro Wolf, nos indica tener una interpretación clara e inequívoca de lo que la gente piensa y no lo que hace o deja de hacer.

Por lo tanto, esta investigación cualitativa-cuantitativa inquirió los sentidos explícitos e implícitos que se construyen y generan en las publicaciones del rotativo, partiendo por la cobertura realizada y el conocimiento producido acerca de la crisis del sistema previsional,

inclusive, el carácter social del estudio permite analizar los fenómenos de la sociedad desde un punto de vista interpretativo para orientar a la reflexión sobre posibles alternativas al problema planteado, ya que por su trascendencia en la palestra de la opinión pública se considera que es un tema propiamente económico y social.

Además, el presente estudio también tiene a su base la **Teoría Crítica** de la Escuela de Frankfurt, empleándose en este **análisis de contenido** periodístico la “**dialéctica negativa**” aportada por Theodore Adorno, uno de los máximos exponentes de la escuela crítica alemana para comprender el fenómeno social del sistema de pensiones salvadoreño desde una óptica marxista que permita identificar los “elementos constitutivos” de dominación y resistencia en los mensajes discursivos que reproduce La Prensa Gráfica en la legitimación del *statu quo*.

La dialéctica negativa señala la contradicción como elemento constitutivo de cualquier realidad social y por tanto de sus conocimientos. Adorno se apoya en la dialéctica hegeliana para superarla, pero mientras Hegel plantea una tesis frente a una antítesis que conduce a la síntesis y por tanto la identificación de los contrarios. Adorno se opone de forma radical a esta identificación final. Renuncia al principio de identidad porque la tensión tesis-antítesis no siempre conduce a la síntesis (Lorente, 2009).

En tal sentido, se concebirá como fundamento la “**dialéctica negativa**” para dilucidar si las propuestas avaladas por los legisladores de la Asamblea Legislativa con relación a reformar el sistema de pensiones se ajustan a una “síntesis” del problema en cuestión, tomando como punto de partida el antagonismo existente de la izquierda y la derecha representadas en el parlamento nacional.

“Tendremos que enseñar a realizar el análisis crítico de los discursos, a revisar los libros de textos de las diferentes áreas o disciplinas o cualquier otra fuente de documentación, oral, escrita o gráfica..., desde posiciones crítico-ideológicas poniendo en cuestión desde los términos empleados, hasta el tono de los discursos, las reiteraciones temáticas, los principios implícitos a los que aluden, las elipsis (Van Dijk, 2000, citado en Lorente, 2009).

VI. METODOLOGÍA

6.1 Definición de la muestra o corpus de análisis

La amplitud del tema a investigar implicó estudiarlo desde una perspectiva diacrónica, en este caso, La Prensa Gráfica publicó **67 noticias** acerca de la crisis del sistema previsional en un periodo de seis meses, que inicia desde el 1 de marzo de 2017 hasta el 31 de agosto¹ del mismo año:

	Titular	Fecha
1	ARENA y FMLN enfrentados por propuesta reforma pensiones	1 de marzo de 2017
2	GOES Y ARENA CHOCAN POR NUEVA PROPUESTA DE REFORMA DE PENSIONES	7 de marzo de 2017
3	IPSFA ADVIERTE QUE SE QUEDARÁ SIN DINERO PARA PENSIONES DESDE ABRIL	15 de marzo de 2017
4	SUSPENSIÓN DE REUNIÓN ENFRENTA A GOBIERNO Y ARENA	15 de marzo de 2017
5	PENSIONES EXIGEN UNA NUEVA PROPUESTA: FUNDE	15 de marzo de 2017
6	El reto más importante son los sectores más vulnerables	15 de marzo de 2017
7	GOES sin dinero para pensiones de militares	4 de abril de 2017
8	Gobierno urge \$ 70 millones para pago de pensiones	7 de abril de 2017
9	El Salvador sigue perdiendo credibilidad entre los inversionistas extranjeros	7 de abril de 2017
10	Diputados no votaron para reunir el dinero con los bonos	7 de abril de 2017
11	GOES tomó \$ 46.4 millones de los fondos de pensión	12 de abril de 2017
12	Standard & Poor's también bajó la calificación del país	12 de abril de 2017
13	GOES SIGUE SIN PAGAR DEUDA A TRABAJADORES	18 de abril de 2017
14	Cáceres dice que conseguirá fondos para IPSFA	18 de abril de 2017
15	PARTIDOS RETOMAN DEBATE POR IMPAGO DE FONDOS DE PENSIONES	18 de abril de 2017
16	FMLN justifica que recortes de gastos no son suficientes	18 de abril de 2017
17	ADVIERTEN QUE IMPAGO PONE EN RIESGOS PENSIONES DEL ISSS Y EL INPEP	21 de abril de 2017
18	Aseguran que cuota de fondos para comprar los CIP se agota en junio	21 de abril de 2017
19	INICIATIVA DE PCN Proponen que BANDESAL preste \$55 millones a Hacienda	21 de abril de 2017
20	SIN ACUERDO POLÍTICO PARA APROBAR PAGO DE PENSIONES	21 de abril de 2017

¹ Es de aclarar que el último día del mes de agosto que LPG publicó sobre la crisis del sistema de pensiones corresponde a las efemérides del 24 de agosto de 2017.

21	RECORTAN \$ 56 MILLONES AL PRESUPUESTO POR PAGAR PENSIONES	22 de abril de 2017
22	GOBIERNO DUPLICA EL PLAZO PARA PAGAR INTERÉS DE CIP	22 de abril de 2017
23	FMI URGE ASEGURAR PAGOS A LOS FONDOS DE PENSIONES	22 de abril de 2017
24	Sin concretarse nuevo acuerdo precautorio con el Fondo Monetario	22 de abril de 2017
25	S&P advierte posible reestructuración de la deuda de pensiones	9 de mayo de 2017
26	GANa propone administración mixta de pensiones	16 de mayo de 2017
27	Cuestionan propuesta de pensiones de GANA	18 de mayo de 2017
28	Subir la inversión en CIP reduciría pensiones a futuro	9 de junio de 2017
29	ARENA acusa de intromisión a representante del BID	14 de junio de 2017
30	Diputados insisten en discutir reformas a pensiones en privado	14 de junio de 2017
31	\$ 33 Mill al presupuesto para pensiones de julio	22 de junio de 2017
32	HACIENDA PIDE MODIFICAR EL PRESUPUESTO 2017 POR CUARTA VEZ EN EL AÑO	30 de junio de 2017
33	Contradicciones en reformas a la ley FOP complican emisión	30 de junio de 2017
34	Hacienda pide aval legislativo para emitir \$ 650 mill en bonos	11 de julio de 2017
35	Afirman que propuesta ICP es la más “solida” para reforma de pensiones	12 de julio de 2017
36	Hacienda esperará a 2018 para emitir bonos	12 de julio de 2017
37	Cáceres a la espera de fallo por presupuesto	12 de julio de 2017
38	Cooperantes urgen a que se logre acuerdo fiscal en El Salvador	13 de julio de 2017
39	GOES sin apoyo para elevar CIP y reformar pensiones	13 de julio de 2017
40	GOES PRESENTA NUEVA REFORMA DE PENSIONES	14 de julio de 2017
41	GOES DICE QUE SIN BONOS NO PUEDE PAGAR DEUDA CON BANCOS	14 de julio de 2017
42	NUEVA PROPUESTA DE GOES CONFISCARÍA AHORRO QUE APORTAN JÓVENES	15 de julio de 2017
43	Se prevé hasta cuatro plenarias en las dos últimas semanas de julio	15 de julio de 2017
44	Calleja respalda ganadería y pide pensiones justas	16 de julio de 2017
45	ACUDIRÁN A LA SALA PARA EVITAR QUE EL GOES TOME \$ 500 MILL DE LOS AHORROS PARA PENSIONES	20 de julio de 2017
46	GOES debe respaldar propuesta de reforma previsional: Analistas	21 de julio de 2017
47	Piden valorar la propuesta de la ICP	21 de julio de 2017
48	Presentan demanda de inconstitucionalidad por uso de pensiones	23 de julio de 2017

49	ICP DICE PROPUESTA DE REFORMA DE PENSIONES DEL GOBIERNO ES CONFISCATORIA	25 de julio de 2017
50	Ministro de Hacienda explica nueva propuesta a la Asamblea Legislativa	25 de julio de 2017
51	COMTRADEFOP pide que se pague 7.7% por los CIP	25 de julio de 2017
52	Presidente avala reforma a pensiones y Ley de Extinción de Dominio	26 de julio de 2017
53	SALA ANULA REFORMA DE PENSIONES	27 de julio de 2017
54	SECTORES CELEBRAN SUSPENSIÓN DE REFORMA A LA LEY DE PENSIONES	27 de julio de 2017
55	LÍMITE PARA PENSIONES, CERCA DE ALCANZARSE	28 de julio de 2017
56	Maestras reciben 27% de salario como pensión	28 de julio de 2017
57	Maestros culpan al GOES por bajas pensiones	29 de julio de 2017
58	REFORMA DEBE PALIAR LO FISCAL Y PREVISIONAL	1 de agosto de 2017
59	GOES busca negociar con AFP salida a la crisis del sistema de pensiones	8 de agosto de 2017
60	Oposición presenta nueva propuesta de pensiones	15 de agosto de 2017
61	Problemas del sistema de pensiones preocupan al Banco Mundial	16 de agosto de 2017
62	Gobierno pagó a bancos con dinero de ventas de bonos	16 de agosto de 2017
63	MH afirma acuerdo de pensiones está cerca	17 de agosto de 2017
64	IPSFA con déficit de \$45.3 millones para pensiones	19 de agosto de 2017
65	ICP respalda propuesta de partidos para las pensiones	19 de agosto de 2017
66	Maestros piden una tasa de reemplazo de 70% en pensión	23 de agosto de 2017
67	GOES subastará acciones de ingenios para pagar pensiones	24 de agosto de 2017

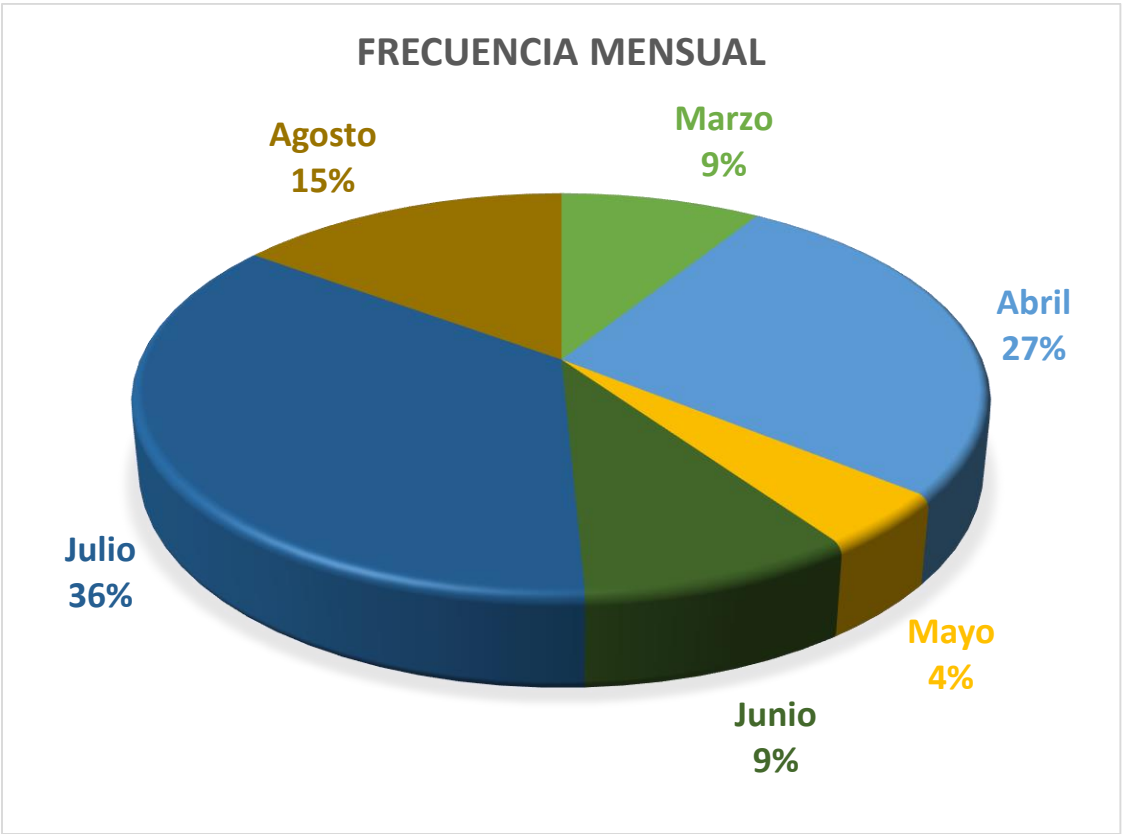
El análisis de los textos periodísticos de La Prensa Gráfica comprendido en los seis meses consta de un **universo** de sesenta y siete (67) notas publicadas, de las cuales se seleccionaron diez (10) ejemplares como **muestra**. El muestreo dispuso de una perspectiva “no probabilística”², pues no interesa indagar la cantidad de ediciones, sino determinar la calidad informativa de La Prensa Gráfica.

En este cuadro se presentan las fechas ordenadas cronológicamente, en que el referido medio abordó la crisis del sistema previsional. En efecto, el tratamiento informativo de LPG fue

² Según Carlos Rendón (2007), en los estudios cualitativos el tamaño de la muestra no es importante desde una perspectiva no probabilística, pues el interés del investigador no es generalizar los resultados de su estudio a una población más amplia, sino que se considerarán los factores intervinientes para determinar o sugerir el número de casos que compondrán la muestra.

esporádico e intermitente, porque la crisis del sistema de pensiones no dispone de una frecuencia diaria o habitual en las páginas noticiosas del matutino.

Meses	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto
Frecuencia	1 de marzo	4 de abril	9 de mayo	9 de junio	11 de julio	1 de agosto
	7 de marzo	7 de abril	16 de mayo	14 de junio	12 de julio	8 de agosto
	15 de marzo	12 de abril	18 de mayo	22 de junio	14 de julio	15 de agosto
		18 de abril		30 de junio	15 de julio	16 de agosto
		21 de abril			16 de julio	17 de agosto
		22 de abril			20 de julio	19 de agosto
					21 de julio	24 de agosto
					23 de julio	
					26 de julio	
					27 de julio	
					28 de julio	
					29 de julio	



Al analizar la distribución de frecuencias en el monitoreo efectuado sobre la crisis del sistema previsional, se concluye que julio sostuvo el mayor índice de periodicidad, en el tratamiento informativo brindado por La Prensa Gráfica, prevaleciendo por encima del reporte brindado a los meses de marzo, mayo y junio, que integran menos de un cuarto de la muestra, con un

total de **veinticuatro noticias** anunciadas que representan el 36% de la frecuencia en matiz -índigo-, durante los seis meses del año 2017, debido a que el clima de opinión se mantuvo a la expectativa de una posible reforma al sistema de pensiones en este periodo, habiendo una modificación que le permitía al Ejecutivo modificar el límite crediticio del techo, del 45% al 50%, y de la cual no se brindó cobertura en el *mass media* en los días 17, 18 y 19 de julio de 2017, pero fue declarado “inconstitucional” tras la interposición de una demanda ante la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, el 23 de julio de 2017 que transgredía una sentencia del “máximo tribunal de justicia” dictada a finales del año 2014. Según LPG (2017), *“La resolución de la Sala se enmarca en el proceso de seguimiento que hace el tribunal de la sentencia emitida en diciembre del 2014, en la que los magistrados establecieron que las AFP están obligadas a comprar el 45% de los CIP”,* a meses por aprobarse en el congreso el Decreto Legislativo N° 787, -el 28 de septiembre de 2017-, lapso que excede la delimitación temporal de este estudio, aunque se estima pertinente que no está demás contextualizar al lector sobre las reformas ratificadas al sistema de previsión social bajo ese lapso, y que trastocó la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) sin señalamientos de inconstitucionalidad.

Posteriormente, continúa abril, en la que se contabilizaron **dieciocho notas informativas**, configurando el 27% del universo con la tonalidad -sky blue o light blue (celeste)-, en el marco de este intervalo, el rotativo enfatizó el “default” del Estado salvadoreño con los pensionistas para evidenciar la ineficiencia del Gobierno de El Salvador (GOES) en la Administración Pública, con titulares como **PARTIDOS RETOMAN DEBATE POR IMPAGO DE FONDOS DE PENSIONES**, divulgado el 18 de abril de 2017 en **Tema del Día**, p. 4 ; así también, **ADVIERTEN QUE IMPAGO PONE EN RIESGOS PENSIONES DEL ISSS Y EL INPEP**, fechado el 21 de abril del mismo año en el apartado **Tema de Día**, p. 2, acumulándose en ambas mensualidades el 63% de la estadística circular.

Con respecto a los meses restantes, en lo que atañe al mes de agosto supera a la mensualidad de abril, en cuanto a la asiduidad en que se informó acerca de la crisis en el sistema de pensiones, aunque con menor tratamiento informativo debido a la cantidad de noticias publicitadas, es decir, registrando **ocho notas** menos publicadas y producidas que abril. Este ciclo complementa las dos terceras del muestreo, tanteándose en la cobertura **diez formatos**

noticiosos, y simbolizado en el índice con el 15% del promedio, figurado en pigmento -marrón-, como antesala a la reforma de septiembre, el medio presenta bajo esta fase, las iniciativas u optativas de los actores intervinientes en la coyuntura que pretenden modificar el Sistema de Ahorro para Pensiones, que presentan más elementos de convergencias que disconformidades, verbigracia, en la publicación del 1 de agosto de 2017, sección **Tema del Día**, p. 8-10, la moción del GOES, coincide con la propuesta de la ICP, en la creación de un **“fondo colectivo”** del 5%, a la que la iniciativa privada denomina **“reserva vitalicia”**, mientras que el GOES se aproxima al modelo combinado planteado por los “Sindicatos”, el cual se refiere: *“(…) piden que se cree un sistema mixto”, con una parte de los Ahorros administrada por el Estado en un esquema de reparto*”, en analogía a lo precitado se deduce la siguiente elipsis formulada por GANA que se asemeja al “sistema de capitalización parcial colectiva”³ planteado por el Ejecutivo, la cual sostuvo: *“El partido (...) propone un sistema con dos fondos”*.

Coadyuvante a la octava mensualidad, continua el tercer mes del año, bosquejándose en marzo el 9% de la recopilación de los datos, plasmado en el gráfico con gama -esmeralda claro-, en la cual totalizó **seis noticias**, en este espacio, el rotativo puso de manifiesto el grado de “entrampamiento” y marcada polarización de las fracciones legislativas que no alcanzan un consenso para reformar el sistema de previsión social a causa de las constantes disensiones políticas en el parlamento, resaltando este elemento con el subsiguiente titular: **GOES Y ARENA CHOCAN POR NUEVA PROPUESTA DE REFORMA DE PENSIONES** cuya entradilla menciona con algunos caracteres en bermejo, connotando el matiz del izquierdismo político Marxista-Leninista-Bolchevismo-Menchevismo o la “burguesía roja”: *“GOES advierte que si reforma se aprueba con 43 votos, el presidente podría vetarla y necesitaría así también del FMLN. ARENA, señala que es “ilógico” estar amenazando, y que debería estar llamando al diálogo*”, aludiendo a la confrontación de facciones en el congreso con la figura de un puño en cada hoja y un haz de luz como fondo, que nos remite a la bandera del sol naciente, Japón, en una empuñadura se observa un reloj de arena y un bolso pecuniario con una planta encima, simbolizando el color clorofila que caracteriza al

³ Término empleado por Karen Majano (2019) en el audiovisual “Análisis sobre el sistema de pensiones en El Salvador”, véase FUENTES CONSULTADAS.

dinero y el tiempo en contrarreloj, el día 7 de marzo de 2017 en la sección **Tema del Día**, p. 2-3.

En correspondencia a junio, se puede señalar que, en la recolección de datos, se contabilizaron **seis notas informativas** al igual que marzo, pero con un día más de publicación frente al tercer mes anual. En esta etapa, La Prensa Gráfica puso en relieve el intento de los órganos estatales en reformar el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales para cambiar su forma de cancelación y modificaciones en los plazos perentorios del empréstito contraído por el Estado, tal y cómo se informó el 30 de junio de 2017 en **Tema del Día**, p. 3: **Contradicciones en reformas a ley FOP complican emisión**, así como la omisión de los funcionarios del Estado en prescindir del Presupuesto General de la Nación, los fondos asignados para cubrir el sistema previsional, como sucedió con los pensionados del IPSFA durante la primera mitad del año 2017 a lo que La Prensa Gráfica informó el día 4 de abril de 2017, en **Nación**, p. 26: *“Entidades como (...) FUNDE, criticaron que se aprobara el presupuesto para 2017 sin incluir gastos previsibles”*, cuya trascendencia acerca del impago se mantuvo y deviene *a priori* desde abril, reasignando recursos para asumir los costos de la **seguridad social**, como se detalla a continuación, en los titulares **33 Mill al presupuesto para pensiones de julio**, inscrito el 22 de junio de 2017, en **Nación**, p. 25 y **HACIENDA PIDE MODIFICAR EL PRESUPUESTO 2017 POR CUARTA VEZ EN EL AÑO** consignado el 30 de junio del mismo año en **Tema del Día**, p. 2, cuyo lead arguye que *“La falta de un acuerdo fiscal que incluiría la aprobación de una reforma de pensiones, el Ministerio de Hacienda sigue pidiendo transferencias parciales de fondos para cubrir los pagos de la deuda que el Estado mantiene con los fondos de pensión”*. **En abril, tras un atraso en la cancelación de \$55 millones de las cuotas que se vencían en dicho mes, las calificadoras de riesgo colocaron a El Salvador en “impago selectivo (...) Para evitar un nuevo impago en julio”**, registrando el 9% del escrutinio tabulado, identificado con el matiz -esmeralda oscuro-, asimismo, sin pormenorizar detalladamente en el abordaje periodístico, la segunda y tercera ocasión que Hacienda solicitó modificar el Presupuesto General de la Nación del año 2017.

En consonancia, mayo compiló **tres notas informativas**, teniendo el menor índice del sondeo en intervalos discontinuos e intermitentes, representando el 4% de la frecuencia en

pigmentación -áurea-, equiparándose con marzo en el rango de frecuencias, sin embargo, con **tres noticias** menos de diferencia frente a junio y marzo, por el motivo, que en la referida periodicidad, el matutino se enfocó en su agenda mediática a politizar el tema de pensiones, aduciendo que era menester reformar el sistema de previsión social, incluyendo un refinanciamiento de la deuda adquirida por el Estado para mantener el Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) actual y favorecer la moción propuesta por Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) para exteriorizarla como la más “viable”.

Por ello, si bien es cierto que en una nota reseñada en **Economía**, p. 35, por LPG el 16 de mayo de 2017, particulariza que con la reforma de GANA el “monto de la pensión” que obtendrían los pensionistas sería un promedio salarial del “70%”, y resulta mayor que la de la ICP, que únicamente propuso el “35%”, es decir, duplica la magnitud de valor de la retribución formulada por la iniciativa privada, aunque dos días posteriores al anuncio, en la sección **Economía**, se reveló el día 18 de mayo del mismo año: **Cuestionan propuesta de pensiones de GANA**, en la entradilla se observa la relación del *mass media* con sus anunciantes del sector privado: **“ASAFONDOS y FUNDE advierten que la propuesta ofrece beneficios difíciles de cumplir sin endeudar más al Estado”**, siendo ASAFONDOS uno de los financistas de la campaña publicitaria **“EL ROBO DEL SIGLO”** difundida en el año 2016.

En cuanto a la cantidad de notas publicadas por sección, se tabularon los siguientes porcentajes, siendo la sección de **Economía** la que menor reporteo mantuvo sobre la crisis previsional durante el lapso de seis meses con únicamente **dos noticias**, representando el 3% del universo, mientras que los apartados **Nación** y **Tema del Día**, registraron dualmente **sesenta y cinco notas periodísticas**, tabulando ambos bloques el 97% del muestreo, escrutando **treinta y tres notas (Nación)** y **treinta y dos noticias (Tema del Día)**, secciones con la mayor cantidad de datos publicados acerca de la crisis del sistema de pensiones.

Así también, por medio de la agenda se pondera el grado de interés de una nota informativa, a partir de la ubicación que ocupa la información en el ejemplar, incluso, las pensiones por ser un tópico eminentemente de carácter económico, se prescindió su relevancia en la sección **Economía**, al noticiar dos publicaciones en los meses de menor cobertura, relativos al periodo de mayo y junio respectivamente, **Cuestionan propuesta de pensiones de GANA**,

fechada el 18/05/2017, p. 35; y **Subir la inversión en CIP reduciría pensiones a futuro**, datada el 9/06/2017, p. 44. N

Aparte que es un espacio aprovechado por LPG, para comunicar los campos pagados de sus anunciantes como la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensiones ASAFONDOS, la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES y otras asociaciones “tanques de pensamiento”⁴ destacando el abordaje del tema de previsional en las secciones **Nación** y **Tema del Día** que se encuentra en correspondencia con la portada o madera del medio impreso, en virtud, que en tal boceto se anuncian en exclusiva los titulares de **Tema del Día**.



⁴ Véase en los ANEXOS, publicación de La Prensa Gráfica, registrada el 24/07/2020, la cual menciona en el título **DIPUTADOS: NO APRUEBEN UNA REFORMA DE PENSIONES CONFISCATORIA**, con el propósito de desgatar la imagen del gobierno central en el manejo de la reforma al Sistema de Ahorro para Pensiones, asimismo, está muestra se excluyó del escrutinio tabulado, debido precisamente a que la pauta comercial no se considera una nota propiamente informativa, sino que al contrario, se emiten conceptos vertidos que son de exclusiva responsabilidad de las instituciones que lo presentan, y no representa una opinión editorialista, aunque sea sometido al influjo de sus auspiciantes que condicionan la política informativa del *mass media*.

6.2 Determinación y descripción de las técnicas de investigación

En cuanto al presente apartado, se determinó fácticamente la técnica del **análisis de contenido** basado en el Análisis Crítico del Discurso por medio del Modelo SPEAKING⁵, planteado por el sociolingüista Dell Hymes, cuyo modelo teórico en acróstico "SPEAKING", sirve para describir la situación comunicativa⁶.

Betzavé Loján Cruz (2019, p. 19-20) en su tesis profesional “**ANÁLISIS DEL DISCURSO DE LA COBERTURA PERIODÍSTICA DEL CASO DE DESAPARICIÓN DE SANTIAGO DAVID ROMO CÓRDOVA EN DOS MEDIOS NACIONALES DURANTE EL PERIODO DE MAYO DE 2013 HASTA SEPTIEMBRE DE 2018**”, dice que los componentes del modelo se basan en la forma del lenguaje, el ambiente, escena, hablantes, oyentes, audiencia, propósito, código, canales, forma de habla, normas, géneros, etc. Cada inicial de la palabra SPEAKING contiene un significado, y cada una de estas es utilizada para el análisis. Cómo se detallará a continuación en la “*Matriz modelo de SPEAKING. Análisis situacional comunicativo*”:

S (setting and scene):	Es el ambiente y escena que se refiere al tiempo o lugar del acto del habla y las circunstancias físicas. La escena hace referencia a la circunstancia psicológica o “definición cultural”, la cual incluye características tales como rango de formalidad y nivel de seriedad o informalidad.
P (participants)	Se trata de los hablantes y de las audiencias, es decir, la audiencia puede fragmentarse en destinatarios y otros oyentes. Por ejemplo, nos podemos dirigir a una sola persona, pero en realidad existen varias a nuestro alrededor que nos pueden estar escuchando.
E (ends)	Son los fines, objetivos, propósitos y resultados del acto del habla, es decir, con un claro ejemplo, alguien puede estar contando una historia con una moraleja de la cual se aprenderá. Está enseñando a la vez.

⁵ Modelo SPEAKING retomado del “**Análisis crítico de la representación informativa de Camila Vallejo y el Movimiento Estudiantil chileno 2011 en el diario Las Últimas Noticias**” en el texto, Núm. 2 (2013) por Paloma Romero Lizama Universidad Austral de Chile cuya fuente original se extrajo de la “Versión del modelo SPEAKING de Dell Hymes adaptada al español y presentada en el libro *Introducción a los Estudios sobre el discurso* de Jan Renkema (Gedisa, 1999: 63)”.

⁶ Fuente: <http://linguisticaygramatica3.blogspot.com/2014/06/modelo-speaking.html>

A (acts sequence)	Es la forma, secuencia u organización del evento comunicativo, es decir cada uno de los pasos a los que el acto del habla se encuentra sometido.
K (key)	Son claves en las cuales se establece el tono o manera del acto del habla. Es decir, en una conversación podemos encontrar: imitación de actos, gestos, voces con gracia, tonos serios, etc. los cuales nos ayudan a enfatizar en la significación de un discurso.
I (instrumentalities)	Son las formas y estilos del habla, es decir, registros formales o casuales.
N (norms)	Las normas son las reglas sociales que rigen el evento comunicativo, las acciones y reacciones de los participantes. Dependiendo del estilo del discurso, existirán reacciones, interrupciones o colaboración del público.
G (genre)	En otros términos, es el tipo de historia del acto del habla. Podemos hablar de anécdotas, discursos, historias, etc.

Posteriormente, el texto noticioso se desglosa en cada uno de los elementos que la componen, ordenando la información en cuadros de vaciado, tanto el titular, lead, viñeta y el cuerpo de la noticia, que luego se dispondrán en “proposiciones” por párrafo para formar *a posteriori* estructuras sintácticas llamadas **“Macroproposiciones”** relacionando en el texto terminologías por asociación. En otras palabras, como bien dice Umberto Eco (1989), *“los conceptos se vinculan por analogía”*⁷. Con lo descrito, se ejemplariza los recuadros elaborados por la investigadora Paloma Lizama (2013) sobre el **“tratamiento informativo” brindado por el periódico Las Últimas Noticias sobre la estudiante “Camila Vallejo y el Movimiento Estudiantil chileno 2011”**, para que el público auditorio tenga una noción sucinta de cómo se procederá la aplicación de las técnicas metodológicas para el **análisis de contenido** acerca de la crisis del sistema previsional.

Pamela Lizama (2013, p. 881-883) citando a Van Dijk (1990) acota lo siguiente sobre las **Macroestructuras temáticas**: *“Para tener una idea general del texto a analizar, recomienda hacer una revisión esquemática del texto noticioso, haciendo un resumen de los tópicos principales del texto. En primer lugar, se entiende que en los titulares de la noticia es posible acceder a los temas principales (según la “Pirámide Invertida”), por lo que es importante tener en cuenta estos elementos”*.

⁷ Tomado del texto “El Péndulo de Foucault”.

TITULAR NOTICIA	
EPÍGRAFE	Le gritaron que estaba "más rica que el pan con pebre", pero ni se inmutó
TÍTULO	Pese al clamor popular, Camila Vallejo se negó a bailar la colita
BAJADA	La presidenta de la FECH llegó con una polera roja y jeans ajustados al Domingo Familiar. De pasada anunció que los estudiantes se pliegan a paro.

PROPOSICIONES POR PÁRRAFO	
P1	Camila Vallejo, presidenta de la FECH, fue presentada y recibida como una gran figura en el acto Domingo Familiar por la Educación en el Parque O'Higgins.
P2	Camila Vallejo se vistió con ropa ajustada por altas temperaturas, lo que hizo que el público masculino le gritara "piropos".
P3	Le pidieron que bailara "la colita", pero Camila Vallejo ignoró la solicitud y comenzó su discurso.
P4	Camila Vallejo dijo que los estudiantes querían ser escuchados.
P5	Camila Vallejo y Giorgio Jackson (presidente de la FEUC) llegaron tarde al evento, pues habían participado en una sesión de la CONFECU en Copiapó.
P6	Giorgio Jackson dijo que la última propuesta del gobierno mantiene el endeudamiento y no es el cambio que Chile pide, y luego bailó.
P7	Camila Vallejo estaba feliz con la convocatoria del evento.
P8	Camila Vallejo dijo que los estudiantes seguirán con las movilizaciones.

“En segundo lugar, es necesario hacer una revisión fragmentada del texto en diferentes niveles estructurales, por lo que un primer paso es asignar una macroproposición por cada párrafo de la noticia. Una macroproposición es una proposición de carácter subjetivo, que es deducida estratégicamente por el lector, a modo de resumen del texto abordado (también son conocidos como los significados globales). A partir de aquí, se buscan temas en común, convergencias entre los párrafos, para reducir a un siguiente nivel el resumen de significados” (Lizama, 2013).

MACROPROPOSICIONES		
M1	P1+P2+P3	Camila Vallejo fue recibida con “piropos” pero no quiso bailar “la colita” en un acto por la Educación.
M2	P5+P6	Camila Vallejo estaba con Giorgio Jackson, quien criticó al gobierno.
M3	P4+P7+P8	Camila Vallejo estaba feliz y dijo que los estudiantes seguirán movilizándose hasta ser escuchados.

Según Pamela Lizama (2013), *“En el caso de los significados locales del texto, estos hacen relación al significar de las frases o proposiciones. Los de carácter explícito son aquellos que se pueden encontrar con claridad en las palabras del texto, y los implícitos son aquellos que se pueden inferir a través de las proposiciones o estrategias léxicas utilizadas por los redactores”.*

SIGNIFICADOS LOCALES EXPLÍCITOS	
SLE1	“Cuando el actor Daniel Alcaíno presentó a Camila Vallejo [...] parecía un calcetintero más de la universitaria” (P1): En Chile, se llamaba “calcetinteras” a las fanáticas incondicionales de ídolos musicales o actores. Este término se relacionó especialmente a la Nueva Ola musical de los años 60 y 70. Se utiliza de manera coloquial y, muchas veces, despectiva.
SLE2	“La muchacha parecía rockstar” (P1): “Rockstar” son las estrellas de rock, músicos o vocalistas de bandas que tienen gran éxito, tanto en popularidad como en el ámbito económico. Llevan estilos de vida excéntricos. Esta caracterización de Camila Vallejo como rockstar es complementaria con el SLE1 y el SLI1.

SIGNIFICADOS LOCALES IMPLÍCITOS	
SLI1	“Estudiantes [...] dejaron chico a Lollapalooza” (Epígrafe portada): Se faranduliza al movimiento estudiantil, al ponerlo a la par con la convocatoria de un evento musical desideologizado. Si bien se destaca su masividad, se pretende banalizarlo, restándole seriedad y el componente político.
SLI2	“Pese al clamor popular, Camila Vallejo se negó a bailar la colita” (Título noticia): Se puede inferir que como Camila Vallejo tiene una ideología de izquierda (Juventudes Comunistas), se hace énfasis al carácter “popular” de la petición a la que se negó. Se deja entrever que si Vallejo fuera consecuente con su postura “popular”, tendría que haber bailado “la colita” para el pueblo y para los estudiantes.
SLI3	“... un calcetintero más de la universitaria”; “La muchacha parecía rockstar” (P1): Se asocia a Camila con tópicos de juventud, que hacen relación a una persona no-completa: Camila no es un adulto formado, es “universitaria”; no es una mujer aún, es una “muchacha”.
SLI4	“El sol, aliado de ellos, además dejaba ver a una Camila no tan abrigada, vestida con una polera roja que destacaba su delgada figura, un ajustado jeans y su infaltable banano. Camila tomó el micrófono, saludó y los piropos brotaron casi adelantando la primavera” (P2): Se responsabiliza a Camila Vallejo por vestir ropa ajustada para recibir piropos intencionalmente.

6.3 Procedimiento del trabajo de investigación

Nota 1	
Situación	Tiempo: 1 de marzo de 2017 Lugar: La Prensa Gráfica
Participantes	Emisor: Cristián Meléndez/Beatriz Rosales Receptor: Lectores de la Prensa Gráfica Actores: Los partidos mayoritarios en el Órgano Legislativo (FMLN y ARENA) Generación de jubilados del nuevo sistema previsional Fuentes: Medardo González Diputado y Secretario General del FMLN Alberto Romero Diputado y jefe de fracción de ARENA Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP)
Escena	La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los periódicos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa”. ⁸
Fines	Objetivos: Demostrar que la polarización entre los partidos mayoritarios FMLN y ARENA impide alcanzar una negociación orientada a reformar el sistema previsional que asegure una pensión digna a los “jubilados de la primera generación”. Efectos: La ausencia de consenso entre la propuesta del Gobierno y la moción de la ICP ha provocado que la responsabilidad de la crisis de pensiones recaiga en la administración de Salvador Sánchez Cerén.
Secuencia del Acto	En cuanto a la descripción gráfica del boceto informativo ostenta dos terceras partes de espacio en el folio, en el segmento superior se señala: “DE SU BOCA Debate por propuesta ICP” , y se visualiza la diferencia ideológica de los legisladores por la distribución de las imágenes, en la izquierda el diputado del FMLN Medardo González y a la derecha el jefe de fracción de ARENA Alberto Romero, ambos en plano medio. En el lado inferior derecho de la nota, una viñeta conmemora que hace “21 años” se privatizó el sistema de pensiones. Inclusive, está nota converge con lo anunciado el día 21 de abril de 2017, en el bloque Tema del Día , p. 4: SIN ACUERDO POLÍTICO PARA APROBAR PAGO DE PENSIONES .
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.
Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscribe jerga especializada de carácter académica o tecnicismos relativos a la materia económica.
Normas	El periódico realiza su tratamiento informativo, en medio de los intereses contrapuestos que convergen en el “sector privado” representado por la ICP y los partidos derecha, mientras que el “sector

⁸ Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

	público” lo conforma el partido de izquierda del FMLN que administra el gobierno de Salvador Sánchez Cerén.
Género	Noticia, género informativo.

Titular de la noticia	
Titular	ARENA y FMLN enfrentados por propuesta reforma pensiones
Entradilla	FMLN rechaza la propuesta de ICP porque dice que se deja la carga al estado, y ARENA le recuerda que la reforma se puede aprobar con 43 votos.
Viñeta	<ul style="list-style-type: none"> • DE SU BOCA Debate por propuesta de ICP LA PRÓXIMA SEMANA PODRÍA INICIAR LA COMISIÓN DE HACIENDA SOBRE LA REFORMA AL SISTEMA DE PENSIONES. • “Quieren ponerse de acuerdo y sin tomar en cuenta (al FMLN), tomar un acuerdo por mayoría simple... ese no es el mejor camino que pueden tener”. MEDARDO GONZÁLEZ DIPUTADO Y SECRETARIO GENERAL DEL FMLN • “Lo ideal es que la reforma que se llegue a hacer sea por consenso, si no basta con 43 votos para pasarla. Si se podría hacer”. ALBERTO ROMERO DIPUTADO Y JEFE DE FRACCIÓN DE ARENA • FMLN rechaza la propuesta ICP porque dice que deja la carga al Estado, y ARENA le recuerda que la reforma se puede aprobar con 43 votos.

Proposiciones por párrafo	
P1	Los partidos mayoritarios en la Asamblea Legislativa, ARENA y el FMLN, evidenciaron ayer que no será fácil llegar a un acuerdo sobre la reforma al sistema de pensiones que se necesita hacer para solventar la crisis previsional que el país vive, y cumplir con la pensión de la primera generación de jubilados bajo el nuevo sistema. Dicha generación sale este año.
P2	Sin embargo, para el secretario general del FMLN, Medardo González, la propuesta de reformas hechas por la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) deja la carga económica al Gobierno.
P3	En ese sentido, González rechazó que se apruebe dicha propuesta y se mantiene en que lo mejor es que sea un sistema mixto. Es decir, la propuesta hecha por el Gobierno.
P4	Ante eso, el jefe de fracción del partido ARENA, Alberto Romero, dijo que la propuesta de la ICP contiene puntos importantes y que lo fundamental es que “se protege el dinero de los trabajadores y no se sube la edad de jubilación”.
P5	Romero agregó que lo ideal es que sea por consenso la aprobación de las reformas al sistema de pensiones, pero le recordó al FMLN que para esto sólo se necesitan 43 votos, y dejó entrever que los pueden lograr con el resto de partidos de derecha.
P6	Representantes de GANA, PCN y PDC ya han mostrado su respaldo a la propuesta de la ICP.
P7	González, mientras tanto, dijo, que tomar una decisión en este tema sin la participación del FMLN no es lo que le conviene al sector privado o los mismos propietarios de las AFP.

P8	“Yo lo que creo que ese no es el mejor camino que pueden tener la derecha ni la empresa privada, ni los dueños de las AFP. Lo mejor es que nos pongamos de acuerdo en este tema tan importante”, dijo González.
P9	La ICP en su propuesta establece entre otras cosas, que los trabajadores y patronos aporten más en cotizaciones y que las AFP reduzcan su margen de ingresos. Así, la cotización pasaría de 13% a 15%, donde 10% es para la cuenta individual de ahorro y 5% para crear una Reserva de Pensión Vitalicia (RPV). También proponen que los trabajadores puedan retirar hasta el 25% de lo cotizado en una especie de autopréstamo.

Macroproposiciones		
M1	P1+P2+P3	Los partidos mayoritarios en la Asamblea Legislativa, ARENA y el FMLN, evidenciaron que no será fácil llegar a un acuerdo sobre la reforma al sistema de pensiones, paralelamente, el secretario general del FMLN, Medardo González expresó que la propuesta de reformas hechas por la ICP deja la carga económica al Gobierno. En ese sentido, rechazó que se apruebe dicha propuesta y se mantiene en que lo mejor es un sistema mixto.
M2	P4+P5+P6	Ante eso, el jefe de fracción del partido ARENA, Alberto Romero, dijo que la propuesta de la ICP contiene puntos importantes, y agregó que lo ideal es que sea por consenso la aprobación de las reformas al sistema de pensiones. Representantes de GANA, PCN y PDC han mostrado respaldo a la propuesta de la ICP.
M3	P7+P8+P9	González, dijo, que tomar una decisión sin la participación del FMLN no es lo que le conviene al sector privado o AFP. “Yo lo que creo que ese no es el mejor camino que pueden tener la derecha ni la empresa privada, ni los dueños de las AFP, dijo. Por su parte, la ICP en su propuesta establece que los trabajadores puedan retirar hasta el 25% de lo cotizado en una especie de autopréstamo.

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<p><i>Los partidos mayoritarios en la Asamblea Legislativa, ARENA y el FMLN, evidenciaron ayer que no será fácil llegar a un acuerdo sobre la reforma al sistema de pensiones que se necesita hacer para solventar la crisis previsional que el país vive, y cumplir con la pensión de la primera generación de jubilados bajo el nuevo sistema. Dicha generación sale este año:</i></p> <p>Las fracciones legislativas demostraron que será difícil consolidar una convergencia referente a reformar el sistema de pensiones, debido precisamente a la polarización y las constantes disensiones en la correlación de fuerzas de los “partidos mayoritarios” en el congreso, y que se encuentran obligados a “cumplir con la pensión de la primera generación de jubilados bajo el nuevo sistema” saliente en el año 2017.</p>

SLE2	<p><i>Sin embargo, para el secretario general del FMLN, Medardo González, la propuesta de reformas hechas por la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) deja la carga económica al Gobierno:</i></p> <p>El secretario general del FMLN, Medardo González sostiene que la moción de la ICP deposita únicamente la responsabilidad financiera a la Administración Pública, lo que implica dejar la “carga económica al Gobierno” para la cancelación total de la deuda previsional, excluyéndose de toda “responsabilidad” al organismo de las AFP de la coyuntura previsional.</p>
SLE3	<p><i>Ante eso, el jefe de fracción del partido ARENA, Alberto Romero, dijo que la propuesta de la ICP contiene puntos importantes y que lo fundamental es que “se protege el dinero de los trabajadores y no se sube la edad de jubilación”:</i></p> <p>Caso contrario, al planteamiento del secretario general del FMLN, Medardo González, el diputado de ARENA Alberto Romero defiende la moción de la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP), suponiendo que ampara el ahorro de la clase trabajadora y no aumenta el tiempo de retiro.</p>
SLE4	<p><i>González, mientras tanto, dijo, que tomar una decisión en este tema sin la participación del FMLN no es lo que le conviene al sector privado o los mismos propietarios de las AFP:</i></p> <p>Desde la perspectiva del secretario general del FMLN, Medardo González, los partidos políticos no pueden consolidar una reforma al sistema de pensiones sin el aval del Frente, y que no es favorable para ningún sector social su aprobación, sin considerar a la fracción política del FMLN, reflejándose subyacentemente en el contexto, las disconformidades entre el “interés público” y el “interés privado” que devienen en una armonía⁹ y un antagonismo de los opuestos.</p> <p>La dicotomía se explica que el FMLN representa al Ejecutivo oficialista mientras que la oposición la componen “Representantes de GANA, PCN y PDC” que “ya han mostrado su respaldo a la propuesta de la ICP”. Sin omitir, ARENA como sugiere la cuarta y sexta proposición de la noticia publicada por La Prensa Gráfica el “1° de marzo de 2017”.</p> <p>Además, el planteamiento esbozado por el representante del FMLN se concatenan las diferencias inconciliables encontradas en el “interés público” y el “interés privado” del Art. 246 de la Constitución. <u>“Yo lo que creo que ese no es el mejor camino que pueden tener la derecha ni la empresa privada, ni los dueños de las AFP. Lo mejor es que nos pongamos de acuerdo en este tema tan importante”</u>, dijo González.</p>

⁹ Véase el planteamiento de Eliphas Lévi (1981, p. 8), la armonía resulta de la analogía de los contrarios, o más bien “La unidad demuestra la analogía de los contrarios”.

	<p>Si bien es cierto el secretario general del FMLN se refiere a que se “pongan de acuerdo en este tema”, las expresiones vertidas significan lo contrario de lo que parecen indicar¹⁰, ya que la postura gubernamental representada por el diputado Medardo González disiente con la política de la derecha, el sector privado y los propietarios de las AFP.</p> <p>Al analizar la redacción de la novena proposición de la nota titulada ARENA y FMLN enfrentados por propuesta reforma pensiones, el texto plantea una serie de ventajas que favorecerán a los derechohabientes inscritos en el sistema de previsión social, como bien señala la moción de la ICP promovida por el partido ARENA, que se encuentra en desacuerdo con la propuesta política del FMLN que administra el gobierno en turno (periodo 2014-2019):</p> <p><u>“La ICP en su propuesta establece entre otras cosas, que los trabajadores y patronos aporten más en cotizaciones y que las AFP reduzcan su margen de ingresos. Así, la cotización pasaría de 13% a 15%, donde 10% es para la cuenta individual de ahorro y 5% para crear una Reserva de Pensión Vitalicia (RPV). También proponen que los trabajadores puedan retirar hasta el 25% de lo cotizado en una especie de autopréstamo”.</u></p>
--	--

Significados Locales Implícitos	
SLI1	<p><i>En ese sentido, González rechazó que se apruebe dicha propuesta y se mantiene en que lo mejor es que sea un sistema mixto. Es decir, la propuesta hecha por el Gobierno:</i></p> <p>El secretario general del FMLN, Medardo González desestima y descarta que la moción de la ICP sea aprobada en el parlamento, en contraste, aduce que es “mejor” la iniciativa gubernamental de implementar un “sistema mixto”, quien supone una combinación del “sistema de reparto” y el “sistema de capitalización individual”, en tanto, que el Gobierno y las Administradoras de Fondos de Pensiones AFP administraran en conjunto las cotizaciones de los afiliados.</p> <p>De acuerdo con LPG el 25 de julio de 2017, p. 2, en el bloque Tema del Día, se explica en qué consiste el sistema mixto planteado por el Ejecutivo: “<i>el Gobierno había presentado hace un año y medio una propuesta para cambiar el actual sistema, que funciona con cuentas individuales de ahorro para pensión, e <u>implementar un esquema mixto, en el que el Estado administraría dos terceras partes de los fondos de pensión</u></i>”.</p>
SLI2	<p><i>Romero agregó que lo ideal es que sea por consenso la aprobación de las reformas al sistema de pensiones, pero le recordó al FMLN que para esto sólo se necesitan 43 votos, y dejó entrever que los pueden lograr con el resto de partidos de derecha:</i></p>

¹⁰ Idea retomada del libro “Diálogo en el Infierno entre Maquiavelo y Montesquieu” por Maurice Joly (1864).

	El jefe de Fracción del partido ARENA Alberto Romero reconoce “que lo ideal es que sea por consenso la aprobación”, no obstante, presume tácitamente que están facultados para aprobar una reforma al sistema de pensiones sin necesidad de recurrir a los votos del FMLN, pues con los votos de los partidos de derecha en el congreso resultan suficientes para alcanzar una aritmética legislativa traducida en una mayoría simple (84/2=42+1=43) .
--	---

Nota 2	
Situación	Tiempo: 4 de abril de 2017 Lugar: La Prensa Gráfica
Participantes	Emisor: Mariana Bellosó Receptor: Lectores de la Prensa Gráfica Actores: Jubilados de la Fuerza Armada Diputados de la Asamblea Legislativa de las diferentes fracciones Ministerio de Hacienda (MH) Fuentes: Ministerio de Hacienda (MH) Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)
Escena	La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los periódicos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa” ¹¹
Fines	Objetivos: Informar que los assembleístas del Salón Azul incurren en desacato al no garantizar la jubilación de los pensionados del IPSFA, y deliberar sobre la deuda del FOP simultáneamente, siendo objeto de críticas por gremiales privadas como FUNDE y FUSADES que a su vez simbolizan “tanques de pensamiento” en la palestra de la opinión pública. Efectos: La nota pretende generar incertidumbre del impago sobre la cancelación correspondiente a los militares retirados del IPSFA, por el motivo que los legisladores soslayaron incluir los gastos previsionales del IPSFA al Presupuesto General de la Nación año 2017.
Secuencia del Acto	La noticia ocupa la página 26 de la sección Nación y se destaca en la totalidad del impreso, representandose unas botas militares en un plano de detalle, en referencia a los jubilados del IPSFA, las mismas lucen desgastadas y deterioradas, vivo reflejo y simil de la precaria situación que orbita a la población retirada del IPSFA. En la parte superior de la efigie se resalta en negritas y mayúsculas: “DEUDA CON LOS TRABAJADORES” acompañado de otros cinco recuadros ilustrativos que precisan datos sobre el tema previsional y que serán descritos posteriormente.
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.

¹¹ Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscriben vocablos económicos o tecnicismos relativos a la materia financiera.
Normas	La antinomia de la crisis radica en la preeminencia del “interés público” sobre el “interés privado” o viceversa, a partir del antagonismo entre los intereses particulares de las AFP y la demanda agregada de los militares retirados del sistema de previsión social, estando involucrado el carácter público, en el rol que desempeña el Estado en las finanzas previsionales. Por ello, se discurre si los “intereses privados” de las partes inciden en la política informativa del medio impreso.
Género	Noticia, género informativo.

Titular de la noticia	
Titular	GOES sin dinero para pensiones de militares
Entradilla	Hacienda pidió a la Asamblea Legislativa aprobar una emisión de bonos por 282 millones. El dinero servirá para el IPSFA y para la deuda con el FOP.
Viñeta	<ul style="list-style-type: none"> • DEUDA CON LOS TRABAJADORES EL FOP ES UN FIDEICOMISO QUE SE FINANCIA CON LOS AHORROS PARA PENSIONES. • NUEVA DEUDA El Gobierno, entonces; echa mano de los ahorros de los trabajadores para poder pagar las pensiones de los ya jubilados, pero adquiere una nueva deuda. La deuda con el FOP es una deuda con los trabajadores que está ahorrando para su retiro. • RENTABILIDAD Uno de los problemas de este mecanismo es que los CIP pagan tasas de interés muy bajas, inferiores a las tasas de mercado que se obtendrían si este dinero se invirtiera en otros tipos de instrumentos. • NECESIDAD El Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) se creó en 2006 como una forma de financiar el pago de las pensiones de los jubilados del antiguo sistema de reparto, personas que se retiraron tras cotizar toda su vida en el ISSS o en el INPEP. • FONDOS El pago de estas pensiones implica un desembolso anual de alrededor de \$400 millones. El dinero sale de la venta de Certificados de Inversión Previsional (CIP), que las AFP están obligadas a comprar con el dinero de los actuales afiliados al sistema de ahorro previsional.

Proposiciones por párrafo	
P1	El Ministerio de Hacienda pidió a la Asamblea Legislativa que apruebe esta semana la emisión de bonos por \$282 millones. El dinero se necesita para cubrir parte de la deuda con los fondos de pensiones y para pagar a los jubilados de la Fuerza Armada, gastos que no fueron incluidos en el Presupuesto General de la Nación 2017.
P2	Hacienda publicó un comunicado en el que pide a los diputados, “particularmente, al grupo parlamentario de ARENA” que en la próxima sesión plenaria aprueben \$282 millones de bonos, solicitados el 1° de febrero. De este dinero \$230 millones se destinarán al pago del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) y \$52 millones en apoyo para que el Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA) pague pensiones a los militares retirados.

P3	El FOP es un fideicomiso del que el Gobierno toma dinero para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP. El fideicomiso se financia con los ahorros de los actuales afiliados a las Administradoras Fondo de Pensiones (AFP) para sus futuros retiros.
P4	Hacienda argumenta que el Acuerdo Marco para la Sostenibilidad, Desarrollo Económico y Fortalecimiento de la Liquidez al Gobierno de El Salvador, suscrito el 10 de noviembre de 2016 entre ARENA y FMLN, tras consulta con GANA, PDC y PCN, se estableció que se incorporarían fondos al presupuesto de 2017 para los pagos del FOP y el IPSFA.
P5	“De la totalidad de bonos solicitados, necesitamos con urgencia la aprobación en esta misma semana de al menos \$70 millones; de los cuales \$57 millones se destinarán para el pago de las obligaciones previsionales al FOP, a partir del próximo viernes 7 de abril, y el resto para apoyar financieramente al IPSFA durante los próximos tres meses”, agregó Hacienda.
P6	Entidades, como la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), criticaron que se aprobará el presupuesto para 2017 sin incluir gastos previsibles y que deberían afrontar, como el de las pensiones y el del subsidio a la energía eléctrica, entre otros.
P7	La Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) también advirtió faltantes en el presupuesto y que esto llevaría a que durante 2017 se repitiera la misma situación de falta de liquidez en las arcas del Estado que se dio a mediados de 2016, que ha llevado a retrasos en pagos a proveedores.

Macroproposiciones		
M1	P1+P2	El Ministerio de Hacienda pidió a la Asamblea Legislativa que apruebe la emisión de bonos por \$282 millones, solicitados el 1° de febrero, de los cuales \$230 millones se destinarán al pago del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) y \$52 millones en apoyo para que el Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA).
M2	P3+P4+P5	El FOP es un fideicomiso del que el Gobierno toma dinero para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP, estableciéndose que se incorporarían fondos al presupuesto de 2017 para los pagos del FOP y el IPSFA. De la totalidad de bonos solicitados, 57 millones se destinarán para el pago de las obligaciones previsionales al FOP, a partir del próximo viernes 7 de abril, y el resto al IPSFA.
M3	P6+P7	Entidades, como la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), criticaron que se aprobará el presupuesto para 2017 sin incluir gastos previsibles, mientras tanto, La Fundación salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) también advirtió faltantes en el presupuesto y que esto llevaría a la falta de liquidez en las arcas del Estado como se dio a mediados de 2016.

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<i>De este dinero \$230 millones se destinarán al pago del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) y \$52 millones en apoyo para que el</i>

	<p><i>Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA) pague pensiones a los militares retirados:</i></p> <p>En el texto se menciona cómo se erogarán o distribuirán la “emisión de bonos por \$282 millones” que el Ministerio de Hacienda proyecta, dirigidos esencialmente a dos rubros: el FOP y el IPSFA respectivamente.</p>
SLE2	<p><i>“De la totalidad de bonos solicitados, necesitamos con urgencia la aprobación en esta misma semana de al menos \$70 millones; de los cuales \$57 millones se destinarán para el pago de las obligaciones previsionales al FOP, a partir del próximo viernes 7 de abril, y el resto para apoyar financieramente al IPSFA durante los próximos tres meses”, agregó Hacienda:</i></p> <p>El Ministerio de Hacienda requiere que el parlamento nacional apruebe inicialmente con celeridad y prontitud “al menos \$70 millones”, asignados en “\$57 millones para el pago de las obligaciones previsionales” y \$13 millones para la retribución de los militares retirados del IPSFA, fondos que cubrirán los “próximos tres meses” del año 2017 “a partir del 7 de abril”.</p>
SLE3	<p><i>El FOP es un fideicomiso del que el Gobierno toma dinero para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP:</i></p> <p>Este párrafo se vincula con las viñetas “NUEVA DEUDA” y “FONDOS”: “El Gobierno, entonces; echa mano de los ahorros de los trabajadores para poder pagar las pensiones de los ya jubilados, pero adquiere una nueva deuda. La deuda con el FOP es una deuda con los trabajadores que está ahorrando para su retiro. El dinero sale de la venta de Certificados de Inversión Previsional (CIP), que las AFP están obligadas a comprar con el dinero de los actuales afiliados al sistema de ahorro previsional”.</p>

Significados Locales Implícitos	
SLI1	<p><i>Hacienda publicó un comunicado en el que pide a los diputados, “particularmente, al grupo parlamentario de ARENA” que en la próxima sesión plenaria aprueben \$282 millones de bonos, solicitados el 1° de febrero:</i></p> <p>El Ministro Carlos Cáceres, -quien aparece tácitamente en la nota-, por medio del Ministerio de Hacienda (MH) instó y exhortó a los congresistas del partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA a que sancionasen la emisión de títulos valores por 282 millones de dólares de los Estados Unidos de América, requeridos para la cancelación del Fideicomiso y pensionados del Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA), desde hace más de dos meses.</p>
SLI2	<p><i>Hacienda argumenta que el Acuerdo Marco para la Sostenibilidad, Desarrollo Económico y Fortalecimiento de la Liquidez al Gobierno de El Salvador, suscrito el 10 de noviembre de 2016 entre ARENA y FMLN, tras consulta con GANA, PDC y PCN, se estableció que se incorporarían fondos al presupuesto de 2017 para los pagos del FOP y el IPSFA:</i></p>

	<p>La noticia deja en reticencia que el Ministerio de Hacienda reconoce a las fracciones legislativas, su inobservancia al convenio adscrito por los partidos políticos en noviembre de 2016, en virtud que aprobaron el Presupuesto General de la Nación del año 2017, prescindiendo los fondos destinados para el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales y el IPSFA, complementándose con las ideas descritas en la sexta y séptima proposición: <u>“Entidades, como la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), criticaron que se aprobará el presupuesto para 2017 sin incluir gastos previsibles (...) La Fundación salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) también advirtió faltantes en el presupuesto”.</u></p>
--	---

Nota 3	
Situación	<p>Tiempo: 16 de mayo de 2017 Lugar: La Prensa Gráfica</p>
Participantes	<p>Emisor: Beatriz Benítez (periodista) Receptor: Auditorio LPG Actores: diputados de GANA Juan Carlos Mendoza, Numan Salgado y Juan Pablo Herrera Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) El Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA) El Instituto Nacional de Pensiones de los Empleados Públicos (INPEP). Fuentes: jefe de fracción de GANA Guadalupe Vásquez</p>
Escena	<p>La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los periódicos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa”¹².</p>
Fines	<p>Objetivos: Comunicar que el partido GANA presentó una tercera propuesta en discusión para reformar el sistema de pensiones y que el Gobierno no es el único en plantear un modelo mixto de previsión social. Efectos: Generar desconfianza en la propuesta presentada por Ejecutivo referente al sistema mixto de pensiones frente a la iniciativa del partido naranja GANA.</p>
Secuencia del Acto	<p>La nota en la sección Nación abarca dos terceras partes del folio 14 que contiene una imagen en plano medio de algunos congresistas de la fracción política GANA como Numan Salgado; Juan Pablo Herrera, en la escena se presenta el jefe de fracción de GANA Guadalupe Vásquez entregando la pieza de correspondencia en la recepción del parlamento. En la esquina izquierda de la página aflora una cita directa del legislador Guadalupe Vásquez concerniente a que su propuesta no es confiscatoria. Del mismo modo, se inscribe un Pie de Foto que dice</p>

¹² Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

	literalmente: “GANA presentó ayer su propuesta de reformas al sistema de pensiones. En la comisión de Hacienda ya está la propuesta del gobierno del FMLN y la del sector privado” .
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.
Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscribe terminología económica o tecnicismos relativos a la materia bancaria.
Normas	La antinomia de la crisis radica en la polarización de los partidos políticos que difieren con sus iniciativas de ley, en la cual subyacen los intereses económicos de por medio en el contexto y los estratos sociales representados en la Asamblea Legislativa. Por ello, se discurre si los “intereses económicos” de las partes inciden en la política informativa del medio impreso.
Género	Noticia, género informativo.

Titular de la noticia	
Titular	GANA propone administración mixta de pensiones
Entradilla	La propuesta dice que el Estado podrá crear una institución mixta en la que los cotizantes se podrán afiliar de manera voluntaria
Viñeta	“Nosotros como diputados y como fracción de GANA no tenemos intereses en el gobierno para poder expropiar fondos ni mucho menos confiscar AFP que puedan mejorar su rendimiento, sino para el interés es que los trabajadores tengan una pensión digna, una pensión justa que realmente cuando ya se vaya a jubilar tenga el mejor porcentaje de jubilación”. GUADALUPE VÁSQUEZ, DIPUTADO DE GANA

Proposiciones por párrafo	
P1	Diputados de la fracción del partido GANA presentaron ayer su propuesta de reformas a la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones en la que proponen que las instituciones administradoras sean privadas, públicas o mixtas, pese a que al momento de presentarla expresaron su rechazo a un sistema mixto de pensiones como lo propone el gobierno del FMLN. El artículo 25-B dice que la institución mixta que cree el Estado podrá afiliarse los cotizantes de manera voluntaria.
P2	La propuesta también indica que habría un aumento del monto de cotización del 13% al 16% para el fondo para el pago de pensiones de vejez, invalidez común, de longevidad, jubilación anticipada, y muerte, según establece la ley.
P3	Otro de los puntos de la propuesta es que se cree una reserva de pensión vitalicia. Para ello, serán destinados un 0.5% por el trabajador y otro 1% por el empleador. También propone crear un fondo de amortización de pensiones, aumentando un 1% del empleador y en 0.5% del trabajador. En este caso especifica que el salario tendrá que ser 1.5% veces superior al salario mínimo actual.
P4	El jefe de fracción Guadalupe Antonio Vásquez, dijo que las principales características del sistema que proponen es que “no es confiscatorio y no aumenta la edad de retiro de los trabajadores”.
P5	“Buscamos que los trabajadores, a la hora de jubilarse, tengan una pensión digna y justa. Se respeta el ahorro de los trabajadores”, mantuvo Vásquez, al

	presentarse la pieza de correspondencia, donde también fue acompañado por los diputados Juan Carlos Mendoza, Numan Salgado y Juan Pablo Herrera.
P6	También, aseguró que la propuesta de GANA plantea una solución al problema del Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA) y cubrir el Instituto Nacional de Pensiones de los Empleados Públicos (INPEP).
P7	El legislador explicó que se baja el cobro de interés por administración de cuenta. Además, eleva hasta un 70% el monto de la pensión finalizados los 25 años de trabajo, contrario a la de la ICP, que solo plantea 35%.
P8	La propuesta dice que al cumplirse 60 años, sin distinción de género, si el plazo cotizado fue de 25 años o superior, tendrá acceso a una pensión no menor del 70% del salario básico regulador, 50% en el caso de cotizaciones entre 20 y 25 años, 30% para cotizaciones entre 15 y menos de 20 años y 20% para cotizaciones entre 10 y 15 años. El salario básico regular será el de mayor monto que el trabajador haya obtenido en los últimos 10 años antes del retiro o jubilación.
P9	La propuesta hace referencia a que la situación del sistema de pensiones es preocupante y que requiere solución. Dice que más del 75% de las poblaciones económicamente activas está fuera del sistema o se encuentra en inactividad prolongada forzosa, todo lo cual permite anticipar un drama social inmensurable a medida que la población envejezca y demande recursos y servicios sociales del Estado para los cuales no realizó el debido aprovisionamiento mediante cotizaciones u otros, y para lo cual tampoco el Estado se encuentra realizando reserva o acumulación de fondos que anticipen la contingencia.

Macroproposiciones		
M1	P1+P2+P3	Diputados del partido GANA presentaron su propuesta de reformas a la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones en la que proponen que las instituciones administradoras sean privadas, públicas o mixtas. La propuesta también indica que habría un aumento del monto de cotización del 13% al 16% para el fondo de pensiones de vejez, invalidez común, de longevidad, jubilación anticipada, y muerte. Otro de los puntos de la propuesta es que se cree una reserva de pensión vitalicia. También propone crear un fondo de amortización de pensiones.
M2	P4+P5+P6	El jefe de fracción Guadalupe Antonio Vásquez, dijo que las características del sistema propuesto es que “no es confiscatorio y no aumenta la edad de retiro de los trabajadores. Buscamos que los trabajadores, a la hora de jubilarse, tengan una pensión digna y justa”, mantuvo. Asimismo, aseguró que la propuesta de GANA plantea una solución al problema del IPSFA y cubrir el INPEP.
M3	P7+P8+P9	El legislador explicó que se eleva a un 70% el monto de la pensión finalizados los 25 años de trabajo. La propuesta dice que, al cumplirse 60 años, sin distinción de género, si el plazo cotizado fue de 25 años o superior, tendrá acceso a una pensión no menor del 70% del salario básico regulador. La propuesta hace referencia a que la situación del sistema de pensiones es preocupante y que requiere solución a medida que la población envejezca y demande

		recursos y servicios sociales del Estado para los cuales no realizó el debido aprovisionamiento mediante cotizaciones u otros.
--	--	--

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<p><i>Diputados de la fracción del partido GANA presentaron ayer su propuesta de reformas a la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones en la que proponen que las instituciones administradoras sean privadas, públicas o mixtas, pese a que al momento de presentarla expresaron su rechazo a un sistema mixto de pensiones como lo propone el gobierno del FMLN:</i></p> <p>Legisladores de Gran Alianza Nacional por la Unidad (GANA) interpusieron ante la correspondencia de la Asamblea Legislativa una iniciativa de ley similar a la del FMLN, que contempla la adopción de instancias regentes que sean “privadas, públicas o mixtas”, según GANA, “el artículo 25-B dice que a la <u>institución mixta que cree el Estado</u> podrán afiliarse los cotizantes de manera voluntaria”. Aunque, simultáneamente mostraron su desaprobación al sistema mixto de pensiones que formula el Gobierno del Frente.</p>
SLE2	<p><i>La propuesta dice que al cumplirse 60 años, sin distinción de género, si el plazo cotizado fue de 25 años o superior, tendrá acceso a una pensión no menor del 70% del salario básico regulador, 50% en el caso de cotizaciones entre 20 y 25 años, 30% para cotizaciones entre 15 y menos de 20 años y 20% para cotizaciones entre 10 y 15 años.</i></p> <p>La iniciativa de ley del partido GANA señala que, al cotizar en un plazo mayor de 25 años, el jubilado percibirá un promedio del 70% de su salario base mensual, en el caso que se hayan aportado entre 20 y 25 años recibirán la mitad de su salario base mensual, igualmente, quienes coticen entre 20 y 15 años, obtendrán el 30% de su remuneración mensual y, por último, una vigésima proporcionalidad para cotizaciones entre 10 y 15 años”.</p>

Significados Locales Implícitos	
SLI1	<p><i>El jefe de fracción Guadalupe Antonio Vásquez, dijo que las principales características del sistema que proponen es que “no es confiscatorio y no aumenta la edad de retiro de los trabajadores”:</i></p> <p>A juicio del jefe de fracción Guadalupe Antonio Vásquez, la propuesta de GANA no pretende financiarse con fondos provenientes de los ahorros de los trabajadores ni aumentar la edad de jubilación, por ello, cuando el medio impreso emplea el término “confiscatorio” en su redacción, hace referencia a la iniciativa del Ejecutivo como bien sugiere La Prensa Gráfica los días 15 Y 25 de julio de 2017 en sus titulares respectivamente: <u>“NUEVA PROPUESTA GOES CONFISCARÍA AHORRO QUE APORTAN JÓVENES”</u> (Tema del Día, p. 4) e <u>“ICP DICE PROPUESTA DE REFORMA DE PENSIONES DEL GOBIERNO ES CONFISCATORIA”</u> (Tema del Día, p. 2).</p>

	He aquí la ambivalencia entre la propuesta de GANA y la del FMLN, por una parte, el rotativo señala que la moción de GANA no es confiscatoria, mientras que el anteproyecto de ley del Ejecutivo, es decir el FMLN, si es “confiscatorio”, porque intenta echar “mano al ahorro” de los trabajadores.
SLI2	<p><i>La propuesta hace referencia a que la situación del sistema de pensiones es preocupante y que requiere solución. Dice que más del 75% de las poblaciones económicamente activas está fuera del sistema o se encuentra en inactividad prolongada forzosa:</i></p> <p>Según la propuesta de GANA alude que la actual coyuntura del sistema previsional es alarmante, y demanda una salida inminente, pues únicamente el 25% de la Población Económicamente Activa (PEA) se encuentra afiliada al Sistema de Ahorro Previsional (SAP), mientras que el resto de la sociedad salvadoreña se encuentra excluida de las prestaciones de la previsión social.</p>

Nota 4	
Situación	<p>Tiempo: 14 de junio de 2017</p> <p>Lugar: La Prensa Gráfica</p>
Participantes	<p>Emisor: Beatriz Benítez (periodista)</p> <p>Receptor: Auditorio LPG</p> <p>Actores: Diputada del FMLN, Lorena Peña Diputado del FMLN Rolando Mata Los diputados de la comisión de hacienda de la Asamblea Legislativa ASAFONDOS Técnicos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)</p> <p>Fuentes: Diputado del PCN Mario Ponce Diputada de ARENA Milena Calderón de Escalón</p>
Escena	La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los periódicos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa” ¹³ .
Fines	<p>Objetivos: Informar el ocultamiento de información por parte de las facciones políticas acerca de la temática previsional, principalmente el FMLN.</p> <p>Efectos: El instrumento informativo intenta probar que el FMLN recurre al hermetismo para conseguir el apoyo legislativo de su iniciativa de ley tras bastidores.</p>
Secuencia del Acto	Con relación al espacio ocupado por la nota, la misma se distribuye en un tercio del folio 22 de la sección Nación , ubicándose en el lado inferior de la página con una imagen en plano general corto donde aparecen los

¹³ Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

	legisladores Donato Vaquerano al centro, Milena de Escalón a la izquierda y Vilma Escobar a la derecha, el Pie de foto señala: <i>“Reunión. Los diputados de la comisión de hacienda decidieron reunirse otra vez en privado, según dijeron, por órdenes de Lorena Peña. La prensa tuvo acceso ya caso para concluir las presentaciones de las propuestas”.</i>
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.
Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscribe jerga especializada o tecnicismos relativos a la materia académica monetarista.
Normas	Con relación a la normativa de la política editorial del rotativo, se presentan los hechos con una tendencia antigubernamental cuyo proceso comunicativo con el auditorio de LPG es de orden ascendente a descendente, impidiendo un “feedback” o una respuesta del público receptor, siendo una dirección comunicativa que no es bidireccional.
Género	Noticia, género informativo.

Proposiciones por párrafo	
P1	Los diputados de la comisión de hacienda de la Asamblea Legislativa aceptan que la discusión de las reformas al sistema de pensiones es interés nacional, pero ayer, por segunda ocasión, se reunieron en privado. Inicialmente, la reunión se realizaría en el Centro Cívico Cultural Legislativo de la Villa Dueñas a las 9 de la mañana, pero a última hora la pasaron para el auditorio del Banco Central de Reserva (BCR), cerca de la Asamblea.
P2	ARENA, PCN y PDC justificaron que la disposición es de la presidenta de la comisión y diputada del FMLN, Lorena Peña, sin embargo, dejaron entrever su respaldo.
P3	El diputado del PCN Mario Ponce dijo que la prensa debería de estar presente, pero alegó que tampoco se caería el mundo si no se les permitía el acceso.
P4	Finalmente, ya casi para concluir con el tema de pensiones se permitió el acceso a los medios de comunicación. En ese momento, el diputado del FMLN Rolando Mata exponía la propuesta presentada por los sindicatos afines al FMLN. Antes, GANA había presentado su propuesta y el PDC hizo observaciones a la propuesta presentada por la Iniciativa Ciudadana por las Pensiones (ICP).
P5	La próxima semana se escuchará a ASAFONDOS, sindicatos y las observaciones del PCN. Según Peña, también llegarán al país técnicos del BID, aunque la diputada de ARENA Milena Calderón de Escalón dijo que el FMLN lo que busca es que le den el aval a su propuesta.

Titular de la noticia	
Titular	Diputados insisten en discutir reformas a pensiones en privado
Entradilla	La semana pasada se fueron a discutir el tema a Cajamarca, ayer al BCR.

Macroproposiciones		
M1	P1+P2+P3	Los diputados de la comisión de hacienda de la Asamblea Legislativa aceptan que la discusión de las reformas al sistema de pensiones es interés nacional, pero, por segunda ocasión, se reunieron en privado. ARENA, PCN y PDC justificaron la disposición

		de la presidenta de la comisión y diputada del FMLN, Lorena Peña, dejando entrever su respaldo. El diputado del PCN Mario Ponce, alegó que tampoco se caería el mundo si no se le permitía el acceso a la prensa.
M2	P4+P5	Finalmente, ya casi para concluir con el tema de pensiones se permitió el acceso a los medios de comunicación. aunque la diputada de ARENA Milena Calderón de Escalón dijo que el FMLN lo que busca es que le den el aval a su propuesta.

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<p><i>Los diputados de la comisión de hacienda de la Asamblea Legislativa aceptan que la discusión de las reformas al sistema de pensiones es interés nacional, pero ayer, por segunda ocasión, se reunieron en privado:</i></p> <p>Los parlamentarios del primer órgano del Estado reconocieron que el debate relativo a la reforma del sistema de pensiones es de interés público, sin embargo, “por segunda ocasión” se agolparon a puerta cerrada, poniéndose de manifiesto el hermetismo, la reserva y privacidad en el estudio de la reforma al sistema de previsión social.</p>
SLE2	<p><i>ARENA, PCN y PDC justificaron que la disposición es de la presidenta de la comisión y diputada del FMLN, Lorena Peña, sin embargo, dejaron entrever su respaldo:</i></p> <p>Los partidos de derecha se eximen de responsabilidad por las actuaciones de reserva mostradas durante la reunión en el “Centro Cívico Cultural Legislativo”, por el motivo que fue a iniciativa de la “presidenta de la comisión y diputada del FMLN, Lorena Peña”, aunque mostraron su apoyo en reticencia.</p>
SL3	<p><i>Finalmente, ya casi para concluir con el tema de pensiones se permitió el acceso a los medios de comunicación: En ese momento, el diputado del FMLN Rolando Mata exponía la propuesta presentada por los sindicatos afines al FMLN:</i></p> <p>Este párrafo se complementa con la parte final del Pie de foto que dice literalmente: “La prensa tuvo acceso ya casi para concluir las presentaciones de las propuestas”. Es decir, que aproximadamente al ocaso de la sesión o asamblea se les autorizó el ingreso a los <i>mass media</i>, mientras el Frente a través del asambleísta Rolando Mata exponía su iniciativa de ley.</p>

Significados Locales Implícitos	
SLI1	<p><i>El diputado del PCN Mario Ponce dijo que la prensa debería de estar presente, pero alegó que tampoco se caería el mundo si no se les permitía el acceso:</i></p> <p>Si bien es cierto, el legislador del Partido de Concertación Nacional, Mario Ponce, acepta que los medios de comunicación debieron haber realizado</p>

	cobertura periodística a la reunión, también arguyó que, si a los medios no se les autoriza el ingreso, eso no significa que sea el “fin del mundo”, emitiendo un juicio de valor que se desapega de la actual coyuntura del sistema previsional, y que no garantiza ninguna terna para resolver la problemática, dejando entrever el desconocimiento sobre el planteamiento del problema.
SLI2	<i>Aunque la diputada de ARENA Milena Calderón de Escalón dijo que el FMLN lo que busca es que le den el aval a su propuesta:</i> La parlamentaria de Alianza Republicana Nacionalista ARENA Milena de Escalón dejó entrever que el FMLN recurre a la reserva y el hermetismo a fin de obtener el visto bueno o la aprobación de su iniciativa de ley en la Asamblea Legislativa.
SLI3	<i>La semana pasada se fueron a discutir el tema a <u>Cajamarca</u>, ayer al BCR:</i> Cajamarca, hace alusión a la circunscripción geográfica donde se reunieron el soberano Atahualpa y el conquistador Francisco Pizarro, el 16 de noviembre de 1532, así también, alude al sitio en el cual los parlamentarios han deliberado la Ley SAP bajo estricta confidencialidad.

Nota 5	
Situación	Tiempo: 14 de julio de 2017 Lugar: La Prensa Gráfica
Participantes	Emisor: Beatriz Benítez/Cristián Meléndez (periodistas) Receptor: Lectores de la Prensa Gráfica Actores: Presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén Diputada del FMLN, Lorena Peña Administradoras de Fondos de Pensiones AFP Fuentes: Diputado Rolando Mata El jefe de fracción de GANA, Guadalupe Vásquez
Escena	La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los rotativos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa” ¹⁴ .
Fines	Objetivos: Informar que la propuesta del Gobierno de Salvador Sánchez Cerén no obtuvo los votos suficientes para convertirse en ley, quedando únicamente en dictamen. Efectos: La noticia tiene por objeto demostrar el bajo nivel de aceptación y representatividad del Ejecutivo en el congreso nacional.
Secuencia del Acto	La noticia se registra en el folio 8 de la sección Tema del Día , englobando más de la mitad de la hoja informativa, compuesta por dos fotografías en plano medio, ángulo picado de la presidenta del Órgano Legislativo y diputada del FMLN Lorena Peña y el jefe de fracción de

¹⁴ Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

	<p>ARENA Alberto Romero sentados en sus curules, el Pie de foto indica en mayúsculas: “NO LOGRA VOTOS. EL FMLN INTENTÓ INTRODUCIR LA INICIATIVA AL PLENO, PERO NO LOGRÓ LOS 43 VOTOS”.</p> <p>En la esquina izquierda se establecen dos citas directas de los diputados Rolando Mata del FMLN y Guadalupe Vásquez de GANA en sentido verticalista, reflejándose la contradicción de ambas posturas, con relación a la iniciativa de ley promovida por la presidenta Lorena Peña, que según la nota se mantuvo en reserva.</p>
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.
Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscriben términos o tecnicismos relativos a la materia económica.
Normas	La postura antigubernamental del medio se refleja en la redacción del impreso como lo detalla a continuación la periodista Sofia Flores en su relato en mayúsculas: “EL DESDÉN DE LOS DIPUTADOS. LOS DIPUTADOS MOSTRARON DESINTERÉS POR ESCUCHAR LOS INFORMES DEL EJECUTIVO” .
Género	Noticia, género informativo.

Titular de la noticia	
Titular	GOES PRESENTA NUEVA REFORMA DE PENSIONES
Entradilla	Goes envió una versión, pero no logró votos para que entrará al pleno . En esta se podría aumentar la cotización.
Viñeta	<ul style="list-style-type: none"> “Nosotros lo que hemos dicho es que vamos a flexibilizar a las coincidencias, hay viabilidad política para aprobar otro tipo de reformas”. ROLANDO MATA DIPUTADO DEL FMLN “No teníamos conocimiento (de la nueva propuesta). He solicitado copia, pero no me la han entregado todavía”. GUADALUPE VÁSQUEZ DIPUTADO DE GANA

Proposiciones por párrafo	
P1	A iniciativa del presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén, la diputada del FMLN, Lorena Peña trató de introducir ayer al pleno de la Asamblea Legislativa una nueva propuesta para reformar el Sistema de Ahorro Previsional (SAP); sin embargo, solo logró 42 votos, pese a que se intentó conocer la propuesta, el FMLN mantuvo secretismo, y alegó que se conocerá en la comisión de hacienda.
P2	A través del diputado Rolando Mata y de una presentación digital a la que tuvo acceso este medio, se pudieron conocer algunos detalles. Mata dijo la propuesta podría tener un incremento a la cotización del 15%. Actualmente, se aporta a cuentas individuales un 13%; 6.25% se descuenta del salario de los trabajadores y el 6.75% lo aporta el empleador.
P3	El legislador del FMLN también dijo que plantea bajar la comisión de las AFP entre el 1.5% y 1.7%. Actualmente, es del 2.20%. En una presentación que se les habría hecho a los partidos, se plantea que se tomaría el 8% de la cotización para crear un fondo común o colectivo. En esta presentación se habla de un “sistema de

	ahorro individual y colectivo”. El gobierno aceptó que el sistema mixto no tiene votos.
P4	“El fondo colectivo generaría una garantía de pensión mínima”, indica la propuesta. Agrega que el fondo de los trabajadores estará compuesto por los aportes individuales al fondo colectivo y su rentabilidad devengada.
P5	Mata aseguró que es una mezcla de las propuestas que existen en la Asamblea. “Nosotros lo que hemos dicho, es que vamos a flexibilizar a las coincidencias, hay viabilidad política para aprobar otro tipo de reformas. Para nosotros sigue siendo la universal, la sostenible, la que garantiza derechos y buenos beneficios, y es el fondo solidario, pero no hay voluntad política”, dijo.
P6	El jefe de fracción de GANA, Guadalupe Vásquez, aseguró que no conocían la iniciativa, pero sí votaron porque se incorporará. Pero Mata dijo que todos sabían.

Macroproposiciones		
M1	P1+P2	La diputada del FMLN, Lorena Peña trató de introducir al pleno de la Asamblea Legislativa una nueva propuesta para reformar el Sistema de Ahorro Previsional (SAP); sin embargo, solo logró 42 votos. A través del diputado Rolando Mata, se pudieron conocer algunos detalles, y dijo que la propuesta podría tener un incremento a la cotización del 15%.
M2	P3+P4	El legislador del FMLN también dijo que plantea bajar la comisión de las AFP y que se tomaría el 8% de la cotización para crear un fondo común o colectivo. Agrega que el fondo de los trabajadores estará compuesto por los aportes individuales al fondo colectivo y su rentabilidad devengada.
M3	P5+P6	Mata aseguró que la moción es una mezcla de las propuestas que existen en la Asamblea. Mientras que el jefe de fracción de GANA, Guadalupe Vásquez, aseguró que no conocían la iniciativa. Pero Mata dijo que todos sabían.

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<p><i>A iniciativa del presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, la diputada del FMLN, Lorena Peña trató de introducir ayer al pleno de la Asamblea Legislativa una nueva propuesta para reformar el Sistema de Ahorro Previsional (SAP); sin embargo, solo logró 42 votos, pese a que se intentó conocer la propuesta, el FMLN mantuvo secretismo, y alegó que se conocerá en la comisión de hacienda:</i></p> <p>En este párrafo, la parlamentaria Lorena Peña, motivada por el jefe de Estado Salvador Sánchez Cerén interpuso ante el seno legislativo una nueva iniciativa de ley, no obstante, no alcanzó la mayoría simple traducida en la aritmética legislativa (84/2=42+1=43). Asimismo, el texto supone que el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN sostuvo hermetismo, reserva y privacidad en la propuesta presentada y que la misma saldría a la luz pública en la comisión de hacienda.</p>

SLE2	<p><i>A través del diputado Rolando Mata y de una presentación digital a la que tuvo acceso este medio, se pudieron conocer algunos detalles. Mata dijo la propuesta podría tener un incremento a la cotización del 15%. Actualmente, se aporta a cuentas individuales un 13%; 6.25% se descuenta del salario de los trabajadores y el 6.75% lo aporta el empleador:</i></p> <p>El congresista Rolando Mata a través de una diapositiva electrónica proporcionó a La Prensa Gráfica algunas particularidades y pormenores de la moción presentada por la diputada Lorena Peña, incluso, mencionó que la propuesta gubernativa proyecta elevar la tasa de aportación del 13% al 15%.</p>
SLE3	<p><i>El legislador del FMLN también dijo que plantea bajar la comisión de las AFP entre el 1.5% y 1.7%. Actualmente, es del 2.20%. En una presentación que se les habría hecho a los partidos, se plantea que se tomaría el 8% de la cotización para crear un fondo común o colectivo. En esta presentación se habla de un “sistema de ahorro individual y colectivo”. El gobierno aceptó que el sistema mixto no tiene votos:</i></p> <p>El asambleísta del Frente expresó que la moción del Gobierno plantea una reducción en la tasa de comisión de las AFP del 2.20% al 1.7% y 1.5%, así también, supone el establecimiento de un “fondo colectivo”, que devengará el 8% de las aportaciones de los cotizantes, refiriéndose a dos fondos paralelos, el primero de carácter privado e “individual” y el otro un “fondo común” público.</p> <p>Según LPG (2017, p. 2) del día 25 de julio, “el Gobierno presentó una nueva propuesta de reforma, que en lugar de un sistema mixto crea uno con dos fondos de ahorro: uno individual y uno colectivo. Al colectivo iría el 50% de los ahorros que ya tienen los trabajadores para su futura pensión, además de un 59% de los aportes que hagan estos a partir de la vigencia del nuevo sistema. Con el fondo colectivo se pagarían pensiones del antiguo sistema, pensiones del sector público y certificados de traspaso, entre otras cosas que actualmente debe pagar el Estado”. Por último, se indica que el Gobierno de Salvador Sánchez Cerén admitió que la propuesta del “sistema mixto” no obtuvo ningún sufragio en el parlamento.</p>

Significados Locales Implícitos	
SLI1	<p><i>El jefe de fracción de GANA, Guadalupe Vásquez, aseguró que no conocían la iniciativa, pero sí votaron porque se incorporará. Pero Mata dijo que todos sabían:</i></p> <p>En este párrafo de contraste, el jefe de fracción de GANA, Guadalupe Vásquez sale a desmentir a la bancada del FMLN, asegurando que “no conocían la iniciativa”, y solicitando una copia del documento que todavía no se la han facilitado, aunque votaron por la propuesta para que se agendará en el pleno del Salón Azul, sin embargo, el legislador Rolando Mata expresó de manera indefinida “que todos sabían” o tuvieron conocimiento de la iniciativa de ley presentada por su facción política.</p>

Nota 6	
Situación	Tiempo: 27 de julio de 2017 Lugar: La Prensa Gráfica
Participantes	Emisor: Beatriz Benítez (periodista) Receptor: Auditorio LPG Actores: Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) Pensionados del Seguro Social (ISSS) y del INPEP Jubilados del nuevo sistema Fuentes: Presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén Diputado del FMLN Rolando Mata Diputado del PCN Mario Ponce Diputado de GANA Guadalupe Vásquez Partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA
Escena	La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los periódicos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa” ¹⁵ .
Fines	Objetivos: Avalar la sentencia de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, que abroga la reforma efectuada por la Asamblea Legislativa el 18 de julio de 2017, que le imposibilita al Ejecutivo hacer uso de los \$500 millones aprobados. Efectos: Aminorar y banalizar el discurso presidencial de Salvador Sánchez Cerén, en la que cuestiona la decisión de la Sala de lo Constitucional.
Secuencia del Acto	<p>El presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, se pronunció anoche sobre la medida de la Sala, a través de cadena nacional de radio y televisión que duró dos minutos.</p> <p>En la nota se visualizan viñetas de otras noticias, aunque en referencia a la temática de la crisis de previsión social:</p> <p>Claves ES UNA RESOLUCIÓN DE SEGUIMIENTO EN EL TEMA.</p> <ul style="list-style-type: none"> • TECHO MÁXIMO La Asamblea Legislativa estableció mediante una reforma que las AFP deben comprar al Estado un máximo de 50% del FOP mediante Certificados de Inversión. Sin embargo, la Sala de lo Constitucional declaró sin lugar esa decisión debido a que el techo que se había establecido en una sentencia anterior era de 45%. • \$500 MILLONES El Gobierno motivó la decisión de la Asamblea Legislativa debido a que una AFP estaba llegando al techo de compra legal. Ese cambio le permitía tener aproximadamente \$500 millones más para financiar el

¹⁵ Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

	<p>presupuesto. Sin embargo, con la decisión de la sala ya no podrá obtener ese dinero.</p> <ul style="list-style-type: none"> • REFORMA PENDIENTE <p>El gobierno se encuentra impulsando una reforma integral del sistema de pensiones. Este proyecto contiene elevar el techo de compra de CIP del 45% al 50%, decisión que ya se había tomado y que fue anulada ayer por la sala. La reforma plantea un sistema mixto en el que el Estado controlaría el 50% de los ahorros.</p>
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.
Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscribe jerga económica o tecnicismos relativos a la materia financiera.
Normas	A raíz de la demanda de Inconstitucionalidad interpuesta el día 21 de julio de 2017 por el abogado Daniel Olmedo y el ciudadano Roberto Jovel Munguía en el despacho de la Corte Suprema de Justicia, y admitida por la Sala de lo Constitucional de la CSJ de manera exprés, deja de manifiesto que el Ejecutivo se encuentra sujeto a los edictos del Órgano Judicial.
Género	Noticia, género informativo.

Titular de la noticia	
Titular	Sánchez Cerén condena resolución de la sala, y la responsabiliza de impedir el pago de pensiones.
Entradilla	En tanto, los partidos de oposición celebraron que se proteja el dinero de los trabajadores.
Viñeta	<ul style="list-style-type: none"> • “Condeno enérgicamente estas sentencias de la Sala de lo Constitucional que son políticas y que solo buscan dañar a los jubilados y crear el caos”. SALVADOR SÁNCHEZ CERÉN PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

Proposiciones por párrafo	
P1	El presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén, condenó la resolución de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) en la que dejó sin efecto la reciente reforma que aprobó la Asamblea a la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) para aumentar del 45% al 50% el uso de los Certificados de Inversión Previsional (CIP).
P2	“Condeno enérgicamente estas sentencias de la Sala de lo Constitucional que son políticas y que solo buscan dañar a los jubilados y crear el caos y desestabilización. Apartándose del orden jurídico y constitucional, la sala, cómo máximo tribunal, viola el debido proceso y emite sentencias con la intención de crear crisis y confrontación”, dijo anoche el mandatario en una cadena nacional que apenas duró dos minutos.
P3	El presidente argumentó que la crisis e inseguridad sobre el pago de pensiones es responsabilidad de la sala. “La sentencia de la Sala de lo Constitucional de hoy (ayer) pretende impedir el pago de pensiones a los jubilados”, sostuvo el mandatario.

P4	Sánchez Cerén agregó que no permitirá que los más de 175,000 jubilados, se queden sin pensión, e instigó al pueblo salvadoreño a estar atentos y respaldar al Gobierno en las medidas que tomará.
P5	A criterio del diputado del PCN Mario Ponce, “los trabajadores deben estar contentos, deben de celebrar, el hecho de que sus fondos, sus cuentas individuales van a tener una mayor rentabilidad ya que los fondos del 55% podrá colocarse en un mayor interés”.
P6	Sostuvo que la Sala sólo le ha dado seguimiento a una sentencia de 2014, en la cual ya había establecido que la Asamblea Legislativa tenía que legislar sobre la tasa de interés de los CIP, y en la misma medida estableció un límite. “Ellos ya habían dicho que el techo se mantenía en 45%, no más”, explicó.
P7	Por su parte, el partido ARENA emitió un comunicado en el que dijo que celebra que la institucionalidad esté funcionando y que se proteja el dinero de los trabajadores y afiliados que durante 19 años han ahorrado para tener una pensión digna.
P8	Sin embargo, el FMLN tiene otra opinión, y se alineó al mensaje que dio el presidente de la república. “Con esa medida deja descubierto el pago del siguiente mes a más de 175,000 jubilados. Es el primer efecto de esa graciosa medida”, dijo el diputado del FMLN Rolando Mata.
P9	Incluso, el legislador del Frente aseguró que los magistrados han cometido vicios de procedimientos porque dejaron sin efecto una norma. Sin que se les pidiera que la declararan inconstitucional, sino darle seguimiento. Por tanto, dijo que es una decisión política y caprichosa. “En otro país estuvieran siendo sujetos de un juicio, pero aquí como no tenemos votos suficientes, no se les puede hacer antejuicio, ni mucho menos llevarlos a los tribunales”, expresó.
P10	El diputado de GANA Guadalupe Vásquez dijo que el Gobierno tendrá que buscar otra alternativa para pagarles a los pensionados del Seguro Social (ISSS) y del INPEP en agosto; asimismo, ellos tendrán que acelerar la reforma al sistema de pensiones.
P11	“El gobierno tendrá que cumplir esta sentencia, y el Gobierno tendrá que buscar una alternativa para pagar las pensiones, y tendrá que venir nuevamente a la Asamblea una forma de cómo tener esos recursos”, declaró el diputado de GANA.

Macroproposiciones		
M1	P1+P2	El presidente Salvador Sánchez Cerén, condenó la resolución de la Sala de lo Constitucional de la CSJ en la que dejó sin efecto la reciente reforma que aprobó la Asamblea a la Ley SAP. “Condeno enérgicamente estas sentencias de la Sala de lo Constitucional que son políticas y que solo buscan dañar a los jubilados. Apartándose del orden jurídico y constitucional”, dijo anoche el mandatario.
M2	P3+P4	El presidente argumentó que la crisis e inseguridad sobre el pago de pensiones es responsabilidad de la sala, y agregó que no permitirá que los más de 175,000 jubilados, se queden sin pensión.
M3	P5+P6	A criterio del diputado del PCN Mario Ponce, “los trabajadores deben estar contentos, de que sus fondos, van a tener una mayor rentabilidad”. Así también, sostuvo que la sala sólo le ha dado seguimiento a una sentencia de 2014, en la cual la Asamblea

		Legislativa tenía que legislar sobre la tasa de interés de los CIP, y en la misma estableció un límite.
M4	P7+P8 +P9	Por su parte, el partido ARENA emitió un comunicado en el que dijo que celebra que la institucionalidad esté funcionando y que se proteja el dinero de los trabajadores. Sin embargo, el FMLN tiene otra opinión, y se alineó al mensaje que dio el presidente de la república. Incluso, el legislador del Frente Rolando Mata aseguró que los magistrados han cometido vicios de procedimientos porque dejaron sin efecto una norma. Por tanto, dijo que es una decisión política y caprichosa.
M5	P10+P11	El diputado de GANA Guadalupe Vásquez dijo que el Gobierno tendrá que buscar otra alternativa para pagarles a los pensionados del ISSS y del INPEP en agosto. “El gobierno tendrá que cumplir esta sentencia, y el Gobierno tendrá que buscar una alternativa para pagar las pensiones”, declaró el diputado de GANA.

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<p><i>El presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén, condenó la resolución de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) en la que dejó sin efecto la reciente reforma que aprobó la Asamblea a la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) para aumentar del 45% al 50% el uso de los Certificados de Inversión Previsional (CIP):</i></p> <p>El jefe de Estado Salvador Sánchez Cerén desaprobó y criticó la sentencia de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ), que le impide hacer uso de los fondos aprobados por el congreso, poniéndose de manifiesto la revocación del acto impugnado por parte de la Sala a la reforma de pensiones efectuada por el parlamento, siendo una continuación de las noticias publicadas por La Prensa Gráfica los días 20 y 23 de julio de 2017, circunscribiéndose los subsiguientes titulares con énfasis respectivamente: ACUDIRÁN A LA SALA PARA EVITAR QUE EL GOES TOME \$500 MILL DE LOS AHORROS PARA PENSIONES (p. 2, sección Tema del Día) y Presentan demanda de inconstitucionalidad por uso de pensiones (apartado Nación, p. 6), en la misma, aflora una fotografía que dice: “SEÑORES DIPUTADOS NO PERMITAN QUE EL GOBIERNO ME quite MI AHORRO DE PENSIÓN”.</p> <p>En palabras del mandatario arremete contra la Sala y el medio señala en la segunda proposición que la temática se ha politizado para crear divergencias y confusión: “<u>Condeno enérgicamente estas sentencias de la Sala de lo Constitucional que son políticas y que solo buscan dañar a los jubilados y crear el caos y desestabilización</u>”.</p> <p>De acuerdo con el abordaje brindado por La Prensa Gráfica el 27 de julio de 2017, el presente texto se relaciona con las viñetas de la nota anterior intitulada: SALA ANULA REFORMA DE PENSIONES, y acota lo siguiente sobre el “TECHO MÁXIMO”: “<u>La Asamblea Legislativa estableció mediante una reforma que las AFP deben comprar al Estado un máximo de 50% del</u></p>

	<p><i>FOP mediante Certificados de Inversión. Sin embargo, la Sala de lo Constitucional declaró sin lugar esa decisión debido a que el techo que se había establecido en una sentencia anterior era de 45%”. En cuanto al apartado “REFORMA PENDIENTE” se arguye que “Este proyecto contiene elevar el techo de compra de CIP del 45% al 50%, decisión que ya se había tomado y que fue anulada ayer por la sala. La reforma plantea un sistema mixto en el que el Estado controlaría el 50% de los ahorros”.</i></p>
SLE2	<p><i>El presidente argumentó que la crisis e inseguridad sobre el pago de pensiones es responsabilidad de la sala. “La sentencia de la Sala de lo Constitucional de hoy (ayer) pretende impedir el pago de pensiones a los jubilados”, sostuvo el mandatario:</i></p> <p>El Ejecutivo culpa al órgano judicial por la incertidumbre generada acerca de la cancelación correspondiente de las jubilaciones, obstaculizando la compensación económica de los derechohabientes con resoluciones judiciales que agudizan el problema coyuntural. Por intertextualidad la proposición 3 y 4 de esta noticia se relacionan con el titular: “Sánchez Cerén condena resolución de la sala, y la responsabiliza de impedir el pago de pensiones”, la fraseología compuesta en los versos se remite textualmente con las citas directas del mandatario Salvador Sánchez Cerén.</p> <p>En el cuarto párrafo, Cerén garantiza el pago de los “175,000 jubilados” argumentando “que no permitirá que los más de 175,000 jubilados, se queden sin pensión”, e instó a la sociedad salvadoreña que se encuentre, atenta, vigilante y expectante de sus acciones a realizar en el gobierno.</p>
SLE3	<p><i>Por su parte, el partido ARENA emitió un comunicado en el que dijo que celebra que la institucionalidad esté funcionando y que se proteja el dinero de los trabajadores y afiliados que durante 19 años han ahorrado para tener una pensión digna:</i></p> <p>El partido Alianza Republicana Nacionalista estima pertinente que el sistema institucional se encuentre “funcionando” correctamente, a fin de que se ampare el ahorro de los cotizantes y “afiliados” que durante 1998 han aportado para obtener una “pensión digna”. Sin prescindir que la fracción tricolor legitima la decisión adoptada por la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia.</p>
SLE4	<p><i>El diputado de GANA Guadalupe Vásquez dijo que el gobierno tendrá que buscar otra alternativa para pagarles a los pensionados del Seguro Social (ISSS) y del INPEP en agosto; asimismo, ellos tendrán que acelerar la reforma al sistema de pensiones:</i></p> <p>El legislador de Gran Alianza Nacional por la Unidad, Guadalupe Vásquez señaló que el Ejecutivo tendrá que encontrar otras ternas u opciones que consoliden la cancelación de los compromisos con los jubilados del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) y el Instituto Nacional de Pensiones de los Empleados Públicos (INPEP) para el mes agostino, asimismo admite que el Gobierno en turno debe apresurarse en aprobar una nueva reforma al sistema de previsión social.</p>

<p>SLE5</p>	<p><i>“El gobierno tendrá que cumplir esta sentencia, y el Gobierno tendrá que buscar una alternativa para pagar las pensiones, y tendrá que venir nuevamente a la Asamblea una forma de cómo tener esos recursos”, declaró el diputado de GANA:</i></p> <p>Con respecto al sentido denotativo del presente párrafo, el asambleísta de GANA Guadalupe Vásquez indicó que el Ejecutivo tendrá que acatar la sentencia del máximo tribunal de justicia, convergiendo textualmente la proposición decima y undécima de la noticia referente al cumplimiento de la sentencia de la Sala y la búsqueda de otras opciones que le permitan honrar sus compromisos con la clase trabajadora, por ello, el Gobierno del FMLN tendrá que regresar a la Asamblea Legislativa a solicitar nuevamente los fondos necesarios para su ratificación en el seno parlamentario.</p>
--------------------	---

Significados Locales Implícitos	
<p>SLI1</p>	<p><i>Apartándose del orden jurídico y constitucional, la sala, cómo máximo tribunal, viola el debido proceso y emite sentencias con la intención de crear crisis y confrontación”, dijo anoche el mandatario en una cadena nacional que apenas duró dos minutos:</i></p> <p>Según el mandatario, la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia, conocido como el máximo tribunal de justicia, se separa de los principios lógicos jurídicos que establece la ley y el ordenamiento jurídico constitucional, generando desestabilización, disenso y confusión en el clima de opinión. Además, en el texto, se presenta la postura antigubernamental del medio impreso al minimizar o trivializar la cadena del presidente Salvador Sánchez Cerén, en la que se alega que “apenas duró dos minutos”.</p>
<p>SLI2</p>	<p><i>A criterio del diputado del PCN Mario Ponce, “los trabajadores deben estar contentos, deben de celebrar, el hecho de que sus fondos, sus cuentas individuales van a tener una mayor rentabilidad ya que los fondos del 55% podrá colocarse en un mayor interés”:</i></p> <p>El legislador pecenista Mario Ponce aduce que la clase trabajadora debería encontrarse feliz y con festejo, debido a que los aportes en sus cuentas individuales tendrán mayor usufructo y capital al momento de jubilarse ya que, sus ahorros no serán administrados por el gobierno en el límite crediticio del 50%, mediante el mecanismo de financiamiento FOP.</p> <p>A juicio del diputado Mario Ponce, quien se refiere a título personal sobre el tema de los pensionados, afirma lo consiguiente: <i>“sus cuentas individuales van a tener una mayor rentabilidad ya que los fondos del 55% podrá colocarse en un mayor interés”</i>. Aunado a lo expuesto en la nota SALA ANULA REFORMA DE PENSIONES, se menciona que en lugar de aumentar el techo al 50% se pretende elevar la tasa de interés al 55% del promedio mensual que se le devenga a los trabajadores, como se acota a continuación: <i>“Luego de la decisión de ayer de la sala, las AFP podrán</i></p>

	<i>colocar el 55% de los ahorros en proyectos que generen intereses mayores a los que paga el gobierno”.</i>
SLI3	<p><i>Sostuvo que la sala sólo le ha dado seguimiento a una sentencia de 2014, en la cual ya había establecido que la Asamblea Legislativa tenía que legislar sobre la tasa de interés de los CIP, y en la misma medida estableció un límite. “Ellos ya habían dicho que el techo se mantenía en 45%, no más”, explicó:</i></p> <p>La resolución de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia se basa en un antecedente del año 2014, que contempla como techo o límite crediticio el 45%, para que las AFP se comprometan a comprar Certificados de Inversión Previsional CIP, tomando del ahorro de los trabajadores para el pago de los jubilados del antiguo sistema y el actual sistema previsional que desembolsa el Gobierno, añadiendo a su hacienda pública un nuevo empréstito contraído. Conjuntamente, en la reforma ratificada por el parlamento se consigna el equivalente del 50%, es decir se supera 5% más del “TECHO MÁXIMO” presupuestado.</p>
SLI4	<p><i>Sin embargo, el FMLN tuvo otra opinión y se alineó al mensaje que dio el presidente de la República. “Con esa medida deja descubierto el pago del siguiente mes a más de 175,000 jubilados. Es el primer efecto de esa graciosa medida”, dijo el diputado del FMLN Rolando Mata:</i></p> <p>Por su parte, la bancada del Frente Farabundo Martí para Liberación Nacional FMLN, se posicionó e inclinó por el discurso brindado por el jefe de Estado Salvador Sánchez Cerén, dejando entrever el legislador del Frente Rolando Mata con un tono irónico o sardónico, que con la medida adoptada por la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia se pone en riesgo el pago mensual de “175,000 jubilados”, siendo el “primer efecto” evidente de esa decisión irrisoria.</p>
SLI5	<p><i>Incluso, el legislador del Frente aseguró que los magistrados han cometido vicios de procedimiento porque dejaron sin efecto una norma. Sin que se les pidiera que la declararan inconstitucional, sino darle seguimiento. Por tanto, dijo que es una decisión política y caprichosa. “En otro país estuvieran siendo sujetos de un juicio, pero aquí como no tenemos votos suficientes, no se les puede hacer antejuicio, ni mucho menos llevarlos a los tribunales”, expresó:</i></p> <p>El diputado del FMLN Rolando Mata deja entrever que los magistrados de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia gozan de inmunidad jurídica o “fuero legal” que los enviste para que no sean procesados en un antejuicio o sean puestos a las órdenes de los tribunales, cometiendo prevaricato a partir de sus decisiones antojadizas que tienen fines políticos pero ningún criterio legal, al desapegarse del procedimiento al no brindarle el “seguimiento” respectivo de la reforma aprobada por el seno legislativo el 18 de julio de 2017 sin que se les pidiese que declararan la inconstitucionalidad del acto impugnado.</p>

Nota 7	
Situación	Tiempo: 1 de agosto de 2017 Lugar: La Prensa Gráfica
Participantes	Emisor: Mariana Belloso (periodista) Receptor: Auditorio LPG Actores: Ahorrantes del sistema previsional Fuentes: María Elena Belloso de FUNDAUNGO René Novellino director ejecutivo de ASAFONDOS Luz María de Portillo investigadora de FUSADES Nelson Fuentes del Ministerio de Hacienda Ricardo Soriano representante de COMTRADEFOP Paz Zetino de Bases Magisteriales
Escena	La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los periódicos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa” ¹⁶ .
Fines	Objetivos: Informar las posibles alternativas elegibles para reformar el Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) bajo un proyecto que no comprometa las cotizaciones de los afiliados ni el erario público. Efectos: La nota periodística está orientada a persuadir al lector sobre una determinada manera pensar a fin de que comprenda la situación actual del sistema de pensiones conforme a ciertos parámetros.
Secuencia del Acto	<p>El texto noticioso se destaca en la parte superior bajo el siguiente título en mayúsculas negritas: “REFORMA DEBE PALIAR LO FISCAL Y PREVISIONAL”, acompañado de una entradilla en la cual se señala que la reforma de pensiones debe garantizar y resolver simultáneamente ambos problemas financieros, es decir, el fiscal y el previsional.</p> <p>La información acerca del sistema de pensiones se distribuye completamente en las páginas 8 y 10 de la sección Tema del Día de La Prensa Gráfica.</p> <p>Además, en la nota salen a relucir tres citas textuales jerarquizadas por orden de importancia debido al lugar ocupado en el rotativo, la primera pertenece al representante de COMTRADEFOP. Ricardo Soriano cuyo tamaño de letras resulta ser superior al resto; en segundo lugar, encontramos a la expresidenta del Banco Central Reserva Luz María de Portillo; igualmente, el Viceministro de Hacienda Nelson Fuentes con el mismo tamaño de letras que la pretérita vocalización o juicio de valor.</p> <p>Por último, el medio presenta a través de recuadros informativos las propuestas en boga para reformar el sistema de pensiones con cada una de sus características:</p>

¹⁶ Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

	<ul style="list-style-type: none"> • La del Ejecutivo • La de la Iniciativa Ciudadana • La de GANA • La de los sindicatos
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.
Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscribe terminología económica o tecnicismos relativos a la materia.
Normas	El funcionamiento de los <i>mass media</i> elitistas y conservadores, como los periódicos impresos, es de carácter vertical, ya que la interacción suele ser unidireccional, o sea un solo de punto de vista unilateral, limitándose el rol y la acción del auditorio a la de un simple lector.
Género	Noticia, género informativo.

Titular de la noticia	
Titular	REFORMA DEBE PALIAR LO FISCAL Y PREVISIONAL
Entradilla	Expertos dicen que no se puede sacrificar el bienestar de los ahorrantes y tampoco dejar desatendido el problema tributario. Trabajadores postergan sus retiros.
Viñeta	<ul style="list-style-type: none"> • 90 % de los ahorros para pensión de los actuales cotizantes a las AFP están invertidos en títulos emitidos por el Estado. • \$24,300 millones es la deuda previsional, que incluye las pensiones mínimas y el pago para los jubilados del ISSS y el INPEP. <p>LA DEL EJECUTIVO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Busca la creación de un fondo común, que nutriría con un 50% de los ahorros actuales y el 50% de los futuros aportes para la pensión, con lo que se pagarían las pensiones del ISSS y del INPEP y otras obligaciones del Estado. <p>LA DE LA ICP</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pide que se mantenga el sistema de cuentas individuales, pero creando una reserva de pensión vitalicia que le quitaría al Estado la carga de pagar las pensiones mínimas y complementos para los jubilados optados. <p>LA DE GANA</p> <ul style="list-style-type: none"> • El partido GANA también propone un sistema con dos fondos, con uno se pagaría las pensiones del ISSS, del INPEP, y además las de los militares, que actualmente paga el IPSFA, ofrecen altas tasas de reemplazo. <p>LA DE LO SINDICATOS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los sindicatos piden que se cree un sistema mixto, con una parte de los ahorros administrada por el Estado en un esquema de reparto, y

	otra parte en cuentas individuales para los trabajadores con mayor ingreso.
--	---

Proposiciones por párrafo	
P1	La reforma en el sistema de pensiones de El Salvador debe resolver tanto el problema fiscal generado por la deuda previsional, como el bienestar y seguridad de los actuales y futuros jubilados, afirmaron expertos en el tema.
P2	La Asamblea Legislativa tiene en su poder cuatro propuestas: la presentada por el Ejecutivo, la de la denominada Iniciativa Ciudadana para Pensiones (ICP, mayoritariamente entidades del sector privado), la del partido GANA y una elaborada por confederaciones y sindicatos de trabajadores.
P3	Los diputados llevan año y medio con el tema sobre la mesa sin alcanzar acuerdos. Además, el Gobierno modificó recientemente su propia propuesta y dejó atrás su intento por establecer un sistema mixto, público y privado, de pensiones.
P4	Para María Elena Rivera, de la Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO), hay áreas específicas que no deben dejarse fuera de la reforma. “El Salvador necesita mejorar el pilar no contributivo, que haya mayor rentabilidad de los fondos y atender los problemas de inequidad de género”, resumió.
P5	Rivera explicó que países como Chile y Argentina han echado andar sus propias “re-reformas” en tema previsional con resultados diversos. En Chile, por ejemplo, se han corregido problemas del sistema de capitalización individual y se fortalecieron las pensiones no contributivas, además de establecer herramientas como los bonos de maternidad para compensar el impacto en los ahorros previsionales de las mujeres durante ese periodo.
P6	En Argentina, donde hubo una renacionalización de las pensiones, el elemento a destacar es que hubo muy poco diálogo, y a la fecha hay poca información pública disponible para evaluar el impacto, indicó la investigadora.
P7	Para FUNDAUNGO, los ejemplos de Uruguay y Costa Rica pueden ser analizados para la discusión salvadoreña. Estos países han establecido modelos multipilares en los que el pilar contributivo coexiste con un solidario, para cubrir a la población que es demasiado pobre como para tener su propio ahorro.
P8	La entidad cree que al lado de medidas que mejoren la perspectiva de las pensiones futuras, como reducir las comisiones de las AFP, mejorar la rentabilidad de los fondos y fomentar la competencia en el área de la administración de estos, se debe reforzar la sostenibilidad financiera actuarial del sistema.
P9	Que un sistema de pensiones no sea sostenible en sí mismo hace que la carga recaiga en el Estado, como pasó con el costo de transición del paso de un sistema público a uno privado en 1998. El Estado salvadoreño acumula una deuda de pensiones que ronda \$24,000 millones, según datos del Ministerio de Hacienda.
P10	El Ejecutivo propone que los ahorros para pensión se dividan en dos fondos: uno con cuentas individuales y otro común. Este último se nutriría con un 50% del saldo actual de las cuentas individuales de los afiliados a las AFP, y 59 % de sus ahorros futuros, y con este dinero se pagarían las pensiones mínimas, las del sector público y otras obligaciones que recaen en el Estado.

P11	El Saldo que se sacaría de las cuentas individuales de los cotizantes se registraría en las denominadas cuentas “nacionales”, que deberían estar disponibles al momento que el trabajador las requiera.
P12	“Desde el año uno, el flujo de este fondo es deficitario y se necesitaría el aporte de otros recursos para apuntalarlo, pero cuando uno lee el proyecto de decreto se han cuidado de limitar las responsabilidades del Estado y que el aporte no pueden ser mayor al 5% incluyendo al servicio de la deuda con los fondos de pensión, lo que ya representa cerca del 5% del presupuesto”, indicó René Novellino, director ejecutivo de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS).
P13	ASAFONDOS, parte de la ICP, en su propuesta aboga por el mantenimiento de las cuentas individuales de los trabajadores y por la creación de una pensión vitalicia. La reserva se formaría con un aporte equivalente al 5% del ingreso de cada cotizante; y con ello se pagarían las pensiones mínimas, los complementos de los jubilados optados (que actualmente paga el Estado).
P14	Con esta misma reserva se garantizará, según la ICP, que al acabarse los ahorros de los futuros jubilados estos no reciben una pensión mínima, sino que se mantenga el mismo monto con el que se retiren.
P15	Luz María de Portillo, expresidenta del Banco Central Reserva (BCR) e investigadora de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico (FUSADES), dijo que esta propuesta permitirá que haya pensiones mejores y sostenibles, acceso anticipado a los fondos, mejores beneficios para las mujeres y una mayor cobertura.
P16	Mientras la discusión continúa, cientos de trabajadores han decidido postergar sus trabajadores de retiro. Ricardo Soriano, del Comité de Trabajadores para la Defensa de los Fondos de Pensión (COMTRADEFOP), dijo que están esperando a que haya una reforma que garantice mejores condiciones.
P17	Paz Zetino, de Bases Magisteriales, explicó que los maestros están dejando a medias sus trámites al darse cuenta que con el sistema actual obtendrán tasas de reemplazo del 27% de sus últimos salarios.

Macroproposiciones		
M1	P1+P2+P3	La reforma en el sistema de pensiones de El Salvador debe resolver el problema fiscal generado por la deuda previsional, como el bienestar y seguridad de los actuales y futuros jubilados. Actualmente, La Asamblea Legislativa tiene en su poder cuatro propuestas y los diputados llevan año y medio con el tema sobre la mesa sin alcanzar acuerdos.
M2	P3+P4	Para María Elena Rivera, de la Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO), hay áreas específicas que no deben dejarse fuera de la reforma como el pilar no contributivo. De igual forma, Rivera explicó que países como Chile y Argentina han echado andar sus propias “re-reformas” en tema previsional con resultados diversos, y se fortalecieron las pensiones no contributivas.
M3	P5+P6	En Argentina, hubo una renacionalización de las pensiones, y el elemento a destacar es que hubo poca información pública disponible para evaluar el impacto. Para FUNDAUNGO, los

		ejemplos de Uruguay y Costa Rica pueden ser analizados para la discusión salvadoreña. Estos países establecieron modelos multipilares en los que el pilar contributivo coexiste con un solidario.
M4	P7+P8 +P9	La entidad cree que al lado de medidas que mejoren la perspectiva de las pensiones futuras, como reducir las comisiones de las AFP, se debe reforzar la sostenibilidad financiera actuarial del sistema, ya que, si un sistema de pensiones no es sostenible en sí mismo hace que la carga recaiga en el Estado, como pasó con el costo de transición del paso de un sistema público a uno privado en 1998.
M5	P10+P11	El Ejecutivo propone dos fondos: uno con cuentas individuales y otro común. Este último se nutriría con un 50% del saldo actual de las cuentas individuales de los afiliados a las AFP, y 59 % de sus ahorros futuros, y el Saldo que se sacaría de las cuentas individuales se registraría en cuentas “nacionales”, que deberían estar disponibles al momento que el trabajador las requiera.
M6	P12+P13+P14	“Desde el año uno, el flujo de este fondo es deficitario y que el aporte no puede ser mayor al 5% incluyendo al servicio de la deuda con los fondos de pensión, lo que ya representa cerca del 5% del presupuesto”, indicó René Novellino, el director ejecutivo de ASAFONDOS como parte de la ICP, que en su propuesta aboga la creación de una pensión vitalicia. La reserva se formaría con un aporte equivalente al 5% del ingreso de cada cotizante. Con esta misma reserva se garantizará, según la ICP, que al acabarse los ahorros de los futuros jubilados se mantenga el mismo monto con el que se retiren.
M7	P15+P16+P17	Luz María de Portillo, expresidenta del BCR e investigadora de FUSADES, dijo que esta propuesta permitirá que haya pensiones mejores y sostenibles, mejores beneficios para las mujeres y una mayor cobertura. Por otra parte, cientos de trabajadores han decidido postergar sus trabajadores de retiro, dice Ricardo Soriano, de COMTRADEFOP. Mientras que Paz Zetino, de Bases Magisteriales, explicó que los maestros están dejando a medias sus trámites.

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<p><i>La reforma en el sistema de pensiones de El Salvador debe resolver tanto el problema fiscal generado por la deuda previsional, como el bienestar y seguridad de los actuales y futuros jubilados, afirmaron expertos en el tema:</i></p> <p>La reforma debe solventar recíprocamente el problema económico de las finanzas públicas del erario nacional y el sistema de pensiones de los afiliados suscritos al Sistema de Ahorro Previsional (SAP) pues no se debe desatender la función de la carga tributaria a costa de honrar los compromisos con los jubilados o viceversa.</p>

<p>SLE2</p>	<p><i>Los diputados llevan año y medio con el tema sobre la mesa sin alcanzar acuerdos:</i></p> <p>El texto plantea que no existe un consenso definido entre las fracciones parlamentarias en cuanto a reformar el sistema de previsión social a raíz de las diversas propuestas que se encuentran en estudio.</p>
<p>SLE3</p>	<p><i>Para María Elena Rivera, de la Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO), hay áreas específicas que no deben dejarse fuera de la reforma. “El Salvador necesita mejorar el pilar no contributivo, que haya mayor rentabilidad de los fondos y atender los problemas de inequidad de género”, resumió:</i></p> <p>El pilar no contributivo se refiere a las pensiones que no alcanzaron los requisitos mínimos de ley para retirarse, como la edad, la invalidez, la vejez entre otras. Esta modalidad es sinónimo de “pensión universal” o “asistencialismo” porque garantiza la cobertura para quienes no han aportado al sistema o prescindieron cumplir los años cotizados establecidos para jubilarse.</p> <p>Igualmente, se indica que el Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) carece de un enfoque de género, debido precisamente a la desigualdad patriarcal entre hombres y mujeres con relación a la cuota y rentabilidad de su pensión, en tal sentido, la retribución que perciben los hombres resulta mayor que el de las mujeres.</p>
<p>SLE4</p>	<p><i>Para FUNDAUNGO, los ejemplos de Uruguay y Costa Rica pueden ser analizados para la discusión salvadoreña. Estos países han establecido modelos multipilares en los que el pilar contributivo coexiste con un solidario, para cubrir a la población que es demasiado pobre como para tener su propio ahorro:</i></p> <p>El medio impreso a través de FUNDAUNGO expone algunos modelos de naciones foráneas que han reformado el sistema previsional a fin de ilustrar al lector los elementos que se podrían incluir en la reforma del sistema de previsión social salvadoreño, del mismo modo, el texto proyecta armonizar el modelo contributivo con el “pilar no contributivo”.</p>
<p>SLE5</p>	<p><i>Mientras la discusión continúa, cientos de trabajadores han decidido postergar sus trabajadores de retiro. Ricardo Soriano, del Comité de Trabajadores para la Defensa de los Fondos de Pensión (COMTRADEFOP), dijo que están esperando a que haya una reforma que garantice mejores condiciones:</i></p> <p>De acuerdo con el texto, se elucubra que COMTRADEFOP representa los intereses de la clase trabajadora, -aun cuando defiende encubiertamente la iniciativa patronal de ASAFONDOS, la ICP y los partidos de derecha-; y que la incertidumbre generada por la discusión del sistema previsional ha configurado que centenares de obreros decidan posponer y aplazar sus jubilaciones pese a que ya cumplieron los requisitos de edad para el retiro</p>

	voluntario, pues el monto otorgado de la pensión resulta insuficiente para satisfacer las necesidades básicas y garantizar la subsistencia.
--	---

Significados Locales Implícitos	
SLI1	<p><i>En Argentina, donde hubo una renacionalización de las pensiones, el elemento a destacar es que hubo muy poco diálogo, y a la fecha hay poca información pública disponible para evaluar el impacto, indicó la investigadora:</i></p> <p>Desde esta perspectiva, el rotativo mediante la representante de FUNDAUNGO tiende a presentar duda y reserva en la nacionalización del sistema previsional con la presunción que en Argentina donde si hubo una transición del modelo privado a un modelo público (renacionalización) de las pensiones exista limitada información en el dominio público y mínimo debate al respecto, siendo lo contrario a la privatización.</p>
SLI2	<p><i>Que un sistema de pensiones no sea sostenible en sí mismo hace que la carga recaiga en el Estado, como pasó con el costo de transición del paso de un sistema público a uno privado en 1998:</i></p> <p>En este texto, la representante de FUNDAUNGO María Elena Rivera da por sentado, que el sistema público de reparto se encontraba en bancarota a causa de su insostenibilidad financiera, por lo que se sustituyó al sistema de capitalización individual de las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) para solucionar el problema económico el 15 de abril de 1998 bajo el modelo privatizador de las Políticas de Ajuste Estructural (PAE) de carácter neoliberal.</p>
SLI3	<p><i>“El Saldo que se sacaría de las cuentas individuales de los cotizantes se registraría en las denominadas cuentas “nacionales”, que deberían estar disponibles al momento que el trabajador las requiera”:</i></p> <p>De acuerdo al Instituto Santalucía (2017), las cuentas nacionales se basan en el principio de reparto, es decir, las pensiones anuales se financian con las cotizaciones que cotizan los trabajadores ese mismo año. La principal diferencia entre las cuentas nacionales y el sistema actual radica en que cada trabajador tiene su cuenta individual en la que se van registrando sus aportes, así como los rendimientos que estaban generando a un determinado tipo de interés, cuando el trabajador llega a la jubilación lo que se ha ahorrado en su cuenta individual se transforma en una pensión vitalicia que dependerá fundamentalmente de la cuantía ahorrada y su esperanza de vida al momento de su jubilación.</p> <p>Por su parte, el economista Luis Membreño define en una publicación de LPG fechada el 21 de julio de 2017 en la sección Nación, p. 14, el concepto “nacional” que consiste en un esquema “confiscatorio” de parte del GOES para echar mano a los ahorros de los trabajadores: <i>“El problema es que se llevan el dinero del afiliado y queda un concepto “nacional” (...) entonces no es cuánto van a pagar, sino como van a pagar”</i>. Inclusive Membreño alega en la noticia denominada “GOES debe respaldar propuesta de</p>

	reforma previsional: analistas”, que con las “CUENTAS NOCIONALES” SE ESTARÍA CREANDO UNA DEUDA CON LOS TRABAJADORES PORQUE EL GOBIERNO HABRÍA UTILIZADO SU DINERO.
SLI4	<p><i>ASAFONDOS, parte de la ICP, en su propuesta aboga por el mantenimiento de las cuentas individuales de los trabajadores y por la creación de una pensión vitalicia. La reserva se formaría con un aporte equivalente al 5% del ingreso de cada cotizante; y con ello se pagarían las pensiones mínimas, los complementos de los jubilados optados (que actualmente paga el Estado):</i></p> <p>En este párrafo, La Prensa Gráfica aduce que ASAFONDOS propugna la manutención del modelo de ahorro de capitalización individual adquirido desde 1998, por el motivo que garantiza la rentabilidad y los ahorros de la clase trabajadora, ya que, propone una alternativa similar a la del gobierno en turno con la creación de un fondo solidario de un 5% con la finalidad de que se sufraguen las obligaciones pendientes a cancelar por el Estado, el objetivo de esta reserva propuesta por ASAFONDOS consiste en conservar el modelo privatizador de las AFP y evitar que el gobierno “izquierdista” de Salvador Sánchez Cerén capte las aportaciones de los pensionados con la creación de cuentas nocionales.</p> <p>Optado, es un vocablo que se emplea para referirse a los derechohabientes del Decreto Legislativo N° 927, que tuvieron la opción de trasladarse del antiguo sistema al nuevo sistema, y que por su edad cumplían determinados requisitos de ley para transferirse, contrario, a los Obligados quienes fueron transferidos incondicionalmente de una vez al modelo de capitalización de ahorro individual.</p>
SLI5	<p><i>Paz Zetino, de Bases Magisteriales, explicó que los maestros están dejando a medias sus trámites al darse cuenta que con el sistema actual obtendrán tasas de reemplazo del 27% de sus últimos salarios:</i></p> <p>El sindicalista del magisterio nacional Paz Zetino concibe una estadística para calcular la cuota base de la pensión, basándose en los últimos salarios recibidos en el marco del proceso de retiro, contabilizando menos del 30% promedio del sueldo para computar la pensión.</p> <p>La tasa de reemplazo nos permite ver rápidamente el poder adquisitivo de nuestra jubilación comparada con nuestro último sueldo, y evaluar si estamos satisfechos con el monto obtenido para nuestra etapa de retiro (Illanes citado en Muniz, 2017).</p>

Nota 8	
Situación	<p>Tiempo: 1 de agosto de 2017</p> <p>Lugar: La Prensa Gráfica</p>
Participantes	<p>Emisor: Beatriz Benítez (periodista)</p> <p>Receptor: Auditorio LPG</p> <p>Actores: Ahorrantes del sistema previsional</p>

	Fuentes: Lorena Peña diputada del FMLN Rolando Mata diputado del FMLN Carlos Cáceres Ministro de Hacienda
Escena	La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los periódicos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa” ¹⁷ .
Fines	Objetivos: Comunicar que la comisión de Hacienda del parlamento no alcanzó el quórum establecido para discutir la reforma de pensiones debido a la ausencia e inasistencia del ministro de Hacienda Carlos Cáceres. Efectos: La nota periodística proyecta adjudicar el fracaso en el debate al actual gobierno de Salvador Sánchez Cerén, con la finalidad de deslegitimar su propuesta en el pleno legislativo.
Secuencia del Acto	<p>El texto noticioso se destaca en la parte superior bajo el titular en mayúsculas negritas: “SE FRUSTRABA DEBATE DE REFORMA DE PENSIONES”, junto a la entradilla en la cual se sugiere que el Ministro de Hacienda Carlos Cáceres no acudió a la Asamblea Legislativa, lo que originó que el debate de las pensiones se prorrogara para la siguiente semana.</p> <p>La información acerca del sistema de pensiones se distribuye parcialmente en la página 12 de la sección Tema del Día de La Prensa Gráfica.</p> <p>La información está acompañada de una imagen en Plano General Corto en la cual se observa a los parlamentarios Rolando Mata (FMLN); Lorena Peña (FMLN); Donato Vaquerano (ARENA); Rene Ponce (PCN); El Ministro de Hacienda Carlos Cáceres, y el Viceministro de Hacienda Nelson Fuentes.</p> <p>El pie de foto se detalla que la presidenta de la comisión Lorena Peña justifica la ausencia del titular de Hacienda, ya que “dijo que el ministro dudo si los diputados se reunirían, y por eso no asistió.</p>
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.
Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscribe terminología económica o tecnicismos relativos a la materia.
Normas	La antinomia de la crisis radica en la polarización de los partidos políticos que difieren con sus iniciativas de ley, en la cual subyacen los intereses económicos de por medio en el contexto y los estratos sociales representados en la Asamblea Legislativa. Por ello, se discurre si los “intereses económicos” de las partes inciden en la política informativa del medio escrito.

¹⁷ Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

Género	Noticia, género informativo.
---------------	------------------------------

Titular de la noticia	
Titular	SE FRUSTRABA DEBATE DE REFORMA DE PENSIONES
Entradilla	El titular de Hacienda no asistió ayer a la Asamblea, y el tema se pospuso para la próxima semana.
Viñeta	URGENTE: EL SECRETARIO TÉCNICO DE LA PRESIDENCIA, ROBERTO LORENZANA, DIJO AYER QUE URGE LA REFORMA PORQUE EL SISTEMA DE PENSIONES ES INSOSTENIBLE DESDE EL PUNTO DE VISTA FISCAL.

Proposiciones por párrafo	
P1	La comisión de hacienda de la Asamblea Legislativa tenía programado recibir ayer por la tarde al titular de Hacienda, Carlos Cáceres, para continuar con el estudio de las reformas a la ley del Sistema de Ahorro Previsional (SAP), pero este no llegó y el tema será discutido hasta regresar de las vacaciones por la celebración de las fiestas agostinas en San Salvador.
P2	La presidenta de la comisión y diputada del FMLN, Lorena Peña, dijo que el ministro tenía dudas de que se reuniría la comisión, y por eso no asistió.
P3	El pasado lunes, Cáceres presentó una nueva propuesta que da a un lado un sistema mixto y crea un fondo colectivo con cuentas individuales que recibiría el 8% de las cotizaciones, que aumentarían al 15% del salario; el 50% de los fondos de los afiliados; un 5% de ingresos netos del presupuesto general y la rentabilidad de las inversiones el fondo de pensiones.
P4	Hacienda explicó que el ahorro individual que se aumenta del 10.8% al 13.5%, se divide en un 5.5% en la cuenta individual que recibiría el 8% de la cuenta individual, en el fondo del colectivo. La administración que reciben las AFP se bajaría del 2.2% a 1.5% del ingreso base de cotización.
P5	La Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) se ha manifestado en contra de esa propuesta porque dice que no garantiza beneficios para los trabajadores y futuros pensionados. El gobierno dice lo contrario y asegura que los trabajadores con ICP cotizarían más y ahorrarían menos.

Macroproposiciones		
M1	P1+P2	La comisión de hacienda de la Asamblea Legislativa tenía programado recibir al titular de Hacienda, Carlos Cáceres, para continuar con el estudio de las reformas a la ley del Sistema de Ahorro Previsional (SAP), pero este no llegó. Por su parte, la diputada del FMLN, Lorena Peña, dijo que el ministro tenía dudas de que se reuniría la comisión, y por eso no asistió.
M2	P3+P4+P5	Cáceres presentó una nueva propuesta que crea un fondo colectivo con cuentas individuales que recibiría el 8% de las cotizaciones, que aumentarían al 15% del salario; asimismo, Hacienda explicó que el ahorro individual que se aumenta del 10.8% al 13.5% y la administración que reciben las AFP se bajaría del 2.2% a 1.5% del ingreso base de cotización. Por otra parte, la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) se ha manifestado en contra de esa propuesta mientras que el gobierno dice lo contrario.

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<p><i>La comisión de hacienda de la Asamblea Legislativa tenía programado recibir ayer por la tarde al titular de Hacienda, Carlos Cáceres, para continuar con el estudio de las reformas a la ley del Sistema de Ahorro Previsional (SAP), pero este no llegó y el tema será discutido hasta regresar de las vacaciones por la celebración de las fiestas agostinas en San Salvador:</i></p> <p>La comisión de Hacienda del congreso tuvo previsto una reunión con el Ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, para discutir la reforma previsional, pero el señor Cáceres se ausentó, por lo que la sesión se postergo para la próxima semana al finalizar las vacaciones calendarizadas de agosto del uno al seis.</p>
SLE2	<p><i>El pasado lunes, Cáceres presentó una nueva propuesta que da a un lado un sistema mixto y crea un fondo colectivo con cuentas individuales que recibiría el 8% de las cotizaciones, que aumentarían al 15% del salario; el 50% de los fondos de los afiliados; un 5% de ingresos netos del presupuesto general y la rentabilidad de las inversiones el fondo de pensiones:</i></p> <p>El gobierno de Salvador Sánchez Cerén desistió con la moción del sistema mixto por la falta de apoyo político, en tal sentido, en este sistema el GOES pretendía administrar los fondos de los cotizantes del mismo modo que las AFP. Por ello, el Ministro de Hacienda Carlos Cáceres presentó una nueva propuesta que presume garantizar una mejor rentabilidad de los fondos de los afiliados y la creación de un fondo común de reparto que percibirá los ingresos provenientes de los aportes de los depositarios.</p>
SLE3	<p><i>La Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) se ha manifestado en contra de esa propuesta porque dice que no garantiza beneficios para los trabajadores y futuros pensionados. El gobierno dice lo contrario y asegura que los trabajadores con ICP cotizarían más y ahorrarían menos:</i></p> <p>En este párrafo de contraste, La Prensa Gráfica supone efectuar un equilibrio informativo al exponer las posturas irreconciliables de la ICP de ASAFONDOS y el gobierno en turno de Sánchez Cerén, es decir, las divergencias del interés público y el interés privado.</p>

Significados Locales Implícitos	
SLI1	<p><i>La presidenta de la comisión y diputada del FMLN, Lorena Peña, dijo que el ministro tenía dudas de que se reuniría la comisión, y por eso no asistió:</i></p> <p>La Prensa Gráfica manifiesta la falta de voluntad política del Ministro de Hacienda, Carlos Cáceres y el oficialismo para debatir la reforma del sistema de pensiones, mientras que la diputada Lorena Peña intenta justificar y excusar la ausencia del Ministro de Hacienda Carlos Cáceres porque él dudo que los legisladores se reunirían con su persona en la fecha programada.</p>
SLI2	<p><i>Hacienda explicó que el ahorro individual que se aumenta del 10.8% al 13.5%, se divide en un 5.5% en la cuenta individual que recibiría el 8% de la</i></p>

	<p><i>cuenta individual, en el fondo del colectivo. La administración que reciben las AFP se bajaría del 2.2% a 1.5% del ingreso base de cotización:</i></p> <p>En este texto, Cáceres pretende modificar el Artículo 16 de la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) referente al “Monto y distribución de cotización”, de acuerdo a la distribución, el afiliado aporta 6.25% y el empleador devenga 6.75%, sumando un total de 13% del ingreso base de cotización, el cual se le sustrae la comisión de las AFP 2.2%, teniendo como resultado 10.8% de ahorro individual.</p> <p>En la propuesta del Ministro de Hacienda, la tasa de cotización aumentará un 2%, o sea un 15% del ingreso base de cotización, restándole el 1.5% en concepto por la comisión de las AFP (0.7% menos como establece la ley SAP), obteniendo un 13.5% en el ahorro individual que se repartirá en un <i>“5.5% en la cuenta individual en el fondo de pensiones; y el 8% de la cuenta individual, en el fondo colectivo”</i>.</p> <p>Según la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones del Decreto Legislativo N° 927, en el Artículo 16 inciso b) contempla: <i>“DOS PUNTO DOS POR CIENTO (2.2%) DEL INGRESO BASE DE COTIZACIÓN, SE DESTINARÁ AL (...) PAGO DE LA INSTITUCIÓN ADMINISTRADORA POR LA ADMINISTRACIÓN DE LAS CUENTAS INDIVIDUALES DE AHORRO PARA PENSIONES. ESTE PORCENTAJE SERÁ DE CARGO DEL EMPLEADOR”</i> (ASAFONDOS, 2012).</p>
--	---

Nota 9	
Situación	<p>Tiempo: 8 de agosto de 2017</p> <p>Lugar: La Prensa Gráfica</p>
Participantes	<p>Emisor: Rosa Pastrán/Mariana Belloso (periodistas)</p> <p>Receptor: Auditorio de La Prensa Gráfica</p> <p>Actores: Ahorrantes del sistema previsional</p> <p>Fuentes: Roberto Lorenzana, secretario técnico de la presidencia</p> <p>René Novellino, presidente de ASAFONDOS</p>
Escena	<p>La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los periódicos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa”¹⁸.</p>
Fines	<p>Objetivo: Informar que el Gobierno de El Salvador (GOES) sostuvo conversaciones con accionistas de las dos AFP en Casa Presidencial (CAPRES) para acordar una solución a la crisis del sistema previsional.</p> <p>Efectos: La noticia informativa se orienta a ilustrar que la iniciativa de reforma presentada por el GOES es sesgada, parcial e improcedente porque carece de los estudios actuariales que la respalden.</p>
Secuencia del Acto	<p>La nota periodística se exhibe con un titular en minúsculas negritas: “Goes busca negociar salida a la crisis del sistema de pensiones”, junto</p>

¹⁸ Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

	<p>a una entradilla que contempla que el Gobierno de El Salvador (GOES) convocó a los directivos de las AFP para presentarles y comentarles de su propuesta de reforma de pensiones.</p> <p>La noticia acerca de la negociación del sistema previsional se organiza totalmente en las páginas 2 y 3 de la sección Nación de LPG.</p> <p>En la noticia se observa la imagen de tres figuras humanas vestidas de modo formal, sosteniendo un peso imperceptible e imponderable, que insinúa que la deuda previsional representa una carga pesada para los funcionarios del gobierno que buscan un “alivio fiscal” de las finanzas públicas.</p> <p>Además, se encuentra un recuadro informativo donde se detallan las cifras millonarias que el Estado tiene la responsabilidad de cancelar, ordenadas en dos ámbitos: 1) la deuda con los pensionados y 2) la deuda con los ahorrantes.</p> <p>Conjuntamente, La Prensa Gráfica ilustra al lector mediante un cotejo estadístico basado en un gráfico de pastel, el “esquema de pensión actual” y el “esquema de pensiones propuesto por el Gobierno” con los siguientes datos que exponen el monto de las tasas de cotización.</p> <p>Esquema de pensión actual 13% total descuento; 10.8% AFP cuenta individual; 2.2% AFP comisión; 87% sueldo libre.</p> <p>Esquema de pensión propuesta por el Gobierno 15% total descuento; 8% fondo colectivo; 5.5% AFP cuenta individual; 1.5% AFP comisión; 87% sueldo libre de descuento.</p> <p>Por último, se distinguen dos citas directas, separadas verticalmente una encima de la otra, primeramente se encuentra el secretario técnico de la Presidencia, Roberto Lorenzana, quien dice que la reforma debe ser negociada y ambas partes deben realizar concesiones, dispuestos a ser flexibles, en segundo lugar, el presidente de ASAFONDOS, René Novellino, quién manifiesta que <i>“la propuesta no debe tener un sesgo fiscal (...) sin perjudicar a los trabajadores, no debe hacerse a uno a expensas del otro”</i>.</p>
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.
Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscribe terminología económica o tecnicismos relativos a la materia.
Normas	El funcionamiento de los <i>mass media</i> elitistas y conservadores, como los periódicos impresos, es de carácter vertical, ya que la interacción suele ser unidireccional, o sea un solo de punto de vista unilateral, limitándose el rol y la acción del auditorio a la de un simple lector.
Género	Noticia, género informativo.

Titular de la noticia	
Titular	Goes busca negociar con AFP salida a la crisis del sistema de pensiones
Entradilla	Citaron a los presidentes de las juntas directivas de las AFP en Casa Presidencial y les hablaron de su propuesta de reforma.
Viñeta	<p>DEUDA CON LOS PENSIONADOS</p> <ul style="list-style-type: none"> • \$520 MILL al año para pagar pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP. • 175,000 personas jubiladas del ISSS y del INPEP dependen de este dinero. <p>LA DEUDA CON LOS AHORRANTES</p> <ul style="list-style-type: none"> • \$6,200 MILL de los ahorros para pensión se le han prestado al Estado para pagar pensiones. • \$230 MILL debían de pagarse este año y no fueron incluidos en el presupuesto de la nación. <p>CONTRARELOJ</p> <p>UNA RESOLUCIÓN DE LA CSJ IMPIDE QUE EL GOBIERNO TOME MÁS DINERO PRESTADO DE LOS FONDOS DE PENSIÓN PARA PAGAR A LOS JUBILADOS DEL ISSS Y DEL INPEP. EL CUPO ACTUAL LES ALCANZA PARA PAGAR HASTA SEPTIEMBRE.</p>

Proposiciones por párrafo	
P1	El gobierno salvadoreño busca negociar con las Administradoras de Fondos de Pensión (AFP) una solución para la crisis del sistema de pensiones. El Ejecutivo presenta problemas para pagarles a los jubilados del antiguo sistema.
P2	El presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén, sostuvo el lunes un primer encuentro con representantes de las dos AFP que operan en el país, AFP Crecer y AFP Confía, en un intento por encontrar una salida al entrampamiento de la reforma de pensiones y solventar los pagos programados a los jubilados de los próximos meses.
P3	Sánchez Cerén giró la invitación de los accionistas de las dos AFP la semana previa del feriado de agosto, según declaraciones del secretario técnico de la Presidencia, Roberto Lorenzana, a medios de comunicación.
P4	La reunión se programó luego de que la Sala de lo Constitucional dejó sin efecto una reciente reforma con la que se autoriza colocar \$500 millones adicionales en Certificados de Inversión Previsional, hasta llegar a un 50% de los fondos de pensiones, para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP.
P5	“El presidente (Sánchez Cerén) busca alternativas para ver cómo se resuelven los problemas, y esperamos que de esta reunión pueda haber algunas conclusiones que nos posibiliten avanzar en la agenda legislativa, porque no podemos negar la incidencia que tienen las AFP en los actores políticos del país, creo que vale la pena comunicar abiertamente lo que para nosotros está en juego”, dijo Lorenzana en la entrevista de Canal 10.
P6	Según el funcionario lo que está en juego es la predictibilidad en el pago de pensiones e incluso “la misma existencia de las AFP”. Lorenzana enfatizó que el Gobierno es “flexible” en la negociación, puesto que retiró su propuesta de reforma para un sistema de pensiones mixto.

P7	Las AFP confirmaron, a través de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS), que la reunión se dio. “Los presidentes de las juntas directivas viajaron a El Salvador para participar en la reunión. Les plantearon la postura gubernamental respecto a la propuesta que fue presentada hace un par de semanas por el Ejecutivo a la Asamblea Legislativa, y los representantes de las AFP llevaban el mensaje de formalmente ratificar el contenido de la propuesta que fue presentada como parte de la ICP en febrero de este año, resaltando que es la única que cuenta con un estudio financiero que la sustente, y que ha revisado y analizado por expertos internacionales y organismos multilaterales”, explicó René Novellino, presidente de ASAFONDOS.
P8	Agregó que el gobierno podría contar con un alivio fiscal sustancial a la vez que se mejoraría de manera sostenible el monto de pensiones de los trabajadores salvadoreños si se adopta la reforma propuesta por la ICP. Esta mantiene las cuentas individuales, plantea mejoras en la inversión de los fondos, un refinanciamiento de la deuda que el Estado tiene con los trabajadores, y la creación de una reserva vitalicia.
P9	El Gobierno cuenta con un espacio para pagar pensiones por dos meses más, y en ese tiempo hay que enfocarse en aprobar una reforma integral, aseguró Novellino.

Macroproposiciones		
M1	P1+P2	El gobierno busca negociar con las AFP una solución para la crisis del sistema de pensiones, en un intento por encontrar una salida al entrapamiento de la reforma de pensiones.
M2	P3+P4	Sánchez Cerén giró la invitación de los accionistas de las dos AFP la semana previa del feriado de agosto, luego de que la Sala de lo Constitucional dejó sin efecto una reciente reforma con la que se autoriza colocar \$500 millones adicionales para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP.
M3	P5+P6	“El presidente (Sánchez Cerén) busca alternativas para ver cómo se resuelven los problemas, porque no podemos negar la incidencia que tienen las AFP en los actores políticos del país”, dijo Lorenzana en la entrevista de Canal 10. Según el funcionario lo que está en juego es la predictibilidad en el pago de pensiones e incluso “la misma existencia de las AFP”.
M4	P7+P8+P9	Las AFP confirmaron, a través de ASAFONDOS, que la reunión se dio. “Los presidentes de las juntas directivas llevaban el mensaje de formalmente ratificar el contenido de la propuesta que fue presentada como parte de la ICP en febrero de este año”, explicó René Novellino, presidente de ASAFONDOS. Incluso, agregó que el gobierno podría contar con un alivio fiscal sustancial a la vez que se mejoraría de manera sostenible el monto de pensiones de los trabajadores salvadoreños si se adopta la reforma propuesta por la ICP. El Gobierno cuenta con dos meses más, y en ese tiempo hay que enfocarse en aprobar una reforma integral, aseguró Novellino.

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<p><i>El Gobierno salvadoreño busca negociar con las Administradoras de Fondos de Pensión (AFP) una solución para la crisis del sistema de pensiones. El Ejecutivo presenta problemas para pagarles a los jubilados del antiguo sistema:</i></p> <p>La exegesis de este párrafo consiste en que el Ejecutivo proyecta entablar una mesa de negociación con las Administradoras de Fondos de Pensión con la finalidad de resolver la doble deuda afrontada con los asegurados del antiguo sistema de reparto del INPEP y el ISSS, y los cotizantes del nuevo sistema de capitalización individual de las AFP.</p>
SLE2	<p><i>El presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén, sostuvo el lunes un primer encuentro con representantes de las dos AFP que operan en el país, AFP Crecer y AFP Confía, en un intento por encontrar una salida al entrapamiento de la reforma de pensiones:</i></p> <p>En la nota se contextualiza que el mandatario Salvador Sánchez Cerén mantuvo una reunión con los representantes de las AFP Crecer y AFP Confía para solventar el endeudamiento previsional contraído por el Estado salvadoreño.</p>
SLE3	<p><i>Sánchez Cerén giró la invitación de los accionistas de las dos AFP la semana previa del feriado de agosto, según declaraciones del secretario técnico de la Presidencia, Roberto Lorenzana, a medios de comunicación:</i></p> <p>De acuerdo con las expresiones vertidas a los medios por el secretario técnico de la Presidencia, Roberto Lorenzana, el jefe de Estado Salvador Sánchez Cerén convocó a los corredores de bolsa de las principales AFP's para concertar una asamblea en la cual, sea accesible acordar una solución a la crisis previsional.</p>
SLE4	<p><i>“El presidente (Sánchez Cerén) busca alternativas para ver cómo se resuelven los problemas, y esperamos que de esta reunión pueda haber algunas conclusiones que nos posibiliten avanzar en la agenda legislativa, porque no podemos negar la incidencia que tienen las AFP en los actores políticos del país, creo que vale la pena comunicar abiertamente lo que para nosotros está en juego”, dijo Lorenzana en la entrevista de Canal 10:</i></p> <p>Lorenzana expresó que el mandatario Salvador Sánchez Cerén está indagando las opciones que le permitan encontrar una solución a la crisis del sistema de previsión social presente por lo que se encuentra a la expectativa de que en esta reunión se alcance un consenso. Además, el funcionario reconoció el impacto generado por las AFP en la esfera pública y espectro político.</p>
SLE5	<p><i>Según el funcionario lo que está en juego es la predictibilidad en el pago de pensiones e incluso “la misma existencia de las AFP”:</i></p> <p>En este caso, el secretario técnico de la Presidencia conjetura que se encuentra en riesgo la cancelación correspondiente de las pensiones,</p>

	inclusive, especula con poner en tela de juicio que las AFP continúen operando administrativamente en el país.
SLE6	<p><i>Las AFP confirmaron, a través de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS), que la reunión se dio. “Los presidentes de las juntas directivas viajaron a El Salvador para participar en la reunión. Les plantearon la postura gubernamental respecto a la propuesta que fue presentada hace un par de semanas por el Ejecutivo a la Asamblea Legislativa, y los representantes de las AFP llevaban el mensaje de formalmente ratificar el contenido de la propuesta que fue presentada como parte de la ICP en febrero de este año, <u>resaltando que es la única que cuenta con un estudio financiero que la sustente, y que ha revisado y analizado por expertos internacionales y organismos multilaterales</u>”, explicó René Novellino, presidente de ASAFONDOS:</i></p> <p>ASAFONDOS ratificó que la reunión entre el GOES y los ejecutivos de las AFP se realizó. Al mismo tiempo, el texto sugiere que los representantes de las Administradoras de Fondos de Pensión vinieron del extranjero para concertar con el Ejecutivo una negociación sobre el problema de previsión social. Igualmente, en el escrito se hace una distinción entre la moción presentada por el gobierno de Sánchez Cerén y la ofrecida por la Iniciativa Ciudadana para las pensiones (ICP), ya que, se discurre que la propuesta perteneciente a la ICP es la más idónea, porque se encuentra respaldada por estudios actuariales como se detalla en el contenido subrayado.</p>

Significados Locales Implícitos	
SLI1	<p><i>“La reunión se programó luego de que la Sala de lo Constitucional dejó sin efecto una reciente reforma con la que se autoriza colocar \$500 millones adicionales en Certificados de Inversión Previsional, hasta llegar a un 50% de los fondos de pensiones, para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP:</i></p> <p>Este párrafo connota el fallo de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) que declaró “inconstitucional”, la reforma aprobada por la Asamblea Legislativa al Fideicomiso (FOP) que le facultaba al Ejecutivo obtener un 50% de los recursos, en concepto de deuda, los ahorros de los trabajadores inscritos en las AFP, el monto sancionado ascendía a “\$500 millones”, que se destinarían para reembolsar las pensiones de ambos sistemas. No obstante, la sentencia de la Sala de lo Constitucional imposibilita que el GOES recurra a los recursos económicos de las pensiones por el motivo a que en el Presupuesto General de la Nación 2017, el Ejecutivo prescindió completamente la deuda previsional.</p> <p>A través de la intertextualidad semiótica, este párrafo se remite a una publicación de La Prensa Gráfica fechada el 27 de julio de 2017 que indica: <i>“La Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) determinó que la distribución presupuestaría que estipula la Ley General del Presupuesto de este año es inconstitucional. Esto <u>debido a que el Gobierno no estipuló \$430 millones necesarios, para el pago de pensiones</u></i></p>

	<p><u>a los jubilados del IPSFA, el pago de la deuda el Gobierno con los fondos de pensión y la devolución de la renta a contribuyentes”.</u></p> <p><u>“La Sala Anuló ayer los efectos legales de la reciente reforma a la Ley del Fondo de Obligaciones Previsionales (FOP), mediante la cual las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) estaban obligados a prestarle al gobierno hasta el 50% del total de los ahorros, lo que significaba que el gobierno iba a tener \$500 millones de dólares adicionales para cumplir sus compromisos fiscales” (Dutríz, 2017).</u></p>
SLI2	<p><i>Agregó que el gobierno podría contar con un alivio fiscal sustancial a la vez que se mejoraría de manera sostenible el monto de pensiones de los trabajadores salvadoreños si se adopta la reforma propuesta por la ICP. Esta mantiene las cuentas individuales, plantea mejoras en la inversión de los fondos, un refinanciamiento de la deuda que el Estado tiene con los trabajadores, y la creación de una reserva vitalicia:</i></p> <p>La Prensa Gráfica mediante el presidente de ASAFONDOS René Novellino intenta demostrar que la propuesta presentada por la Iniciativa Ciudadana para la Pensiones es holística, inclusiva e integradora, pues conserva las “cuentas individuales”, ofrece una reestructuración de pago de la deuda del FOP contraída por el GOES con la AFP, mejora la inversión de las cotizaciones y crea un fondo colectivo para pensiones de carácter vitalicia, también asegura que si el Ejecutivo acepta la moción de la ICP se beneficiaría con un “alivio fiscal sustancial” y se mejoraría gradualmente la sostenibilidad de las pensiones en el sistema.</p>
SLI3	<p><i>El Gobierno cuenta con un espacio para pagar pensiones por dos meses más, y en ese tiempo hay que enfocarse en aprobar una reforma integral, aseguró Novellino:</i></p> <p>Este texto connota que el GOES alcanza únicamente a cancelar hasta el mes de septiembre, en tal sentido, el plazo de vencimiento para honrar sus compromisos está próximo a una preclusión en octubre, sin embargo, Novellino piensa que el Ejecutivo posee suficiente tiempo para aprobar una reforma “integral” como la que ICP tiene exclusivamente en la mesa de negociación.</p>

Nota 10	
Situación	<p>Tiempo: 8 de agosto de 2017</p> <p>Lugar: La Prensa Gráfica</p>
Participantes	<p>Emisor: Mariana Belloso (periodista)</p> <p>Receptor: Lectores de La Prensa Gráfica</p> <p>Actores: Ahorrantes del sistema previsional Administradoras de Fondos de Pensiones AFP Gobierno de Salvador Sánchez Cerén Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia</p> <p>Fuentes: La Prensa Gráfica LPG</p>

Escena	La Prensa Gráfica (LPG) es un periódico de El Salvador de cobertura nacional, perteneciente al Grupo Dutriz, mantiene una ideología centro derecha que bordea el Liberalismo, y es uno de los periódicos de mayor circulación en el país. El tiraje promedio de LPG en el país es de 30,000 ejemplares diarios y se ubica como “la segunda fuente de información de los salvadoreños, según el ranking Alexa” ¹⁹ .
Fines	Objetivos: Informar que el gobierno del Frente adeuda \$92 millones a los fondos de la clase trabajadora del sistema previsional. Efectos: La noticia informativa se orienta por anunciar que el gobierno central debe los ahorros de los trabajadores con la finalidad de disminuir la credibilidad del Ejecutivo en el escenario nacional, con relación a la temática de la seguridad social.
Secuencia del Acto	El texto informativo se destaca a un costado derecho de la página con el siguiente titular en minúsculas: “Gobierno debe pagar \$92 millones a fondos de pensiones” , acompañado de un lead concerniente a la caducidad del plazo que tiene la Administración de Sánchez Cerén para reembolsar el dinero de los trabajadores suscritos a las AFP’s. La información acerca del sistema de pensiones se dispone parcialmente en la tercera página de la sección Nación de La Prensa Gráfica. La información se estructura verticalmente con una imagen en un plano general colocada en la esquina inferior de la hoja donde se divisa a un adulto mayor contemplando un rótulo publicitario de las AFP que dice: “Después del retiro... se empieza a vivir” , emulando un paralelismo dialéctico sobre la realidad presente del transeúnte y la pareja de longevos retratados en la pancarta comercial con una bicicleta a las orillas del mar. El Pie de foto destaca “la doble deuda” que enfrenta el gobierno del FMLN, primeramente, el compromiso con los asegurados el antiguo sistema (INPEP e ISSS), y los fondos que debe reintegrar a las AFP por el empréstito contraído del Fideicomiso a través de la emisión de Certificados de Inversión Previsional (CIP), realizado con el ahorro de la clase trabajadora.
Tono	La noticia se presenta con formalidad y seriedad.
Instrumental	Verbal: se utiliza el castellano salvadoreño en un modo sencillo, aunque en ocasiones se circunscribe terminología económica o tecnicismos relativos a la materia.
Normas	El funcionamiento de los <i>mass media</i> elitistas y conservadores, como los periódicos impresos, es de carácter vertical, ya que la interacción suele ser unidireccional, o sea un solo de punto de vista unilateral, limitándose el rol y la acción del auditorio a la de un simple lector.
Género	Noticia, género informativo.

¹⁹ Fuente: consultor legal © Norio Reyes (2018).

Titular de la noticia	
Titular	Gobierno debe pagar \$92 millones a fondos de pensiones
Entradilla	Es la cuota que vence en octubre por los certificados que han comprado con ahorro e los trabajadores.

Proposiciones por párrafo	
P1	Por el momento, dos grandes compromisos se han traslapado en el problema previsional que afecta las finanzas: por un lado, el pago de las pensiones para jubilados del ISSS y del INPEP, que anualmente requiere cerca de \$500 millones; y por otro, la devolución del dinero que los trabajadores han prestado de sus fondos de pensión para pagar a los jubilados del ISSS y del INPEP en años anteriores.
P2	En 2006 se reformó la ley para crear un Fideicomiso de Obligaciones Previsionales, para obtener dinero y pagar las pensiones del antiguo sistema. Las AFP quedaron obligadas a destinar un tercio de los ahorros de los trabajadores a comprar Certificados de Inversión Previsional (CIP). Al vencer esos CIP el Gobierno de turno debe pagar a las AFP el dinero de los trabajadores.
P3	De esto es que se vencen \$92 millones en octubre, además, fue también lo que originó una crisis de retrasos de pago que llevó a que El Salvador se le rebajara su calificación crediticia hasta el nivel actual, de “bonos basura”.
P4	Las AFP insisten en que si se aprueba la reforma de pensiones que ha presentado la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP), de la que forman parte, se resolvería el problema a tiempo.
P5	La propuesta de la ICP incluye un refinanciamiento de todo el saldo de la deuda de los CIP que el Estado tiene con los fondos de pensiones. Lo que permitiría negociar mejores tasas para que los ahorros de los trabajadores crezcan adecuadamente. Actualmente se paga una tasa del 3% anual por los CIP, gracias a que la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia ordeno subirla. Antes llegó al 1.2%

Macroproposiciones		
M1	P1+P2	Dos grandes compromisos se han traslapado en el problema previsional que afecta las finanzas: por un lado, el pago de las pensiones para jubilados del ISSS y del INPEP, y por otro, la devolución del dinero que los trabajadores han prestado de sus fondos de pensión para pagar a los jubilados del ISSS y del INPEP. Por ello, en 2006 se reformó la ley para crear un Fideicomiso de Obligaciones Previsionales, para obtener dinero y pagar las pensiones del antiguo sistema, quedando as AFP obligadas a comprar Certificados de Inversión Previsional (CIP).
M2	P3+P4+P5	De esto es que se vencen \$92 millones en octubre, además, los retrasos de pago llevaron a que El Salvador se le rebajara su calificación crediticia. Incluso, Las AFP insisten en que, si se aprueba la reforma de pensiones que ha presentado la ICP, se resolvería el problema a tiempo. La propuesta de la ICP incluye un refinanciamiento de todo el saldo de la deuda de los CIP que el Estado tiene con los fondos de pensiones.

Significados Locales Explícitos	
SLE1	<p><i>Por el momento, dos grandes compromisos se han traslapado en el problema previsional que afecta las finanzas: por un lado, el pago de las pensiones para jubilados del ISSS y del INPEP, que anualmente requiere cerca de \$500 millones; y por otro, la devolución del dinero que los trabajadores han prestado de sus fondos de pensión para pagar a los jubilados del ISSS y del INPEP en años anteriores:</i></p> <p>El texto en concordancia con el Pie de foto de la nota, indica una “doble deuda” que menoscaba económicamente a la hacienda pública pues se han utilizado las cotizaciones del nuevo sistema para cubrir las necesidades del antiguo sistema de previsión social, en primer lugar, las obligaciones del Estado con los pensionados pertenecientes al sistema de reparto aglutinados en el ISSS y el INPEP, en segundo lugar, el gobierno debe restituir a las AFP el empréstito contraído por el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales con los CIP. De igual forma, el medio escrito hace pensar que los recursos financieros prestados al Ejecutivo pertenecen exclusivamente a los trabajadores.</p>
SLE2	<p><i>Las AFP insisten en que si se aprueba la reforma de pensiones que ha presentado la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP), de la que forman parte, se resolvería el problema a tiempo:</i></p> <p>Las AFP dan por sentado que al aprobar la propuesta presentada por la ICP, se saldará en el momento oportuno la deuda adquirida por el Ejecutivo con las AFP a través de un “refinanciamiento”, en efecto, la génesis de esta problemática reside en el Fideicomiso, comúnmente denominado FOP, y derivado por la emisión de títulos CIP que se destinaron para sufragar las pensiones del antiguo sistema, recurriendo a los fondos del nuevo sistema de capitalización individual en la cual se encuentran inmersas las cotizaciones de la clase trabajadora.</p>
SLE3	<p><i>La propuesta de la ICP incluye un <u>refinanciamiento</u> de todo el saldo de la deuda de los CIP que el Estado tiene con los fondos de pensiones:</i></p> <p>Refinanciamiento es una expresión empleada en el ámbito de las finanzas y la economía para referirse a la reestructuración en el pago de una deuda fijando las tasas nominales de interés y capital con el propósito de ampliar el término establecido para la cancelación total del empréstito.</p>

Significados Locales Implícitos	
SLI1	<p><i>En 2006 se reformó la ley para crear un Fideicomiso de Obligaciones Previsionales, para obtener dinero y pagar las pensiones del antiguo sistema. Las AFP quedaron obligadas a destinar un tercio de los ahorros de los trabajadores a comprar Certificados de Inversión Previsional (CIP). Al vencer esos CIP el Gobierno de turno debe pagar a las AFP el dinero de los trabajadores:</i></p>

	<p>Durante la administración del presidente tricolor Elías Antonio Saca, el gobierno ratificó una reforma a la Ley SAP, en la cual se aprobó deuda sin necesidad de recurrir a la Asamblea Legislativa mediante un mecanismo de financiamiento nombrado “Fideicomiso de Obligaciones Previsionales FOP” que le permite a la Administración Pública contraer empréstitos de las AFP, a condición de que las Administradoras de Fondos de Pensiones compren y adquieran obligatoriamente Certificados de Inversión Previsional (CIP), y que al expirar el plazo de cancelación por los CIP, el gobierno de El Salvador tiene la responsabilidad de redimir la tercera parte de los fondos asignados a los trabajadores afiliados a las AFP.</p>
SLI2	<p><i>De esto es que se vencen \$92 millones en octubre, además, fue también lo que originó una crisis de retrasos de pago que llevó a que El Salvador se le rebajara su calificación crediticia hasta el nivel actual, de “bonos basura”:</i></p> <p>En este contexto, el Ejecutivo realiza operaciones bursátiles con el fin de crear plusvalía y rentabilidad de sus inversiones en el mercado, emitiendo instrumentos financieros que son comprados por sus acreedores, sin embargo, la crisis previsional ha suscitado retardos en los pagos con sus acreedores, colocándolo en una posición desfavorable en el ranking del sistema financiero internacional. En tal sentido, las calificadoras de riesgo han degradado de categoría los bonos crediticios de El Salvador, enmarcándose en las características propias de los “bonos basura”, conocidos popularmente como “bonos subprime” debido a su alto riesgo en la devolución de la inversión, y alta volatilidad en el mercado accionario.</p> <p>Asimismo, el texto indica que el gobierno de Salvador Sánchez Cerén se le agota el plazo de vencimiento para honrar sus compromisos con los trabajadores del nuevo sistema, en virtud de adeudar \$92 millones en concepto de pago de pensiones. En el Decreto Legislativo N° 100, la modificación señala que los instrumentos financieros del Fideicomiso no serán evaluados por las instituciones calificadoras, debido al marco normativo del mercado bursátil que regula esta situación legal, base jurídica que prescinde contemplar en el análisis del tratamiento informativo de LPG:</p> <p><i>“Art. 1.- Adiciónase un inciso al Art. 89, así: Las inversiones a que se refiere el literal m) del Art. 91 de esta Ley, referente a <u>los Certificados de Inversión Previsionales, no requieren de ser sometidas a procesos de clasificación de riesgo por entidades dedicadas a tal actividad, de conformidad con la Ley del Mercado de Valores.</u>”²⁰</i></p> <p>Por lo tanto, el mecanismo de financiamiento empleado por el Estado no estará sujeta a la calificación de una entidad crediticia, sin embargo, LPG únicamente se limita a politizar la temática, ubicándonos en un panorama incierto sobre la hacienda pública para desgastar la imagen del oficialismo en el gobierno central.</p>

²⁰ Fuente: <http://www.asafondos.org.sv/vpublicaciones.asp?CatID=5&id=88>

6.4 Conclusiones

1) Si bien es cierto, se reconoce que la orientación de la política informativa del medio se inclina tendenciosamente por la moción presentada por la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP), como se expuso en el lead de la nota fechada el día 12 de julio de 2017 en la sección **Nación**, p. 14: *“La propuesta de reforma de pensiones elaborada por la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) es la más consistente desde el punto de vista técnico, según las opiniones vertidas ayer durante un foro en el que se discutió sobre las cuatro propuestas de reforma que han sido enviadas a la Asamblea Legislativa”.*

En el segundo párrafo de la noticia: *“El analista económico Luis Membreño destacó que los expertos en pensiones del Banco Mundial, Heinz Rudolph y González Reyes, concluyeron, después de analizar la propuesta de la ICP, que esta es robusta (...)”.*

Anteriormente, también La Prensa Gráfica se ha presentado crítico con la propuesta de la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones por medio de las fuentes recabadas en la cobertura periodística, según LPG (2017, p. 4) el día 15 de marzo de 2017, en el apartado **Tema del Día** se señala: *“La reforma GOES volvería insostenible a los fondos privados, mientras que la ICP no mejoraría el monto de pensión”.*

En este caso, la Fundación Nacional para el Desarrollo FUNDE adujo por la opinión técnica del investigador Carlos Pérez, las lagunas o vacíos y deficiencias presentadas en la propuesta de la ICP: *“Sobre la propuesta de la reforma que elaboró la Iniciativa Ciudadana de las Pensiones (ICP), Pérez también hizo algunas observaciones. Los representantes de sindicatos, patronales, académicos, y de las AFP proponen aumentar la cotización del salario de 13% a 15% para crear una reserva especial con la que los jubilados podrían mantener un mismo monto de pensión hasta el fallecimiento. Este aumento en la cotización no mejoraría el monto de la pensión porque en lugar de ir al ahorro personal, se dirige hacia una reserva (...)”.*

Durante el desarrollo de la cobertura, el medio tiende a cotejar la moción de la Iniciativa Ciudadana de las Pensiones (ICP) frente a otras propuestas en discusión, como lo observado el día 16 de mayo de 2017, en el bloque temático **Economía**, p. 14, con la Gran Alianza por la Unidad Nacional GANA, cuando el legislador Guadalupe Vásquez se refirió que la

propuesta de reforma de GANA duplica el monto de la jubilación, en paralelo a la ICP, y se reduce la tasa de interés por la “administración de comisión”, *“explicó que se baja el cobro de interés por administración de cuenta. Además, eleva hasta un 70% el monto de la pensión finalizados los 25 años de trabajo, contrario a la de la ICP, que solo plantea 35%”*.

Por consiguiente, se estima que la incidencia del “interés privado” de la ICP en el tratamiento informativo brindado por La Prensa Gráfica sobre la crisis del sistema de pensiones resulta relativo, puesto que dicho tratamiento dispone de un balance equilibrado de fuentes, a partir de la utilización de párrafos de contraste.

Curiosamente, en el mismo ejemplar del 15/03/2017, en **Tema del Día**, p. 4, donde se ilustra la noticia de FUNDE, se observa otra noticia referente a la crisis del sistema de pensiones con el siguiente titular: **“El reto más importante son los sectores vulnerables”**, evocándose en la redacción del escrito que el representante del Banco Mundial en El Salvador Fabrizio Zarcone dijo que *“la propuesta del sector privado tiene más posibilidades”*, aludiéndose que la propuesta del sector privado resulta ser la más viable y con probabilidades de aceptación para los “sectores más vulnerables”. Igualmente, el impreso hace pensar que la moción de la ICP se encuentra respaldada por el aval de organismos financieros internacionales:

El 15 de agosto de 2017 en la sección **Nación**, p. 18, LPG circunscribió en el titular: **“Oposición presenta nueva propuesta de pensiones”**, que *“Los partidos ARENA, GANA, PCN y PDC presentaron una propuesta integradora de reformas a la Ley del Sistema de Ahorro de Pensiones (SAP), cuyo diseño en su mayoría toma la base de la propuesta de la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) integra elementos del resto de propuestas e incorpora recomendaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Banco Mundial (BM), según dijeron”*, dejando entrever a modo de especulación, la injerencia de instituciones crediticias foráneas en los asuntos de política fiscal y la crisis previsional.

Como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a quien se le atribuyó a uno de sus designados en el país, haber violentando el principio de “soberanía” nacional, el día 14 de junio de 2017 en el apartado **Nación**, p. 22 cuyo titular insinúa que: **“ARENA acusa de intromisión a representante del BID”**, en virtud que puso en tela de juicio una sentencia

de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema Justicia CSJ, sin tener un criterio financiero legítimo acerca de la deuda pública.

Por otra parte, no se prescinde que la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) pauta campos pagados en La Prensa Gráfica, auspiciados por la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensiones ASAFONDOS, la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, y la gremial sindical COMTRADEFOP. El día 24 de julio de 2017 se publicó en la sección **Economía**, p. 43 el encabezado: **DIPUTADOS NO APRUEBEN UNA REFORMA DE PENSIONES CONFISCATORIA**, quienes acusan al Ejecutivo de perpetrar el **robo del siglo**: *“A diferencia de la propuesta gubernamental, la solución presentada en la Asamblea por la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones es integral y se enfoca en dar más y mejores beneficios a los trabajadores y también ofrece alivio a la carga del Estado. Esta propuesta es sostenible, tiene un amplio estudio financiero-actuarial entregado a cada miembro de la Comisión de Hacienda y cuenta con una opinión favorable de técnicos externos de organismos de gran renombre en el mundo”*.

El término “confiscatorio” se vincula con el Ejecutivo de acuerdo a la línea editorial que el *mass media* aborda acerca de la política de reforma de pensiones impulsada por el GOES, *“Jefes de partidos dijeron que no están por acompañar al FMLN en reforma confiscatoria”*, según el lead publicado en el bloque temático **Nación**, p. 8 -el 13 de julio de 2017- por LPG en la noticia titulada: **“GOES sin apoyo para elevar CIP y reformar pensiones”**. Ulteriormente, el 15 de julio de 2017, el matutino anunció en la sección **Tema del Día**, p. 4: **“NUEVA PROPUESTA GOES CONFISCARÍA AHORRO QUE APORTAN JÓVENES”**, y el 25 de julio del mismo año, resaltó en su edición **Tema del Día**, p. 2: **“ICP DICE PROPUESTA DE REFORMA DE PENSIONES DEL GOBIERNO ES CONFISCATORIA”**.

El medio retrata que la Asamblea Legislativa carece de una política de austeridad en el manejo de los fondos públicos con la reducción del gasto público para reorientar los recursos del Estado a la **seguridad social**, según lo comunicó el día 22 de abril de 2017, p. 2, en la entrada de la nota intitulada **RECORTAN \$56 MILLONES AL PRESUPUESTO 2017 POR PAGAR PENSIONES** ubicada en la sección **Tema del Día**; *“FMLN, GANA y PCN*

quitaron dinero a carteras como Educación, Salud y Seguridad para pagar fondos de pensiones. No recortaron partida ni gastos en viajes como ARENA pidió”. El “presupuesto” es una de las palabras claves en la idea global del tratamiento informativo brindado por LPG en sus macroestructuras: **HACIENDA PIDE MODIFICAR EL PRESUPUESTO 2017 POR CUARTA VEZ EN EL AÑO**, noticia fechada el 30/06/2017 en la sección **Tema del Día**, p. 2.

Roque Dalton en su “Monografía” denunciaba que La Prensa Gráfica recibe subvenciones de la Embajada Americana de los Estados Unidos. Lo que implica que desde sus inicios LPG está sujeta al influjo de grupos económicos de poder que controlan su *agenda setting* para reflejar el interés particular de los anunciantes, y sin contextualizar en la cobertura, el punto medular del planteamiento del problema, manejándose un tratamiento informativo condicionado a los intereses de los financistas que pautan el espacio publicitario en el medio impreso.

2) Con relación a la segunda incógnita planteada, se infiere que ninguna de las propuestas abordadas en el tratamiento periodístico de La Prensa Gráfica durante el lapso de seis meses entre marzo y agosto, satisface las necesidades y expectativas de los derechohabientes afiliados en el SAP, pues el problema del sistema de pensiones se encuentra todavía en boga y en debate actualmente, un asunto sin resolver cuya polémica no parece vislumbrar una salida concreta, a pesar de haberse aprobado una serie de reformas en el área de la previsión social en el año 2017.

Por ello, se cumple el precepto diseñado por Theodore Adorno acerca de la “**dialéctica negativa**” en el sentido que la lucha entre la tesis y la antítesis no siempre deviene en una síntesis, tal es el caso de la coyuntura previsional, donde el Ejecutivo representado por el FMLN y la propuesta de ICP filial de ASAFONDOS configurada en la “propuesta integradora” de los partidos de derecha aglutinados por ARENA, PCN, PDC y GANA, no consolidaron una síntesis en la reforma previsional, ya que de haberlo hecho por el contrario, el problema hubiese concluido sin mayor discusión, resultando en una síntesis de la dialéctica hegeliana.

Detrás de la reforma propuesta por el gobierno se encuentran motivaciones que van más allá de la mejora de la calidad de los servicios de salud. Existe un trasfondo económico en la

propuesta de reforma que bien vale la pena examinar a la luz de la experiencia sufrida con la reforma del sistema de pensiones y de la privatización en general (UCA, 2002). Al final de cuentas, lo importante no es aumentar la presencia privada en el sector, o reducir el gasto en la salud previsional, **lo más importante, es mejorar el acceso y la calidad de los trabajadores a un servicio que es pagado con sus propios salarios** y los aportes de sus empleadores. Más aun la discusión debe extenderse a la prestación de servicios de salud pública financiados con fondos del Estado, donde también existen numerosas restricciones y deficiencias que desmejoran la prestación del servicio para la población más necesitada (UCA, 2002).

A ello, se agrega que buena parte de la sociedad salvadoreña no se encuentra bancarizada lo que implica su inserción al trabajo por cuenta propia, mal denominado “sector informal”, cuyo índice demográfico aportado por el Ejecutivo se estima en un 90% de la población, elementos que no fueron tomados en cuenta en ninguna de las iniciativas mediatizadas por la Prensa Gráfica, por lo que no satisfacen la expectativas y necesidades de la familia salvadoreña, sector que en la actualidad está excluido del sistema de ahorro para pensiones, careciendo del acceso a la cobertura impulsada por las AFP.

Sin soslayar, que las iniciativas de cada uno de los actores principales en la temática de pensiones contaban con mayores semejanzas que diferencias, verbigracia, la moción presentada por el GOES y la ICP contemplaban el establecimiento de un **“fondo colectivo”** y una **“reserva vitalicia”** del 5% para amortizar los recursos destinados al sistema de previsión social, asimismo, avizoraban una reducción en la tasa de la comisión que perciben las AFP, el GOES disminuía la comisión de las AFP del “2.2% al 1.5%”, mientras que la ICP reducía la tasa del “2.2% al 1.9%”; por su parte, la propuesta de GANA y la de los sindicatos abogaban por la implementación de un “sistema mixto” similar a la propuesta del Gobierno, según la nota publicada por la LPG el 1 de agosto de 2017, p. 8-10, titulada **REFORMA DEBE PALIAR LO FISCAL Y LO PREVISIONAL**.

3) El organismo encargado de custodiar los fondos de pensiones no tiene la voluntad precisa para satisfacer las necesidades de los derechohabientes, optados, obligados y asegurados, siendo otras instituciones las que dificultan de forma inmediata los fondos de los trabajadores, y así concretar la solución del problema, debido a las inconsistencias

presentadas por las entidades actoras en el contexto de la crisis del sistema de pensiones, imposibilitando resolver la problemática suscitada, y si a eso agregamos los intereses que se captan por resguardar los fondos de los trabajadores, sin tener la voluntad ni el deseo de solventar el “entrampamiento”, según comentan los participantes del escenario. Después de analizar exhaustivamente los ahorros de los trabajadores, se concluye que son objeto del ánimo de lucro por parte de entidades particulares, sin garantizar un sistema de ahorro de pensiones que resuelva con eficiencia las necesidades básicas elementales de quienes con mucho esfuerzo han logrado consolidar durante el historial laboral sus cotizaciones, donde el sector patronal ha mostrado indiferencia y desprotegiendo los derechos de los trabajadores, vulnerando de esa forma y una vez más los derechos y facultades que le asisten al trabajador durante su proceso de historial laboral.

En resumen, el medio prescinde dimensionar globalmente la realidad concreta sobre la crisis del sistema de pensiones. Los juicios emitidos por los organismos y fuentes de LPG tienen como fin el mantener en incertidumbre a los derechohabientes del sistema previsional, lo que no les permite a los jubilados satisfacer sus necesidades informativas, aparte se desconoce una definición de tecnicismos o conceptos elementales de la previsión social, garantizando únicamente su derecho al trabajo, el sector de la empresa privada, reflejándose en la práctica, mayor primacía al “interés privado” de instituciones corporativistas sobre el “interés público”, tutelado por el aparato gubernativo, quedando en el limbo jurídico la realidad coyuntural de la crisis previsional mediatizada en La Prensa Gráfica, a pesar de que su consigna es: *“La principal misión del periodista es decir la verdad al pueblo, y su más imperiosa necesidad ser independiente. El propietario de un periódico que necesita para sostenerlo de las subvenciones gubernativas o de ayuda de partidos políticos, ha fracasado en su alta misión de servir lealmente a los intereses de la comunidad”*²¹.

4) Actualmente, el Sistema de Ahorro para Pensiones SAP requiere de una política de igualdad de género que garantice el cierre definitivo de la brecha entre el sector femenino y el sector masculino para la obtención de ingresos dignos y justos, ajustándose dentro de los criterios del pilar contributivo y el pilar no contributivo o “solidario”, como bien señala la

²¹ Cita directa del fundador de La Prensa Gráfica José Dutriz, extraída del rotativo fechado el 3 de enero de 2017, p. 27, en la sección **Opinión**.

representante de la Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO), María Elena Rivera en una publicación de La Prensa Gráfica inscrita el 1 de agosto de 2017, p. 8-10, *“hay áreas específicas que no deben dejarse fuera de la reforma. El Salvador necesita mejorar el pilar no contributivo, que haya mayor rentabilidad de los fondos y atender los problemas de inequidad de género”*.

5) Durante el monitoreo, se presentan inexactitud en el manejo de los datos acerca de la crisis del sistema de pensiones, verbigracia, el día 9 de junio de 2017, en la sección **Economía**, p. 44, se registra que \$ 9,537 millones han acumulado los afiliados del Sistema de Ahorro de Pensiones SAP actualmente, sin embargo, en la redacción del escrito se menciona la misma cifra, aunque alterado el dígito del monto, aumentando en el cotejo de textos, el saldo en mención a 9,737 millones de dólares de los Estados Unidos de América, como se detalla en la nota titulada: **Subir la inversión en CIP reduciría pensiones a futuro**. Por lo que al final de cuentas, todos serán cantidades virtuales y “manipulación del mercado”.

6) Otro hallazgo es el marco legal regulador del Sistema de Ahorro de Pensiones SAP que favorece exclusivamente a las Aseguradoras de Fondos de Pensiones AFP, en menoscabo y agravio de los derechos de los cotizantes adscritos en el sistema de previsión social. Por ello, es menester realizar un análisis jurídico serio que vaya orientado a la igualdad de condiciones para la clase trabajadora y su relación con las AFP, que garantice pensiones dignas y justas. Además, jubilados optan por el sistema privado de salud, en virtud, que el impulsado por el Estado Salvadoreño, es carente de los insumos médicos elementales para satisfacer las necesidades de los derechohabientes, quedando, obligado el pensionado a devengar un servicio público que es cancelado con sus ahorros individuales y que no garantizan plenamente la sobrevivencia, sin embargo, la institución encargada soslaya la asistencia sanitaria de sus afiliados, como es el caso del ISSS que aduce falla en el sistema. Por ello, deciden cancelar el ISSS. No obstante, la normativa legal contempla que la contribución a la **seguridad social** es un derecho, pero simultáneamente es un deber, lo que implica, que al afiliado se le deniega su derecho a elegir, estando supeditado a la opinión técnica de jurisconsultos quienes determinan como correspondan a derecho sus actos o la cosa juzgada.

7) Según el Art. 200 de la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones literal a) del Decreto Legislativo N° 927, *“Los asegurados al Sistema de Pensiones Público, tendrán derecho a*

pensión de vejez cuando reúnan cualquiera de los siguientes requisitos: a) Haber cumplido 60 años de edad los hombres y 55 las mujeres; y contar con un tiempo de cotizaciones registrado de veinticinco años o más”, quedando casi inamovible el precepto jurídico en mención, de la cual se comenta que ninguna de las propuestas mediatizadas señala elevar los años de cotización, lo que implica que si bien no se ha legislado jurídicamente dicha disposición legal, buena parte de la clase trabajadora se encuentra prorrogando o postergando sus jubilaciones, debido precisamente a que el monto generado por la pensión resulta insuficiente para satisfacer las necesidades primarias de los derechohabientes, lo que denota de manera sutil un aumento arbitrario en los años de cotización que excede los veinticinco años reglamentados, pero que en el ordenamiento no se encuentra explícitamente contemplado en la ley, ya que, por simple inspección se sobreentiende que la edad legal para jubilarse se ampliará, sin recurrir necesariamente a una promulgación de un nuevo marco legal. Elementos que no se han tomado a consideración, a pesar de que los actores advierten que no se incrementará la edad legal para pensionarse, y en ciertos casos regulados, los asegurados cumplen los años legales para la jubilación más no, los años de cotización.

8) En cuanto a las ideologías subyacentes en el contexto del tratamiento informativo efectuado por La Prensa Gráfica se encuentran las “falsas conciencias”²², del Liberalismo, el Neoliberalismo, la Globalización, amparada por el consorcio empresarial de las AFP y su régimen burocrático de Ahorro para Pensiones, a la cual se suma el abordaje del medio impreso que se inclina o mantiene una tendencia hacia la derecha, paralelamente, el oficialismo del FMLN propugnado por el Ejecutivo es conocido por sostener una ideología de izquierda asociado al Socialismo del Siglo XXI, el Marxismo, el Neomarxismo, el Bolchevismo, el Menchevismo, el Leninismo, el Trotskismo, el Estalinismo, y sus demás variantes revisionistas, incluso se ha especulado en la cobertura de La Prensa Gráfica que el “impago selectivo”, obedece a las disensiones de los partidos representativos en el parlamento nacional, lo que deviene en una falta de consenso que oriente a reformar el Sistema de Ahorro para Pensiones, y no deriva necesariamente de un “problema de caja”,

²² De acuerdo con Karl Marx, definió “Ideología” como “falsa conciencia al pensamiento de los individuos que no es consecuente con sus condiciones sociales de subsistencia, esto además de no ofrecer una visión fiable de la realidad dificulta conocer la verdad. Un ejemplo de falsa conciencia es la adopción de la ideología burguesa por un trabajador asalariado, fuente: <https://www.clubensayos.com/Filosof%C3%ADa/Falsa-Conciencia-Segun-Marx-Y-Conciencia-De-Clase/1931115.html>.

sino más bien es de plano ideológico cómo se señaló tácitamente en la publicación fechada del 9 de mayo de 2017 bajo el titular **S&P advierte posible reestructuración de la deuda de pensiones**, en la sección **Nación**, p. 12, el cual indica que “(...) la polarización política continua afectando la calidad crediticia del país (...)”.

9) Si bien es cierto, la discusión y debate acerca de la reforma al sistema de pensiones forma parte del **dominio público**, también el marco normativo ampara que en el proceso deliberativo de una iniciativa legislativa se establezca **reserva** de la misma en determinadas excepciones, con relación a este caso LPG publicó el 14 de junio de 2017 en **Nación**, p. 22, el siguiente titular: **“Diputados insisten en discutir reformas a pensiones en privado”**. Situación que fue cuestionada desde sus inicios al exponerse el hermetismo y confidencialidad de parte de la fracción del FMLN, principalmente, la presidenta Lorena Peña, en la divulgación de su propuesta de reforma previsional para que exclusivamente se deliberara la moción de su bancada en el parlamento, a ello se añade lo comentado por el francés Maurice Joly (1864) en boca de Montesquieu: **“¿Queréis decir que vuestro gobierno va a realizar operaciones bursátiles al amparo del secreto de Estado?”**.

10) De acuerdo al grado de importancia, por **una nota informativa** de diferencia, la sección **Nación** mantuvo mayor cobertura que la sección **Tema del Día**, siendo el último apartado en mención, al que le corresponde mayor preeminencia en la agenda de LPG, en virtud, que resulta ser el primer bloque temático en destacar por parte del medio impreso aparte de la portada.

11) No obstante, a que las posibilidades de una condonación a la deuda pública de El Salvador resulten desiertas, es menester, y con urgencia abordar la temática de la **deuda nacional** con interés social hasta encontrar una salida a la problemática actual.

12) El sistema de ahorro de capitalización individual promovido por las AFP's en El Salvador proviene del modelo chileno y se encuentra estimulado por instituciones foráneas y multilaterales basadas en el **neoliberalismo**, que es opuesto a la **nacionalización**.

13) Pese a que, las calificadoras de riesgo advierten la degradada evaluación crediticia de los instrumentos financieros CIP, las reformas a la Ley SAP suponen que los certificados de inversión no estarán sometidos a las estimaciones de los referidos organismos financieros.

VII. FUENTES CONSULTADAS

- ASAFONDOS. (03 de julio de 2012). *Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones y sus reformas hasta marzo de 2012*. Obtenido de <http://www.asafondos.org.sv/publicaciones.asp?id=96>
- Cruz, B. (2019). “ANÁLISIS DEL DISCURSO DE LA COBERTURA PERIODÍSTICA DEL CASO DE DESAPARICIÓN DE SANTIAGO DAVID ROMO CÓRDOVA EN DOS MEDIOS NACIONALES DURANTE EL PERIODO DE MAYO DE 2013 HASTA SEPTIEMBRE DE 2018”. *DISERTACIÓN PREVIA PARA LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE LICENCIADA EN COMUNICACIÓN CON MENCIÓN EN PERIODISMO PARA PRENSA, RADIO Y TELEVISIÓN*. Quito, Ecuador: Pontificia Universidad Católica del Ecuador.
- Dijk, V. (1990). *La noticia como discurso. Comprensión, estructura y producción de información*. Barcelona : Paidós.
- Majano, K. (18 de Noviembre de 2019). *Youtube*. Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=GCOtLxHLJOQ>
- Lévi, E. (1981). *La Clave de los Grandes Misterios*. Madrid: EDITORIAL EYRAS.
- Lingüística y Gramática*. (15 de junio de 2014). Obtenido de Blogspot: <http://linguisticaygramatica3.blogspot.com/2014/06/modelo-speaking.html>
- Lizama, P. (2013). “Análisis crítico de la representación informativa de Camila Vallejo y el Movimiento Estudiantil chileno 2011 en el diario Las Últimas Noticias”. . En *Estudios sobre el Mensaje Periodístico Vol. 19* (págs. 871-888). Estudios sobre el Mensaje Periodístico Vol. 19: Servicio de Publicaciones de la Universidad Complutense.
- Lorente, P. (2009). *Didáctica Crítica y Comunicación: UN DIALÓGO CON HABERMAS Y LA ESCUELA DE FRANKFURT*. Barcelona: Ediciones Octaedro.
- Meza, K. (2014). Análisis del tratamiento informativo que los periódicos El Diario de Hoy y La Prensa Gráfica dan a las actividades de de los candidatos presidenciales en la campaña 2013, Normán Quijano (ARENA), Salvador Sánchez Cerén (FMLN) y Antonio Saca (UNIDAD), durante el período de la campaña electoral. *Informe final de investigación de Licenciatura en Periodismo*. Ciudad Universitaria, San Salvador, Departamento de Periodismo: Universidad de El Salvador.
- Muniz, M. (15 de julio de 2017). *Unión Capital AFAP*. Obtenido de ¿Qué es la tasa de reemplazo y por qué debería importarnos?: <https://www.enunion.com.uy/articulos/que-es-la-tasa-de-reemplazo-y-por-que-deberia-importarnos>

- Ramírez, M., Miranda, E., Saavedra, E., & Ampuero, E. (2013). *Monografías*. Obtenido de "Paradigma Interpretativo": <http://monografias.com/trabajo97/paradigma-interpretativo/paradigma-interpretativo.shtml>
- Rendón, C. (2007). *El proceso investigación cualitativa*. México: Pearson Educación.
- Renkema, J. (1999). *Introducción a los estudios sobre el discurso*. Barcelona: Gedisa.
- Santalucía, I. (03 de julio de 2017). *[Cuentas nocionales] Qué son y cómo funcionan*. Obtenido de <https://www.youtube.com/watch?v=w0TBYJxqwak>
- UCA. (2002). *REALIDAD Revista de Ciencias Sociales y Humanidades N° 90*. San Salvador, El Salvador, C.A.: Distribuidora de Publicaciones Universidad Centroamericana José Simeón Cañas.

ANEXOS

PERIÓDICOS QUE SE UTILIZARON COMO MUESTRA DE ANÁLISIS

18
Nación : @LPGPolitica

Miércoles 19 de marzo de 2017 laprensagrafica.com

DE SU BOCA

Debate por propuesta de ICP

LA PRÓXIMA SEMANA PODRÍA INICIAR LA DISCUSIÓN EN LA COMISIÓN DE HACIENDA SOBRE LA REFORMA AL SISTEMA DE PENSIONES.



“Quieren ponerse de acuerdo y sin tomar en cuenta (al FMLN), tomar un acuerdo por mayoría simple... ese no es el mejor camino que pueden tener”.

MEDARDO GONZÁLEZ,
DIPUTADO Y SECRETARIO GENERAL DEL FMLN



“Lo ideal es que la reforma que se llegue a hacer sea por consenso, sino basta con 43 votos para pasarla. Sí se podría hacer”.

ALBERTO ROMERO,
DIPUTADO Y JEFE DE FRACCIÓN DE ARENA

ARENA y FMLN enfrentados por propuesta reforma pensiones

FMLN rechaza la propuesta de ICP porque dice que se deja la carga al Estado, y ARENA le recuerda que la reforma se puede aprobar con 43 votos.

Cristian Meléndez/Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

Los partidos mayoritarios en la Asamblea Legislativa, ARENA y el FMLN, evidenciaron ayer que no será fácil llegar a un acuerdo sobre la reforma al sistema de pensiones que se necesita hacer para solventar la crisis previsional que el país vive, y cumplir con la pensión de la primera generación de jubilados bajo el nuevo sistema. Dicha generación sale este año.

Sin embargo, para el secretario general del FMLN, Medardo González, la propuesta de reformas hechas por la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) deja la carga económica al Gobierno.

En ese sentido, González rechazó que se apruebe dicha propuesta y se mantenga en que lo mejor es que sea un sistema mixto. Es decir, la propuesta hecha por el Gobierno.

Ante eso, el jefe de fracción del partido ARENA, Alberto Romero, dijo que la propuesta de la ICP contiene puntos importantes y que lo fundamental es que “se proteja el dinero de los trabajadores y no se sube la edad de jubilación”.

Romero agregó que lo ideal es que sea por consenso la aprobación de las reformas al sistema de pensiones, pero le recordó al FMLN que para esto solo se necesitan 43 votos, y dejó entrever que los pueden lograr con el res-

21
ANOS SE CUMPLIRÁN DESDE QUE SE PRIVATIZÓ EL SISTEMA DE PENSIONES EN EL PAÍS.

to de partidos de derecha. Representantes de GANA, PCN y PDC ya han mostrado su respaldo a la propuesta de la ICP. González, mientras tanto, dijo que tomar una decisión en este tema sin la participación del FMLN no es lo que le conviene al sector privado o los mismos propietarios de las AFP.

“Yo lo que creo que ese no es el mejor camino que pueden tener ni la derecha ni la empresa privada, ni los dueños de las AFP. Lo mejor es que nos pongamos de acuerdo en este tema tan importante”, dijo González.

La ICP en su propuesta establece, entre otras cosas, que los trabajadores y patronos aporten más en cotizaciones y que las AFP reduzcan su margen de ingresos. Así, la cotización pasaría de 13 % a 15 %, donde 10 % es para la cuenta individual de ahorro y 5 % para crear una Reserva de Pensión Vitalicia (RPV). También proponen que los trabajadores puedan retirar hasta el 25 % de lo cotizado en una especie de autopréstamo.

Partidos, con miedo de dar poder a ciudadanos

La sala mandó a reformar el Código Electoral, para que ciudadanos interpongan recursos.

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

Los diputados de la comisión de reformas electorales de la Asamblea Legislativa mostraron ayer miedo de dar facultad a los ciudadanos, para que estos interpongan recursos de impugnación en contra elecciones populares al considerar que se han violado sus derechos políticos.

Los legisladores conocieron ayer una sentencia de la Sala de lo Constitucional de 2011, que le ordena por segunda vez a la Asamblea Legislativa reformar los artículos 258, 269, 270 y 272, para dar facultad a que todos los ciudadanos que tuvieran interés comprobado en ello, por la afectación de sus derechos políticos, de interponer recursos ante los organismos electorales correspondientes. La diputada del FMLN Norma Guevara dijo que ampliar la facultad al ciudadano para poner un recurso sin



Asamblea. Diputados pidieron un análisis jurídico, para hacer la reforma electoral este jueves.

poner límites temporales podría poner en riesgo la toma de posesión de un diputado. ARENA dijo que hay que regular el tiempo para poner recursos y la diferencia de votos. La comisión decidió que los abogados hicieran un análisis e intentarán aprobar el dictamen el jueves.

ELECCIÓN

ARENA llama para sus internas

ARENA hará esta tarde el llamamiento oficial para que los militantes que aspiren a participar en las elecciones del 2018, para diputados o concejales municipales, se inscriban y puedan participar en las elecciones internas que se realizarán el 23 de julio próximo.

El jefe de fracción de ARENA Alberto Romero, quien buscará reelección, informó que el llamado se hace para cumplir con la ley de partidos políticos, que establece que cuatro meses antes de iniciar la campaña electoral se haga el llamamiento. Romero dijo que el proceso para la selección de candidatos sería igual en todo el país y que en casos donde los aspirantes estén sancionados deben verificar si su castigo termina antes del 23 de julio para poder participar.

90

LA PRENSA GRÁFICA

Martes
7 DE MARZO DE 2017
Año 11 No. 3548
San Salvador, El Salvador, C.A.

NOTICIAS DE VERDAD

\$0.50
96 páginas

facebook.com/laprensagrafica
twitter.com/laprensagrafica
youtube.com/laprensagradio

www.laprensagrafica.com

NUEVO CHOQUE POR PLAN DE PENSIONES

ARENA critica al GOES por amenazas con veto a reforma : 2



CONFISCAN PROPIEDADES DE DIPUTADO

UNA CASA EN EL LAGO DE COATEPEQUE (IZQUIERDA) Y UNA RESIDENCIA EN LOS PLANES DE RENDEROS
ENTRE LAS 12 PROPIEDADES CONFISCADAS AYER A REYNALDO CARDOZA : 6



**MADRID
CITADO
EN EL
INFIERNO**

: 82

**NÁPOLES CONTRA
REAL MADRID**
HORA: 1:45 P.M. POR ESPN

Nación

**SECULTURA CAMBIA DIRECTOR
TRAS ESCÁNDALO DE PLAZAS**

Cambian al que ordenó excavaciones en plazas centro capitalino : 16

Nación

**INFORME DE EJA SEÑALA
EJECUCIONES SUMARIAS**

Reportan violaciones de derechos humanos en El Salvador : 8

**BUSQUE
ESTE DÍA**



**CARTILLA
COMPLEMENTARIA
DE ALFABETIZACIÓN**



**EWAN MCGREGOR
RETORNO A LA
NOSTALGIA**
: 46

**EXPRESIDENTE
DE LA FESFUT
CONDENADO A OCHO
AÑOS DE CÁRCEL : 11**





GOES Y ARENA CHOCAN

POR NUEVA PROPUESTA DE REFORMA DE PENSIONES

GOES advierte que si reforma se aprueba con 43 votos el presidente podría vetarla, y necesitaría del FMLN. ARENA señala que es "ilógico" estar amenazando y que deberían llamar al diálogo.

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

Mientras los partidos políticos de derecha respaldan la propuesta de reformas al sistema de pensiones al sistema de pensiones que presentó la Iniciativa Ciudadana por las Pensiones (ICP), el Gobierno ha mostrado ciertas objeciones después de conocer oficialmente en una reunión privada el pasado viernes la propuesta de parte del presidente de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), Luis Cardenal; del titular de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensiones (ASAFONDOS), René Novellino; y una representación del segmento laboral.

Ayer el secretario técnico, Roberto Lorenzana, sostuvo que la propuesta del sector privado y la reforma de un sistema mixto que presentó el Gobierno tiene coincidencias en los objetivos: ampliar la cobertura, bajar costo fiscal, asegurar pensiones dignas y dar una pensión vitalicia; pero no coinciden en la estrategia para llegar a esas reformas.

Aunque el Ejecutivo se muestra a favor de buscar un consenso, Lorenzana dijo que el Gobierno

les dejó claro que si se presiona en aprobar las reformas con 43 votos en la Asamblea Legislativa, como hicieron ellos con el presupuesto 2017, tienen "el legítimo derecho" de hacerlo, pero advirtió que para que se convierta en ley necesitan la aprobación del presidente de la república, y adelantó que este podría vetar o sancionar. Los 43 votos los tienen ARENA, GANA, PCN y PDC, quienes apoyan la propuesta del sector privado. En caso de vetar, la reforma necesita

ALGUNAS OBSERVACIONES DEL GOBIERNO

EL GOBIERNO Y EL SECTOR PRIVADO SE REUNIERON LA SEMANA PASADA PARA CONOCER LA NUEVA PROPUESTA DE REFORMA DE PENSIONES.

AUMENTAN EDAD

El Gobierno dice que la propuesta del sector privado permitiría adquirir un préstamo después de cotizar 10 años, pero si no hay capacidad de pagarlo, lo compensará con más años de trabajo, y es una forma de aumentar la edad.

AHORRARÍA MENOS

Esto es porque del 15 % que se cotiza, un 5 % se quitará para un fondo de reserva, y del 10 % que le queda, el 2 % irá para la comisión de las AFP. Quedará 8 % de ahorro individual, mientras que hoy es de 10.8 %.

SOSTENIBILIDAD FISCAL

El Gobierno reconoce que la propuesta ayudará a mermar el problema fiscal al no pagar costos del decreto 100 y al pasar la deuda antigua a 25 años más, y la nueva a 50 años.

ría 56 votos, es decir, requerirá los votos de diputados del FMLN. Lorenzana dijo que observar la reforma no es una opción para el presidente, pues siempre se pasaría con 43 votos.

El diputado de ARENA Donato Vaquerano calificó de "ilógico" estas declaraciones del secretario técnico y dijo que "debería estar llamando al diálogo y a buscar una salida en común". El legislador tricolor sostuvo que el Gobierno presentó una propuesta de un sistema mixto que buscaba quedarse con los ahorros de los pensionados para resolver un problema fiscal, y que ningún partido se atrevió a apoyarla.

"Definitivamente creo que el Gobierno ha perdido la oportunidad de dirigir un debate muy importante



ES EL VENCIMIENTO DE CERTIFICADOS DE INVERSIÓN PREVISIONAL (CIP) QUE TIENE QUE PAGAR ESTE AÑO EL GOBIERNO, PARA LO CUAL HA PEDIDO PAGARLO CON MÁS DEUDA.



con el tema de las pensiones", señaló Vaquerano.

Lorenzana dijo que es urgente hacer la reforma porque una de las AFP les ha expresado que para junio de 2017 notendrán dinero para pagar.

PUNTOS QUE OBJETA EL GOBIERNO

El secretario técnico dijo que la propuesta del sector privado plantea que la gente podrá adquirir un préstamo de hasta el 25 % de sus ahorros después cotizar 10 años; pero si no tiene capacidad de pago, lo compensará con más años de trabajo. "Lo más seguro es que la gente no va a pagar ese dinero, y lo que va a pasar es que se va a incrementar la edad". Vaquerano dijo que "no es obligación que alguien preste de su propio dinero" y que es "decisión de cada persona".

Lorenzana planteó que "la gente va a cotizar más y a ahorrar menos" porque, del 15 % que se cotiza, un 5 % se quitará para un fondo de reserva, y del 10 % que le queda, el 2 % es para la comisión de las AFP y solo le quedará el 8 % de ahorro individual, mientras que hoy es de 10.8 %. El funcionario dijo que les explicaron que se compensará diversificando la inversiones, pero eso no asegura que habrá más ahorros.

Asimismo, Lorenzana aclaró que la propuesta del sector privado le aumenta la tasa de interés a los certificados antiguos, y que las nuevas emisiones tengan una tasa de interés de mercado, pero no dicen de cuál mercado; aunque podría ser una tasa superior al 8 %, ahora es de 3.5 %. "Ahí hay un impacto a las finanzas públicas porque, ¿de dónde sale esa tasa de interés? Sale del impuesto de todos los salvadoreños para financiar las pensiones del 24 % de la población, y al final los que se pensionan de ese 24 % son, generalmente, un 10 %", dijo.

Mientras tanto, el funcionario informó que la reforma se discutirá mañana con los partidos políticos en una reunión privada que sostendrán en Casa Presidencial a las 10 de la mañana.

"Para que se convierta en ley se necesita la aprobación del presidente de la república. Tiene la facultad de sancionar, de observar y de vetar, y en este caso concreto más bien tiene dos opciones: vetar o sancionar".

ROBERTO LORENZANA,
SECRETARIO TÉCNICO DE LA PRESIDENCIA

"El estar amenazando con el tema del veto que van a necesitar 56 votos... Es ilógico lo que sale diciendo el secretario técnico. Debería estar llamando al diálogo".

DONATO VAQUERANO,
DIPUTADO DE ARENA

"Con esa reforma estamos asegurando al Gobierno que para 2017 se va a quitar el 50 % del pago de las pensiones".

MARIO PONCE,
DIPUTADO DEL PCN

Medidas de austeridad no alcanzan a la Asamblea ni a la CSJ

El Gobierno dice que no puede meterse en las finanzas de otros órganos de Estado.

Benitrix Benítez
politica@laprensagrafica.com

El Gobierno propuso la semana pasada emitir un decreto de austeridad en el que plantea disminuir gastos hasta por \$51 millones después de congelar plazas, y que los funcionarios del Ejecutivo y autónomas que ganan más que el presidente de la República se deben bajar el salario, esto

para darle más liquidez a las finanzas públicas y atendiendo recomendaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI).

Sin embargo, estas medidas no alcanzan a la Asamblea Legislativa ni al Órgano Judicial, tampoco a las alcaldías, porque son a escala del Ejecutivo. El secretario técnico de la Presidencia, Roberto Lorenzana, dijo ayer que el Gobierno tampoco puede emitir un recomendable a estos o dar una ley general para regular sus gastos.

"El Gobierno no lo puede hacer, eso ya corresponde a Asamblea Legislativa, esto es un decreto ejecutivo que corresponde a la esfera del Órgano Ejecutivo. En las finanzas de esos otros el Estado no puede meterse. Una iniciativa de ley podría presentarse, pero en realidad las finanzas de la Asamblea, la Corte, por ejemplo, eso ellos mismos hacen su presupuesto", expresó el funcionario.

Además, Lorenzana aseguró que el Gobierno no da sobresueldos a los funcionarios, ante señalamientos de que habría que verificar si les entregarán esa compensación económica al bajar los salarios. El funcionario achacó esa práctica a los gobiernos de ARENA.

"Nosotros no lo estamos haciendo, simplemente ellos lo hicieron antes, y creen que nosotros lo hacemos", indicó Lorenzana.

El año pasado, los magistrados de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) Rodolfo González y Sidney Blanco revelaron que en la Presidencia de la República habían funcionarios que recibían sobresueldos, sin tener ningún control. Señalaron que aparentemente esta práctica se daba ante el bajo salario que recibían o aspiraban a tener como funcionarios.



SALARIOS
EL PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA, GUILLERMO GALLEGOS, DIJO LA SEMANA PASADA QUE TODOS LOS FUNCIONARIOS, INCLUSO LOS DIPUTADOS, DEBERÍAN DE BAJARSE EL SALARIO.



FOTO DE LA PRENSA ARCHIVO

INTOCABLE. EL GOBIERNO DICE QUE CADA ÓRGANO DE ESTADO TIENE SUS PRESUPUESTOS Y QUE NO LES PUEDE TOCAR LAS FINANZAS.

LA PRENSA GRÁFICA

Miércoles
15 DE MARZO DE 2017
Año 31 No. 35,548
San Salvador, El Salvador, C.A.

NOTICIAS DE VERDAD

\$0.50
120 páginas

facebook.com/
laprensagrafica

twitter.com/
nulprensagrafica

youtube.com/
laprensagraficavideo

www.laprensagrafica.com

IPSFA ESTÁ A PUNTO DE QUEDARSE SIN FONDOS

Gerente del IPSFA dice que solo tiene dinero para pagar pensiones hasta abril.

Gobierno suspendió reuniones con ARENA para tema fiscal y pensiones : 2

TECHRULES
REN, UNA
BESTIA CHINA EN
EL CAMINO : 58



plus
: 54
ESTOS SON LOS
PRETENDIENTES DE
BELLA



10
JUVENTUS
CONTRAPORTO

JUVENTUS PASÓ
A CUARTOS DE LA
CHAMPIONS : 102



Seguridad para la zafra

Un policía verifica el dron que será utilizado para apoyar los patrullajes en los cañales. El Gabinete de Seguridad, con el vicepresidente Ortiz a la cabeza, relanzó el plan de seguridad para la zafra : 18



TIGO INVIERTE
EN REDES DE
TECNOLOGÍA
5G : 32



Nación
ALLANAN NARCO-
CASAS EN CANTÓN
DE METAPÁN
Dueños fueron
detenidos con 160
kilos de cocaína : 8



Nación
POLÉMICA POR
DESABASTECIMIENTO
EN HOSPITALES
Ministra se queja de
que no puede hacer
compras directas : 26

IPSFA ADVIERTE QUE SE QUEDARÁ SIN DINERO PARA PENSIONES DESDE ABRIL

En el presupuesto 2017, el Gobierno solo asignó para el IPSFA una partida con \$1,000, y pidió la aprobación de \$282 millones para financiarla. El PCN y el FMLN sugirieron aprobar préstamo.

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

Autoridades del Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA) advirtieron ayer que a partir del próximo mes ya no tendrían dinero para pagar las pensiones de 22,000 militares jubilados, debido a que el Gobierno solo asignó una partida con \$1,000 en el Presupuesto General de la Nación 2017, y estableció que posteriormente buscaría las fuentes de financiamiento.

En su visita a la comisión de seguridad de la Asamblea Legislativa, el gerente general del IPSFA, René Antonio Díaz Argueta, explicó que para 2017 necesitan \$51.3 millones. Aseguró que ya cancelaron los pagos de enero y febrero, pero con un dinero que en realidad el Ministerio de Hacienda les debió entregar para pagar pensiones de 2016, proveniente de la colocación de \$152 millones en bonos.

"De no tenerse esta asignación, obviamente nosotros en el mes de abril vamos a caer en impago", dijo a los diputados Díaz Argueta, acompañado del presidente de la institución.

La razón por la que los diputados decidieron llamar al IPSFA radica en que el 26 de mayo de 2016 la Asamblea le aprobó al Gobierno una emisión de \$152 millones en bonos. De estos, \$37.3 millones serían destinados a las pensiones del IPSFA. No obstante, el ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, solo les entregó \$24.8 millones para cancelar de agosto a diciembre de 2016, y se nega a entregarles los \$12.4 millones restantes.



ASAMBLEA. LA COMISIÓN DE SEGURIDAD LLAMÓ A LOS MIEMBROS DEL IPSFA PARA QUE EXPLICARAN LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE ESA INSTITUCIÓN.

"¿Por qué no los entregaron? Porque el Ministerio de Hacienda alegó que ya habíamos cubierto seis meses y, por lo tanto, no tenían que ser reintegrados", señaló Díaz Argueta. Añadió que para cubrir ese faltante tomaron el dinero de otros programas, pero hoy la Corte de Cuentas les está señalando malversación.

Para este año, Díaz Argueta in-

dicó que el Ministerio de Hacienda recordó que tenía esos \$12.4 millones que les negó en 2016, y con esos fondos pagaron \$7.2 millones de las pensiones de enero y febrero, y les quedó debiendo \$5.2 millones, de los cuales se podrían pagar \$4.1 millones de marzo, y tendrían solo \$1 millón para abril, en caso de que Hacienda se los entregue. "Tenemos escasa-



"Los atrasos continuos a las pensiones se han vuelto una constante en este momento. Hay una discrecionalidad en el manejo de los fondos del IPSFA de una manera peligrosa que se puede prestar a cualquier cosa".

MAURICIO VARGAS,
DIPUTADO DE ARENA

"No es correcto venir a ponerse aquí como que algunos no tienen nada que ver con el problema, y que hoy el problema es de otros, cuando sabemos que esta es una institución que se ha descuidado históricamente".

MISAIEL MEJÍA,
DIPUTADO DEL FMLN

GOES pagó \$25.9 mill del FODES de enero y préstamos de febrero

El Gobierno sigue debiendo el dinero a los alcaldes correspondiente a febrero.

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

enero, y los préstamos de febrero.

El presidente del ISDEM, Rogelio Rivas, explicó que entre el lunes y martes recibieron \$21.2 millones para pagar el mes de enero, más \$4.7 para cancelar los préstamos pendientes del 21 de febrero hasta el 14 de marzo. Aseguró que será hasta mañana cuando el ISDEM haga la transferencia de los \$21.2 millones a las comunas. "Es casi que imposible transferirlo el mismo día porque solo tenemos como seis personas trabajando", explicó Rivas.

El presidente del ISDEM dijo que esperan que el Gobierno deposite el FODES correspondiente a febrero a más tardar el 20 de marzo, ya que siempre lo hacen con un mes de atraso. El sábado pasado, el presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, aseguró que pagarían enero y sostuvo que estaban trabajando para cancelar febrero.

El Ministerio de Hacienda depositó hasta ayer al Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM) un monto de \$25.9 millones para transferir a las 262 alcaldías del país el pago del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios de El Salvador (FODES) correspondiente al mes de

\$4.2 mill

ES EL PROMEDIO MENSUAL QUE PAGA EL IPSFA DE LAS PENSIONES DE MILITARES JUBILADOS. PARA ABRIL DEBE PAGAR \$4 MILLONES.

\$51.3 mill

ES EL MONTO PRESUPUESTADO POR EL IPSFA PARA PAGAR LAS PENSIONES EN 2017. EN EL PRESUPUESTO GENERAL SOLO SE ASIGNÓ UNA PARTIDA CON \$1,000.

mente un mes y piquito para poder resolver esta situación y conseguir los fondos", mantuvo.

El diputado del PCN y presidente de la comisión, Antonio Al-mendáriz, sugirió que se apruebe un préstamo. De hecho, el Gobierno ya solicitó \$282 millones.

Díaz Argueta dijo que la institución solo es viable si el Estado les paga una deuda de \$1,400 millones. Aseguró, además, que tienen inmuebles valorados en \$40 millones, que han vendiendo poco a poco.

Esta situación generó acusa-

ciones entre ARENA y FMLN de meter mano a los fondos de la institución. "Yo creo que están usando los fondos como una caja chica", acusó el diputado de ARENA Mauricio Vargas.

En respuesta, el diputado del FMLN Misael Mejía les dijo que no se dieran "baños de pulcritud" y "zafarse de la responsabilidad" porque los gobiernos de ARENA, después de los Acuerdos de Paz, echaron mano de los recursos del IPSFA para indemnizaciones y programas de reinserción, y nunca los repusieron.

SUSPENSIÓN DE REUNIÓN ENFRENTA A GOBIERNO Y ARENA

Eugenio Chicas dice que ARENA manda a "segundones" a reuniones, y tricolores los señalan de no resolver los problemas del país.

Cristian Meléndez
politica@laprensagrafica.com

Luego de tres reuniones consecutivas, el presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, decidió suspender las reuniones que se venían dando cada semana en Casa Presidencial. El anuncio lo hizo el vocero de la Presidencia, Eugenio Chicas.

Sin embargo, Chicas no solo se limitó a informar de que no habría reunión este día, sino que criticó a ARENA por mandar "segundones" a las reuniones a las que asisten los secretarios o presidentes de los partidos GANA, PCN, PDC y el FMLN.

Chicas hizo referencia a la ausencia de Mauricio Interiano como presidente del COENA a las reuniones que se desarrollan, en busca de acuerdos para solucionar la crisis fiscal que vive el país y que se ha agudizado en los últimos meses.

"Cuántas reuniones se han estado dando y hoy el señor Interiano ni llega a las reuniones. Ya se convirtió en un juego de él y en el sentido de que manda algún delegado, alguna delegada. Simplemente es falta de compromiso... si quien llegue es un segundón, que lo que llega a decir es: 'Bueno, mire, yo aquí vengo a ver y voy a ir a contar lo que aquí digan, pero compromiso no asumimos'", dijo Chicas.

Tras los calificativos usados por el secretario Chicas, la reacción de la dirigencia de ARENA no se hizo esperar. Para la subjefta de fracción de ARENA en la Asamblea Legislativa, la diputada Milena Cal-

derón Sol de Escalón, y quien ha sido delegada por Interiano para asistir a las reuniones dijo que "es una falta de respeto" la forma en la que Chicas se expresa de los políticos de oposición.

La diputada incluso le responde a Chicas que él "no tiene por qué meterse" y que lo mejor que debería hacer el Gobierno es buscar la forma de solventar los problemas fiscales que el país enfrenta.

"Creo que los segundones hablan así, como él ha hablado, creo que él no tienen por qué meterse. Que mejor arregle los problemas tremendos que tiene el FMLN, cuando el partido no le hace caso al

presidente, el secretario dice una cosa, él dice otra y no se sabe a quien creerle. Mejor que arreglen su problema interno antes de estar criticando, cuando a las reuniones he ido en representación de nuestro presidente. Él así lo ha solicitado", agregó la diputada tricolor.

"Creo que los segundones hablan así, como (Chicas) ha hablado. Él no tienen por qué meterse".

MILENA C. SOL.
DIPUTADA DE ARENA

Calderón Sol de Escalón dijo que más bien lo que el Gobierno hace al cancelar la reunión es evitar que como oposición denuncien la forma en la que se hizo al reforma al Presupuesto General de la Nación 2017.

"No hay reunión, está confirmado que no habrá. Me imagino que después de la aprobación ilegal que se hizo para meter \$122 millones en partidas financiadas, que para mí es una ilegalidad, la que se cometió, me imagino que por eso es que no han querido (hacer la reunión)", dijo Calderón Sol de Escalón.



DESIGNADA. MILENA CALDERÓN SOL DE ESCALÓN ES QUIEN ASISTE A LAS REUNIONES EN CAPRES POR ARENA.

PENSIONES EXIGEN UNA NUEVA PROPUESTA: FUNDE

La reforma GOES volvería insostenibles a los fondos privados, mientras que la de ICP no mejoraría el monto de pensión.

Lourdes Quintanilla
economia@laprensagrafica.com

Las dos propuestas de reforma al sistema de pensiones que han llegado a la Asamblea Legislativa todavía tienen mucho espacio para mejorar, en lugar de apostar solo a una. Esta fue la recomendación que hicieron los economistas que participaron en el análisis que hizo la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE) sobre los dos proyectos de reforma.

Desde 1998 funciona en el país un sistema de depósito en cuentas individuales de ahorro, con el que el trabajador construye su propio fondo de pensiones para la jubilación. Este sistema acumuló varias fallas desde que inició en 1998 y llegó el momento de mejorarlo. El Gobierno propone crear un sistema mixto con el que la mayoría de trabajadores ahorre de manera grupal, mientras que una iniciativa del sector privado plantea mantener las cuentas individuales y reducir la participación del Estado.

Carlos Pérez, investigador en FUNDE, señaló que la propuesta del GOES sobre el sistema mixto tendrá fondos insuficientes desde el primer día y que en el mediano plazo "lleva el fondo de pensiones a la quiebra". La idea que llevó el Ministerio de Hacienda (MH) es crear un Instituto Nacional de Pensiones (INP) y mover ahí cerca del 70% de los fondos de pensiones -dato actualizado con el nuevo salario mínimo. De acuerdo con Pérez, esto creará varias situaciones contraproducentes. La primera es que las AFP perderán fuente de ingresos, pero mantendrán las obligaciones con los pensionados. "El sistema no será sostenible", advirtió. En ese punto, el Estado se encargaría del problema y entonces todos los trabajadores activos pasarían a ser parte de un sistema público de reparto. FUNDE reiteró que el objetivo de la reforma no es mejorar los beneficios ni las prestaciones, sino aliviar la carga sobre las finanzas públicas.



FOTO DE LA PRENSA ARCHIVO

EFFECTO. CUALQUIER REFORMA QUE SE APRUEBE AFECTARÁ A LOS QUE SIGUEN TRABAJANDO, PERO SI NO HAY REFORMA, LOS AFECTADOS SERÁN LOS PENSIONADOS.

\$9,252.3

MILLONES ES EL MONTO DE LOS FONDOS DE PENSIONES, CON TODOS LOS AHORROS DE LOS TRABAJADORES, QUE ESTÁ ACTIVO PARA INVERSIONES (DATO A ENERO 2017).

173,584

PENSIONADOS REGISTRA LA SUPERINTENDENCIA DEL SISTEMA FINANCIERO. EN AMBOS SISTEMAS, HASTA ENERO DE ESTE AÑO.

Sobre la propuesta de reforma que elaboró la Iniciativa Ciudadana de las Pensiones (ICP), Pérez también hizo algunas observaciones. Los representantes de sindicatos, patronales, académicos y de las AFP proponen aumentar la cotización del salario de 13% a 15% para crear una reserva especial con la que los jubilados podrían mantener un mismo monto de pensión hasta el fallecimiento.

Este aumento en la cotización, dijo Pérez, no mejoraría el monto de pensión porque, en lugar de ir al ahorro personal, se dirige hacia una reserva, con la que se subsidiarían tanto la pensión vitalicia como los beneficios que tienen el grupo llamado optados. "Al final es casi un sistema mixto dentro de lo privado", ilustró.

María Elena Rivera, investigadora en FUNDAUNGO, también observó que hace falta conocer el estudio técnico que sustenta esta propuesta de la iniciativa ciudadana. "Vamos a estar ahorrando menos, aportando solo el 8%. ¿Qué elementos están tomando?", dijo Rivera.

En estos momentos los diputados no han comenzado a debatir las propuestas con el propósito de darle luz verde, o dictamen, para que llegue hasta la discusión en la sesión plenaria.



PROBLEMA FISCAL

EL ESTADO NO PUEDE HACER FRENTE A LAS PENSIONES

COSTO ACUMULADO

Las reformas de 1998 y 2006, luego de migrar de un sistema público de reparto a un sistema de capitalización (ahorro e inversiones) individual, causaron desequilibrio.

CANTIDAD Y TIEMPO

Así, el Estado enfrenta un compromiso de \$24,000 millones hacia los próximos 100 años, entre los pensionados y sus beneficiarios. La reforma elegida debería cubrir ese costo ya fijo.

SISTEMA MIXTO

La solución que ideó el Gobierno es administrar las tres cuartas partes de los fondos de pensiones y con eso crearía un efecto de "autopagarse" la deuda, pero volvería a una crisis de financiamiento a la vuelta de 20 o 30 años.

CUENTA PRIVADA

Organizaciones del sector privado consideran que puede aumentar la tasa de cotización de los trabajadores y patronos para sostener algunos beneficios y pagos que presionan al fisco, además de replantear la deuda.

El reto más importante son los sectores vulnerables

El Banco Mundial sugirió llegar a un terreno común con ambas propuestas.

Lourdes Quintanilla
economia@laprensagrafica.com

Las dos propuestas de reforma al sistema de pensiones que llegaron a la Asamblea Legislativa tienen todavía el reto de incluir a más personas en el sistema de seguridad social del Estado; en concreto, el acceso a pensiones.

Siete de cada 10 salvadoreños que necesitan un empleo han encontrado ocupación en el sector

informal, según las encuestas de hogares oficiales.

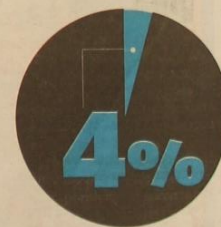
La propuesta del Gobierno para reformar el sistema de pensiones y la de las organizaciones civiles abordan el problema solo desde un control contable. Sugieren nivelar los cotizantes al ISSS con los ahorrantes de pensión, porque ahora no van iguales.

María Elena Rivera, investigadora de FUNDAUNGO, dijo que "quedan fuera los sectores vulnerables" como los que han estado toda su vida en el sector

informal, o los negocios de subsistencia, por ejemplo. Los promotores de las reformas reconocen que persiste esta brecha.

Carmen Lazo, catedrática de la ESEN, también dijo que muchos jóvenes que están a punto de graduarse tienen expectativas muy bajas de pensión, en comparación con sus padres, y es por la necesidad de mejorar el nivel de ahorro.

"Nos preocupa el tema y queremos contribuir al debate", dijo Fabrizio Zarcón, representante del Banco Mundial en El Salvador. Zarcón dijo que la propuesta del sector privado tiene más posibilidades. "Es necesario encontrar una vía que apoye esta reforma, pero que aborde también el tema fiscal", agregó Zarcón durante un evento de la Fundación Nacional para el Desarrollo.



RENTABILIDAD PROMEDIO DE LOS FONDOS DE PENSIONES, DATO APROXIMADO, A ENERO PASADO (ES 3.93 %)



DEUDA CON LOS TRABAJADORES

EL FOP ES UN FIDEICOMISO QUE SE FINANCIA CON LOS AHORROS PARA PENSIONES.

NUEVA DEUDA

El Gobierno, entonces, echa mano de los ahorros de los actuales trabajadores para poder pagar las pensiones de los ya jubilados, pero adquiere una nueva deuda. La deuda con el FOP es una deuda con los trabajadores que están ahorrando para su retiro.

RENTABILIDAD

Uno de los problemas de este mecanismo es que los CIP pagan tasas de interés muy bajas, inferiores a las tasas de mercado que se obtendrían si este dinero se invirtiera en otro tipo de instrumentos.

AJUSTE

Hace casi dos años, la Corte Suprema de Justicia ordenó a la Asamblea Legislativa cambiar el mecanismo para determinar la tasa y mejorarla. Desde entonces, los CIP pagan una tasa del 3 % anual, de forma provisional, mientras la Asamblea acata la orden de la corte.



NECESIDAD

El Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) se creó en 2006 como una forma de financiar el pago de las pensiones de los jubilados del antiguo sistema de reparto, personas que se retiraron tras cotizar toda su vida en el ISSS o en el INPEP.

FONDOS

El pago de estas pensiones implica un desembolso anual de alrededor de \$400 millones. El dinero sale de la venta de Certificados de Inversión Previsional (CIP), que las AFP están obligadas a comprar con el dinero de los actuales afiliados al sistema de ahorro previsional.

GOES sin dinero para pensiones de militares

Hacienda pidió a la Asamblea Legislativa aprobar una emisión de bonos por \$282 millones. El dinero servirá para el IPSFA y para la deuda con el FOP.

Mariana Bolívar

economia@laprensagrafica.com

El Ministerio de Hacienda pidió a la Asamblea Legislativa que apruebe esta semana la emisión de bonos por \$282 millones. El dinero se necesita para cubrir parte de la deuda con los fondos de pensiones y para pagar a los jubilados de la Fuerza Armada, gastos que no fueron incluidos en el Presupuesto General de la Nación 2017.

Hacienda publicó un comunicado en el que pide a los diputados, "particularmente, al grupo parlamentario de ARENA", que en la próxima sesión plenaria aprueben los \$282 millones de bonos, solicitados el pasado 1.º de febrero. De este dinero, \$230 millones se destinarán al pago del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) y \$52 millones en apoyo para que el Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA) pague pensiones a los militares retirados.

El FOP es un fideicomiso del que el Gobierno toma dinero para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP. El fideicomiso se financia con los ahorros de los actuales afiliados a las administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) para sus futuros retiros.

Hacienda argumenta que en el Acuerdo Marco para la Sostenibilidad, Desarrollo Económico y Fortalecimiento de la Liquidez al Gobierno de El Salvador, suscrito el 10 de noviembre de 2016 entre ARENA y FMLN, tras consulta con GANA, PDC y PCN, se estableció que se incorporarían fondos al presupuesto de 2017 para los pagos del FOP y el IPSFA.

"De la totalidad de bonos solicitados, necesitamos con urgencia la aprobación en esta misma semana de al menos \$70 millones; de los cuales \$57 millones se destinarán para el pago de las obligaciones previsionales al FOP, a partir del próximo viernes 7 de abril, y el resto para apoyar financieramente al IPSFA durante los próximos tres meses", agregó Hacienda.

Entidades, como la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDEN), criticaron que se aprobara el presupuesto para 2017 sin incluir gastos previsibles y que debían afrontar, como el de las pensiones y el del subsidio a la energía eléctrica, entre otros.

La Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) también advirtió que había faltantes en el presupuesto, y que esto llevaría a que durante 2017 se repitiera la misma situación de falta de liquidez en las arcas del Estado que se dio a mediados de 2016, que ha llevado a retrasos en pagos a proveedores.

Dirección electrónica:
www.laprensagrafica.com
Urbanización y bulevar Santa Elena, Antiguo
PBX General en Santa Elena 2241-2000
PBX de Redacción 2241-2600
Fax de Redacción 2241-2300
PBX-Ventas 2241-2300
Fax de Ventas 2241-2300
PBX-Esquelas 2241-2241
PBX-Clasificados 2241-2001 (ext. 2242)
PBX General en el Centro 2281-3333

Estimado cliente: para su comodidad puede cancelar su suscripción en:
1. Todas las agencias de: Cit Bank, Banco Agrícola, Banco HSBC y Banco Scotiabank.
2. En nuestras oficinas en el Centro, Santa Elena y Santa Ana.

VENTAS DE SUSCRIPCIONES
CORREO ELECTRÓNICO
suscripciones@laprensagrafica.com
Tel: 2241-2388 RENOVACIONES
Tel: 2241-2399
Fax: 2241-2001 (ext. 2399)
Trimestral \$40.00
Semestral \$65.00
Anual \$90.00

DEPARTAMENTO DE CIRCULACIÓN
Distribuidores 2241-2916
Reclamos suscripciones 2241-2913

LA PRENSA GRÁFICA

PENDIENTE
EL FISCO DICE QUE SI
TIENE DINERO PARA
PAGAR LAS PENSIONES,
PERO QUE REQUERIRIA
UNA MODIFICACION AL
PRESUPUESTO.



Lourdes Quintanilla/Mariana Belloso
economia@laprensagrafica.com

Gobierno urge \$70 millones para pago de pensiones

Hacienda no incluyó en el presupuesto de 2017 el dinero que necesitaría para pagar su deuda con los fondos de pensiones, ni las pensiones del IPSFA. Ahora busca vender bonos para obtener los fondos.



HACIENDA PIDE FINANCIAMIENTO

HACIENDA ARGUMENTA QUE EN EL ACUERDO MARCO PARA LA SOSTENIBILIDAD, DESARROLLO ECONÓMICO Y FORTALECIMIENTO DE LA LIQUIDEZ AL GOBIERNO DE EL SALVADOR, SUSCRITO EL 10 DE NOVIEMBRE DE 2016 ENTRE ARENA Y FMLN, TRAS CONSULTA CON GANA, PDC Y PCN, SE ESTABLECIÓ QUE SE INCORPORARÍAN FONDOS AL PRESUPUESTO DE 2017 PARA LOS PAGOS DEL FOP Y EL IPSFA.

El Ministerio de Hacienda necesita \$70 millones para pagar \$57 millones que debe a los fondos de pensión, y con los \$13 millones restantes garantizar los fondos para que el Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA) pague sus pensiones a los militares jubilados, durante los próximos tres meses.

Este viernes, el Ministerio de Hacienda (MH) deberá pagar parte de la deuda que acumula, desde 2006, con los trabajadores que están ahorrando para su futura jubilación.

Este 7 de abril se vence un pago por \$3.07 millones; el sábado 8, uno por \$9.03 millones; el domingo 9, \$16.72 millones; y el lunes 10, otros \$5.6 millones. En total, Hacienda necesita fondos para pagar con urgencia \$28.8 millones entre el viernes y el fin de semana. Las cuotas de pago varían todos los años, pero las fechas están cercanas.

La deuda total del Gobierno con los ahorrantes de las AFP en abril es de \$55.2 millones y para todo el año es de \$230 millones.

¿Por qué se tiene esta deuda? En 2006 se creó el Fondo de Obligaciones Previsionales (FOP), un fidei-

comiso del que el Gobierno toma dinero para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y del INPEP. El fideicomiso se financia con los ahorros de los actuales afiliados a las administradoras de fondos de pensiones (AFP) para sus futuros retiros.

El FOP emite Certificados de Inversión Previsional (CIP), que las AFP están obligadas a comprar, con hasta el 45% de las cotizaciones de los actuales afiliados al Sistema de Ahorro Previsional.

La emisión de los CIP se realiza cada tres meses. Cada año, los trabajadores con ahorros en las AFP prestan entre \$400 y \$500 millones para que el Estado pueda pagar a los jubilados del antiguo sistema. A cambio, se les paga una tasa de interés que para las emisiones anteriores de CIP era del 1.2%, y actualmente es del 3%.

El ajuste en la tasa de interés se dio luego de una sentencia de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ), que determinó que los intereses que se estaban pagando a los trabajadores eran muy bajos y ponían en riesgo sus pensiones futuras. También mandó a la Asamblea Legislativa cambiar y mejorar el mecanismo de cálculo de la tasa, algo que los diputados aún no han hecho.

Pero Hacienda no incluyó el dinero para honrar esta deuda en el

Presupuesto General de la Nación 2017, pese a que diferentes entidades no gubernamentales y analistas advirtieron que el dinero se necesitaba.

Ahora, el fisco ha pedido a los diputados que le aprueben una emisión de \$282 millones en bonos para obtener de allí los \$230 millones para la deuda con los trabajadores.

Los restantes \$52 millones servirán para pagar las pensiones del IPSFA, que tampoco se incluyeron totalmente en el presupuesto para este año.

¿CÓMO PAGARÁN?

Hacienda argumenta que si tiene efectivo para poder pagar la deuda con el FOP correspondiente a abril, si es necesario, pero al mismo tiempo asegura que no

El Salvador sigue perdiendo credibilidad entre los inversionistas extranjeros

JP Morgan, banco asesor internacional, duda sobre la sostenibilidad de la deuda del país.

L. Quintanilla/M. Belloso
economia@laprensagrafica.com

asesor internacional, JP Morgan, ha advertido que el país está perdiendo credibilidad como pagador de sus deudas por bonos.

"La combinación de un crecimiento económico relativamente lento, y altos déficits fiscales, continúa impulsando un aumento en la deuda pública hacia niveles sin precedentes", señaló JP Morgan en un reporte sobre el país publicado esta semana. "Esto aumenta las preocupaciones sobre la sostenibilidad de los niveles de la deuda de El Salvador, lo que presiona sus credenciales como emisor de deuda soberana", agrega.

El banco indicó, por ejemplo, que la relación de la deuda del país sobre el Producto Interno Bruto (PIB) pasó de un 63.7 % en 2015 a un 65.5 % en 2016, y que seguirá aumentando. "Esperamos que en 2017 suba nuevamente y llegue al 66.7 %, impulsada en gran parte por la prolongada debilidad fiscal del país", apuntó.

Bajas calificaciones crediticias colocan al país en problemas de

financiamiento: los inversores potenciales demandan tasas de interés mayores. Mientras otros países de América Latina colocan sus bonos a tasas que rondan el 5 %, El Salvador pagó más de 8 % en febrero pasado por una emisión de \$600 millones en bonos.

El dinero se usó para cubrir deudas remanentes de 2016, y para hacer frente a los faltantes presupuestarios de 2017, el Ministerio de Hacienda ha planteado la necesidad de nuevas emisiones. Esta vez, la solicitud es por otros \$282 millones.

Luego de que firmas como Standard & Poor's y Moody's degradaron la deuda de El Salvador a niveles de "bonos basura" o de alto riesgo, el banco

"La combinación de un crecimiento económico relativamente lento, y altos déficits fiscales, continúa impulsando un aumento en la deuda pública hacia niveles sin precedentes".

JP MORGAN.
EN INFORME SOBRE EL SALVADOR



puede hacerlo sin antes modificar el presupuesto de 2017. El cambio consistiría en colocar los \$230 millones prestados de una sola vez dentro del mismo.

El año pasado, la Asamblea Legislativa aprobó una reforma que permitía usar dinero del FOP para pagar, precisamente, la deuda contraída con los fondos de pensiones. El viernes 7 de octubre de 2016 entró en vigor dicha reforma, y ese mismo día el Gobierno emitió \$71.5 millones en deuda que fue comprada por las AFP. Pero la Sala de lo Constitucional de la CSJ admitió una demanda en contra de esta reforma, y frenó este mecanismo de financiamiento.

Diputados no votaron para reunir el dinero con los bonos

Gobierno pretende cambiar la forma y el pago de la deuda del FOP.

Cristian Meléndez/Lourdes Quintanilla
economia@laprensagrafica.com

Los diputados no lograron un acuerdo para autorizar al Ministerio de Hacienda (MH) la obtención de \$282 millones en bonos para poder honrar la deuda con los trabajadores y contribuir con las pensiones del IPSFA.

Ayer, durante la sesión plenaria, los partidos GANA, FMLN y PCN acordaron un dictamen favorable, pero parcial, para aprobar el paquete de bonos. La autorización es solo para \$70 millones: \$57 para la deuda de Hacienda con los trabajadores que ahorran para pensión y otros \$13 millones para los militares retirados con el sistema del IPSFA.

La votación para los bonos requiere 56 votos, porque es una deuda que tiene respaldo del Estado y se convierte en una prioridad del gasto público. En este sentido, ARENA no dio los votos porque considera que así como incorporaron \$122 millones, pueden ocupar esos fondos para la emergencia de este día y del fin de semana. Sin embargo, el PCN advirtió que usar parte de los \$122 millones mencionados podría originar otra serie de ilegalidades por parte del Ejecutivo.

Ayer trascendió que el Gobierno tiene otra propuesta para dar facultades al consejo encargado de dar seguimiento y promover cambios dentro del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP). El FOP es la herramienta financiera que permite al Gobierno tomar dinero de los trabajadores que ahorran en las AFP y con eso pagar las pensiones del sistema antiguo, del ISSS e INPEP.

Esta reforma permitiría que el consejo pueda decidir sobre la forma y el pago de la deuda que Hacienda adquiere con los trabajadores a través del FOP. Esta propuesta todavía no ha entrado a discusión y no se tienen más detalles.



Urgencia. El pago debía hacerse hoy, pero no fue posible obtener todos los votos para una nueva deuda con bonos en la Asamblea Legislativa.

GOES tomó \$46.4 millones de los fondos de pensión

Este es el dinero que se necesita para cancelar las pensiones de los que están jubilados con el INPEP y la UPISSS. El total del trimestre son \$132 millones.

Lourdes Quintanilla
economia@laprensagrafica.com

Aunque no pagó su deuda con los trabajadores, el Gobierno sí les volvió a tomar dinero prestado durante la primera semana de abril, según la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos (ASAFONDOS), gremial de las AFP.

ASAFONDOS detalló que antes del 10 de abril, el Gobierno tomó \$46.4 millones de los fondos de pensiones, parte de un total de \$132.5 millones que terminará de recolectar en junio. Los fondos de pensiones reúnen los ahorros de los trabajadores, las contribuciones que hacen los patronos y el resultado de las inversiones que las AFP hacen con ese dinero.

Los \$132.5 millones son necesarios para pagar las pensiones de los jubilados que estaban con el INPEP y la UPISSS; es decir, con el sistema que funcionaba antes de la reforma de 1998. El dinero lo tomará el Gobierno entre abril, mayo y junio.

Hasta febrero de 2017, las personas que están con beneficios del sistema anterior son 97,635, de acuerdo con el informe de la Superintendencia del Sistema Financiero (SSF). Hay una cantidad menor de personas que ahorraron un tiempo con el INPEP o UPISSS y después se pasaron a las AFP. A ellos también hay que pagarles la pensión usando los ahorros de los trabajadores activos, pero la SSF no hace la distinción en su informe. Los pensionados con AFP son 76,060 y entre ellos están quienes tienen esa combinación de ahorro.

Cada año, el Gobierno necesita entre \$400 millones y \$500 millones para pagar las pensiones heredadas del sistema anterior, pero no lo hace con recursos propios, porque no le alcanza. Para esta situación crearon el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) en 2006.

Con el FOP, el Ministerio de Hacienda (MH) toma dinero prestado de los fondos de pensiones para cumplir su compromiso con los jubilados. Por mandato de ley, las AFP tienen que transferirle con ahorros de los trabajadores, según lo que necesite.



Combinación. En El Salvador, el sistema provisional es transversal al sistema de protección social y al sistema financiero, porque involucra los dos temas.

3.7

ES LA TASA DE INTERÉS QUE DIO HACIENDA PARA LOS \$132.5 MILLONES QUE TOMÓ DE LOS FONDOS DE PENSION.

Así que a través del FOP fue que tomaron los \$46.4 millones en abril, parte de los \$132.5 millones que corresponden al segundo trimestre del año, como se mencionó al principio.

El dinero que capta Hacienda con el FOP es deuda del Gobierno y los acreedores son los trabajadores. Por tanto, debe devolverlo con intereses.

Este mes, el fisco debe cancelar \$55.2 millones a los ahorrantes de las AFP en nueve pagos, pero llegó la primera fecha límite y no lo hizo. Por ejemplo, entre el 7 y el 10 de abril pasados, Hacienda acumuló un saldo de \$34.4 millones pendientes de cancelar, y este día la deuda sube a \$36.12 millones.

Standard & Poor's también bajó la calificación al país

Es otro efecto de que el Gobierno no le devolvió el dinero a los trabajadores en la fecha indicada.

Lourdes Quintanilla
economia@laprensagrafica.com

Standard & Poor's (S&P) es la segunda calificadora de riesgo que baja la nota a El Salvador y la sitúa en niveles de posible impago, después de que Fitch hizo lo mismo.

S&P, en un comunicado, anunció que la calificación de riesgo para el Estado salvadoreño quedaba en CCC-, desde un B-. Esta nota aplica para el financiamiento de largo plazo y la firma la sitúa en un panorama negativo. Cuando aplica para el Estado, se conoce como riesgo soberano; afecta a hogares, empresas y al sector guber-

namental. Este CCC- es una referencia para los inversionistas y organizaciones que prestan dinero, para que decidan cuánto le cobrarán al país en intereses.

En tanto, al financiamiento interno y de corto plazo, S&P bajó la calificación de "B" a "C". Los usuarios privados y del sector público también percibirán los efectos.

En su evaluación, S&P indicó que "el deteriorado ambiente político en El Salvador continúa erosionando su calidad crediticia". El Gobierno no logró aval para captar \$70 millones en bonos, o deuda de largo plazo, que le servirían para devolver el dinero que los trabajadores le prestan para pagar las pensiones. Como es un compromiso del Gobierno, adquirido con leyes vigentes, S&P y Fitch Ratings consideran que el Gobierno está perdiendo capacidad de responder a sus compromisos.



SUBE EL RIESGO DEL PAÍS

UN IMPAGO RESTRINGIDO O SELECTIVO, MIENTRAS QUE LA DEUDA EXTERNA DE LARGO PLAZO ESTÁ EN LA CATEGORÍA CCC. ESTO SIGNIFICA QUE PRESTAR DINERO SERÁ MÁS CARO PARA LOS HOGARES, EMPRESAS Y GOBIERNO.

LA FIRMA INTERNACIONAL DE RIESGO FITCH RATINGS COLOCÓ A EL SALVADOR EN UN ALTO RIESGO. LA DEUDA INTERNA DE LARGO PLAZO ESTÁ EN LA CATEGORÍA CCC. ESTO SIGNIFICA QUE PRESTAR DINERO SERÁ MÁS CARO PARA LOS HOGARES, EMPRESAS Y GOBIERNO.



**ESPAÑOLES
A UN PASO
DE LA
SEMIFINAL**
: 82

**REAL MADRID
CONTRABAYERN MÜNICH**
HORA: 12:45 P. M. POR ESPN

**LEICESTER
CONTRAATLETICO DE M.**
HORA: 12:45 P. M. POR FOX SPORTS



plus
**BELLA
Y VALIENTE
ROSIE
HUNTINGTON**
: 44



LA PRENSA

G R A F I C A



Martes
18 DE ABRIL DE 2017
Año CI No. 35,982
San Salvador, El Salvador, C. A.

NOTICIAS DE VERDAD

\$0.50
96 páginas

facebook.com/ laprensagrafica
twitter.com/ laprensagrafica
youtube.com/ laprensagraficavideo

www.laprensagrafica.com

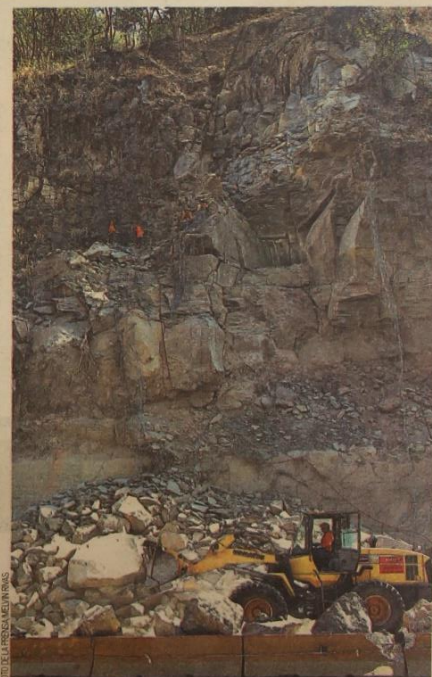
GOES SIN PAGAR LA DEUDA CON PENSIONES

AFP aún no reciben \$38 millones del fondo de los trabajadores : 2

Nación
LOS 444 AUTOS VENDIDOS POR CLAN SALAZAR-UMAÑA
FGR detectó además una serie de transacciones al extranjero : **14**



Nación
SAN SALVADOR Y SANTA TECLA CON MÁS ELECTORES
12,676 personas cambiaron domicilio a esas ciudades : **12**



Los Chorros, tres semanas

Las detonaciones en el costado de la autopista a Santa Ana en el sector de Los Chorros continuarán hoy y mañana. Se prevé que el tráfico será normalizado hasta dentro de tres semanas, cuando las autoridades finalicen los trabajos : **8**

GOES SIGUE SIN PAGAR DEUDA A TRABAJADORES

A la fecha, los pagos vencidos suman poco más de \$38 millones. Los trabajadores dejan de percibir pago de intereses por sus ahorros. Hacienda insiste en que la solución está en manos de la Asamblea Legislativa.

Mariana Belloso
economía@laprensagrafica.com

El Gobierno de El Salvador ha dejado de pagar unos \$38 millones a los fondos de pensión de los trabajadores. Los pagos comenzaron a vencerse el pasado 7 de abril, cuando el Ejecutivo se declaró en impago al anunciar que no tenía el dinero para cancelar \$3 millones que se vencían ese día.

Durante abril, el Gobierno debe pagar \$55 millones a los fondos de pensión, dinero que los trabajadores están ahorrando para sus futuras pensiones. La deuda se comenzó a generar en 2006, cuando el gobierno de entonces comenzó a tomar dinero prestado de estos ahorros para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP.

René Novellino, director ejecutivo de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS), recordó que el Gobierno no le debe dinero a las AFP, sino a los cotizantes. "Tiene un impacto directo sobre quienes prestamos dinero al Estado para que cumpla con sus obligaciones. Se ha incumplido algo que está establecido en una ley de la república", afirmó.

El Gobierno toma prestado trimestralmente el di-

nero que necesitará para pagarles a los jubilados del ISSS y el INPEP. Lo hace a través de un mecanismo creado durante la administración de Antonio Saca, en 2006: el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP).

Este es un fondo que obtiene su dinero de la venta de Certificados de Inversión Previsional (CIP), que deben comprar, por obligación de ley, las AFP con el dinero de los trabajadores. Este mecanismo ha presentado dos problemas que han afectado y siguen afectando a los futuros jubilados: el primero, que paga una tasa de interés demasiado baja, que hace difícil que el dinero crezca.

Esto lo señaló incluso la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ), que hace dos años mandó a la Asamblea Legislativa a cambiar la forma en la que se calcula la tasa de los CIP, algo que aún no se ha hecho.

El segundo gran problema es que este año el pago de esta deuda no se incluyó en el Presupuesto General de la Nación. La partida contiene apenas \$1,000, cuando lo que se debe pagar son \$230 millones.

Cáceres ha explicado que esto se hizo así porque esperaban que el dinero para pagar a los fondos de pensión saliera de los mismos fondos de pensión, con una reforma aprobada en septiembre de 2016 por la Asamblea Legislativa. Los diputados avalaron que se emitieran nuevos CIP para pagar los CIP que se fueran venciendo,

en una especie de deuda envolverte en la que los fondos de pensión prestarían al Gobierno para pagarse a sí mismos.

Sin embargo, esta reforma fue frenada por la CSJ, que admitió una demanda de inconstitucionalidad en contra de la misma.

Ahora, Hacienda ha pedido a la Asamblea Legislativa que se apruebe una emisión de bonos por \$282 millones, de los que espera destinar \$230 millones para la deuda con el FOP, y \$52 millones para pagar las pensiones del Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPPSFA).

ARENA se ha negado a dar sus votos para esta emisión de deuda, y el Gobierno los culpa de la situación de impago en la que se ha caído. El que El Salvador dijera públicamente que no tenía capacidad de pagar los CIP ha hecho que las



PAGO DE PENSIONES

Las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP se pagan con dinero que prestan los trabajadores, a través de la compra de CIP. En enero y abril se realizaron estas ventas, cubriendo las pensiones hasta julio.

\$55MILLONES SUMAN LOS
VENCIMIENTOS DE CIP DURANTE
EL MES DE ABRIL.A LA FECHA HAN
DEJADO DE
PAGARSE UNOS
\$30 MILLONES.**\$5,800**MILLONES EN
AHORROS DE LOS
TRABAJADORES
ESTÁN INVERTIDOS
EN CERTIFICADOS DE
INVERSIÓN
PREVISIONAL.ESTAS SON
INVERSIONES
QUE PAGAN UNA
TASA MUY BAJA.

“Este no es dinero de las AFP, es dinero de los trabajadores, y ellos, que le han prestado al Gobierno para que pueda cumplir sus obligaciones con los jubilados del ISSS y el INPEP, son los afectados. Les afecta su futura pensión”.

RENÉ NOVELLINO,
DIRECTOR DE ASAFONDOS

Gobierno le debe \$28 mill a distribuidoras de energía

La cifra incluye el subsidio de este año y el consumo de ANDA.

Mariana Belloso
economia@laprensagrafica.com

El Gobierno tiene más problemas para pagar cosas que no incluyó en el Presupuesto General de la Nación de 2017, como el subsidio a la energía eléctrica. Las distribuidoras de energía han acumulado este año una deuda conjunta de \$17.6 millones que no se les ha pagado por este concepto.

El Gobierno subsidia las facturas de energía de poco más de 1 millón de hogares, y pese a que este beneficio ha comenzado a ser focalizado, en lo que va de 2017 suma \$13.9 millones para los usuarios de las distribuidoras del Grupo AES, y \$3.7 millones para los de DelSur.

Las distribuidoras cobran la energía con un descuento, y el Gobierno debe pagarles la diferencia. Este año no ha hecho ningún pago. El subsidio a la energía tiene una partida presupuestaria de \$100 para este año, pese a que el gasto puede llegar a los \$100 millones.

El año pasado también hubo un retraso de casi seis meses en estos pagos. La deuda llegó a sumar \$53 millones, y aunque esta se saldó, sigue pendiente el pago de este año.

Además, a las distribuidoras se les adeudan otros \$9.8 millones, correspondientes al consumo y subsidio de ANDA. El subsidio de ANDA es pagado por la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL), pero esta no lo ha cancelado.

Entre el consumo y el subsidio de la autónoma, se le deben \$6.5 millones al Grupo AES, y otros \$3.3 millones a las distribuidoras DelSur.



NUEVOS PRÉSTAMOS EN RIESGO

LAS AFP NO ESTARÍAN OBLIGADAS A COMPRAR MÁS CIP SI EL GOBIERNO NO PAGA LOS QUE YA SE VENCIERON.

INCUMPLIMIENTO DE PAGO

● Sin embargo, el Gobierno no realizó los pagos de la deuda con los fondos de pensión que debían hacerse en abril. Los trabajadores han dejado de recibir pago de intereses y de capital por sus ahorros.

SIN OBLIGACIÓN DE SEGUIR

● En julio próximo, el Gobierno deberá vender nuevos CIP para cubrir las pensiones del ISSS y el INPEP del siguiente trimestre. Si el Gobierno no ha pagado para entonces, las AFP no están obligadas a comprar.

OTRAS PROPUESTAS

● Las AFP señalan que el Gobierno no debe pensar únicamente en salidas coyunturales, sino en una reforma que permita dar una solución estructural a la deuda con los fondos de pensión, y evitar que esta situación se repita.

principales calificadoras de riesgo degradaran la deuda del país.

“Como los ahorros de los trabajadores se invierten en títulos del Estado, si estos bajan de precio, impacta en los ahorros de los salvadoreños”, dijo Novellino. “Consideramos sumamente importante que se atienda esta situación”.

“Es muy duro hablar de impago. Impago es cuando un país no tiene para pagar, y El Salvador tiene para pagar. El problema es que necesitamos la asignación presupuestaria, que es lo que tenemos, y otra, tener o conseguir el dinero”, dijo Cáceres, por su parte.

Agregó que cuentan con los mecanismos financieros para conseguir el dinero, pero que para ello necesitan los votos del partido tricolor.

“A mí me preguntan por qué

confío en ARENA, pues porque no queda de otra”, acotó.

PROPUESTA DE REFORMA

Las AFP, por otro lado, esperan que la Asamblea Legislativa estudie y apruebe una propuesta de reforma del sistema de pensiones en la que ellas han participado directamente.

Se trata de la propuesta de la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) que incluye una solución para la deuda del Gobierno.

La ICP plantea un refinanciamiento de la deuda del FOP, y un período de gracia de cinco años en los que el Gobierno solo pagaría intereses, y no capital, por los CIP. Además, cambia el plazo de pago de los actuales 25 años por otro de 50. “Es un alivio fiscal para el Gobierno”, dijo Novellino.



“Impago es cuando usted no tiene capacidad de pago, nosotros tenemos capacidad de pago y eso es lo triste. Las calificadoras dicen que es un problema de parálisis política”.

CARLOS CÁCERES,
MINISTRO DE HACIENDA

PENDIENTE

Cáceres dice que conseguirá fondos para IPSFA

El ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, dijo que buscará fondos para pagar las pensiones del Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA), pese a que la Asamblea Legislativa no ha aprobado una emisión de bonos que serviría en parte para cubrir estas obligaciones. “Con el IPSFA estamos hablando de cosas más pequeñas, vamos a buscar de dónde, pero quiero garantizar que vamos a darles lo que realmente necesitan para pagarles a los 22,000 pensionados”, aseguró. Hacienda quiere emitir \$282 millones en bonos, y usará \$52 millones para el IPSFA.

PARTIDOS RETOMAN DEBATE POR IMPAGO DE FONDOS DE PENSIONES

Partidos de derecha dan algunas propuestas, pero el FMLN insiste en aprobar bonos. **ARENA cree que es una estrategia del Gobierno para culparlos.**

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

Tras finalizar las vacaciones de Semana Santa, los diputados en la Asamblea Legislativa retomarán el debate para encontrar una salida para que el gobierno del FMLN pueda cumplir con el pago de los fondos de las pensiones, que debía pagar el pasado 7 de abril, día en que se convocó a una sesión plenaria extraordinaria que no tuvo éxito.

Para cumplir con las obligaciones, el Ministerio de Hacienda les ha solicitado la aprobación total o parcial de \$282 millones en bonos, que requiere de los votos de ARENA. Aunque en el escenario también se manejan otras propuestas.

La subjefa de fracción de ARENA, Milena Calderón de Escalón, aseguró que su partido discutirá el tema, pero insistió en que no darán votos para aprobar los bonos. La legisladora reiteró que el Gobierno puede presentar una reforma al Presupuesto General de la Nación 2017 para hacer uso de un ahorro de \$126 millones o de los \$122 millones que se incorporaron al presupuesto, proveniente de una colocación de \$550 millones en LETES.

En tanto, el jefe de fracción del PCN, Mario Ponce, y el diputado del PDC Rodolfo Parker hablan de una reforma para que el Ministerio de Hacienda tome los recursos a través de BANDESAL, un mecanismo similar a la reestructuración de deuda que hacen con las alcaldías. Aunque, según Ponce, el Frente no

“Vamos a conversar sobre eso, pero a mí me extraña la apatía del FMLN ante una situación tan caótica... Quieren culparnos”.

MILENA CALDERÓN DE ESCALÓN,
DIPUTADA DE ARENA

“Ellos (GOES-FMLN) no lo querían resolver (el impago de pensiones), eso es en esencia”.

MARIO PONCE,
DIPUTADO DEL PCN

acepta esa propuesta. De hecho, la diputada del FMLN Norma Guevara dijo que pagarán hasta que ARENA vote por los \$282 millones, y cuando la Sala de lo Constitucional resuelva una medida cautelar de una reforma al FOP que permita pagar deuda con los mismos fondos de pensiones.

Ante esa postura cerrada del FMLN, el PCN y ARENA ponen en duda que el Gobierno y el FMLN quieran resolver el problema. ARENA cree que es una estrategia para culparlos. “Vamos a conversar sobre eso, pero a mí me extraña la apatía del FMLN ante una situación tan caótica para el país. Quieren culparnos”, dijo De Escalón. “Ellos no lo querían resolver (el impago de pensiones), eso es en esencia. Nosotros planteamos soluciones”, agregó Ponce.

El presidente de la Asamblea Legislativa y diputado de GANA, Guillermo Gallegos, dijo que ellos están dispuestos a votar para aprobar los \$282 millones “por el bien del país”.



No alcanza. La diputada Norma Guevara argumentó que con ahorros no pagan la deuda heredada por los gobiernos de ARENA.

FMLN justifica que recortes de gastos no son suficientes

La diputada Norma Guevara dijo que la deuda no se paga con ahorros.

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

La diputada y jefa de fracción del FMLN, Norma Guevara, justificó ayer la negativa del Gobierno de recortar salarios, congelar plazas de quienes se jubilan, partida de gastos reservados y todo tipo de gastos innecesarios, con el argumento de que esos ahorros no les alcanzan para pagar la deuda que heredaron de los gobiernos de ARENA, y la cual, según dijo, en algún momento llegará a \$24,000 millones.

Esto en momentos en que el Gobierno atraviesa por problemas económicos para pagar las obligaciones generadas por los Certificados de Inversión Previsional (CIP), y que ARENA no les da votos porque les exige medidas de ahorro.

“Hacer el uso correcto de los fondos es una exigencia legítima y es una exigencia del presidente (Salvador) Sánchez Cerén a sus funcionarios. Estamos de acuerdo. Pero el pueblo debe saber que la deuda que heredamos por decisiones irracionales tomadas en gobiernos de ARENA no se paga con esos ahorros. Es un problema más grande que requiere soluciones de fondo, como la reforma del sistema privatizado de pensiones que le da la quinta parte de su ahorro a una AFP y le deja al Estado una obligación para la cual nunca hubo una fuente de financiamiento, y ahí radica el origen de la deuda que hoy tenemos”, argumentó en la entrevista de Canal 12.

Aunque dijo que la deuda del país “es una bola de nieve que solo crece”, respaldó que el Gobierno tampoco disminuya la partida de gastos reservados. “Sí los tiene y los ha tenido siempre, porque le permite cumplir obligaciones que no son confesables porque es para la seguridad, incluyendo la OIE (Organismo de Inteligencia del Estado), pues debe seguirlos teniendo”, dijo la diputada.



DEBATE. LOS DIPUTADOS ESPERAN RETOMAR EL TEMA DE IMPAGO DE FONDOS DE PENSIONES EN LA COMISION DE HACIENDA, ASI COMO EN REUNIONES BILATERALES.

Nación
EL SALVADOR
ESTÁ EN "DEFAULT
SELECTIVO"
Standard & Poor's
bajó aún más la
calificación país : **8**

FISCALÍA SEGUIRÁ
INVESTIGANDO A
FUNCIONARIOS CON O
SIN "BLINDAJE": 20



Economía
BUROCRACIA EN
LAS ADUANAS
BLOQUEA AL AGRO
Trámites engorrosos
vuelven lentas las
exportaciones : **48**

LA PRENSA GRÁFICA

Viernes
21 DE ABRIL DE 2017
Año CIX. 35,895
San Salvador, El Salvador, C.A.

NOTICIAS DE VERDAD

\$0.50
136 páginas

facebook.com/laprensagrafica
twitter.com/laprensagrafica
youtube.com/laprensagraficavideo

www.laprensagrafica.com

EN RIESGO PAGO DE 160,000 PENSIONES

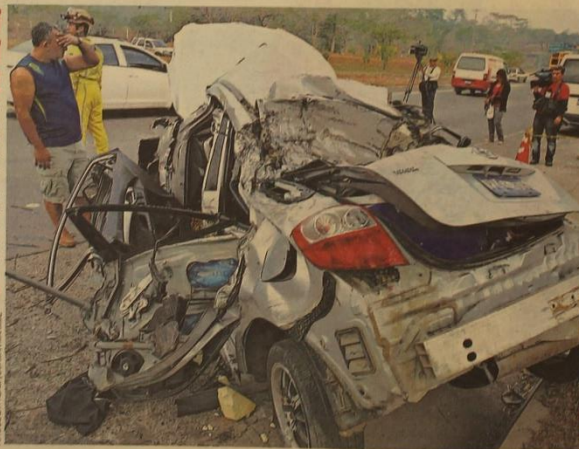
El impago afectaría las jubilaciones del ISSS y del INPEP : 2

FALLECEN ESPOSOS EN ACCIDENTE

Un paseo familiar hacia Guatemala se convirtió en tragedia cuando el vehículo conducido por José Rodríguez volcó por exceso de velocidad en la carretera a Nejapa. Dos jóvenes esposos, de 24 y 25 años, murieron. Su hija, de cinco años, resultó herida, al igual que un joven de 18 años : **28**

WWW.
LAPRENSA
GRAFICA
.COM

VEA LOS NOTICIEROS
Y LOS SUCCESOS EN
TIEMPO REAL



plus
ELSA
PATAKY
LA ESPOSA
DE THOR
: **70**
CITALÁ AL
EXTREMO
: **74**



Innovation
that excites

SOLO 3
DÍAS

GRAN

LIQUIDACIÓN
NACIONAL NISSAN

Del 20 al 22 de abril

ADVIERTEN QUE IMPAGO PONE EN RIESGO PENSIONES DEL ISSS Y EL INPEP

Las AFP dicen que el Código de Comercio las ampara para ya no comprar más deuda del Gobierno con los fondos de pensión, si no les paga. **Los fondos de pensión son los que financian los pagos de los jubilados.**

Mariana Belloso
economista@laprensagrafica.com

El Gobierno se quedaría sin financiamiento para pagar las pensiones de cerca de 160,000 jubilados de la Unidad de Pensiones del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (UPISSS) y del Instituto Nacional de Pensiones de los Empleados Públicos (INPEP).

¿La razón? La falta de pago del dinero que los fondos de pensión ya le han prestado al Gobierno para cancelar sus obligaciones con dichos jubilados. Desde 2006, son los fondos de pensión, los ahorros de los actuales trabajadores, los que financian las pensiones de quienes se retiraron con el antiguo sistema de reparto.

A la fecha, la deuda del Estado con los trabajadores suma unos \$5,606 millones. Pero el pasado 7 de abril el Gobierno dejó de hacer los pagos que le tocaban desde esa fecha. La primera cuota incumplida fue de \$3.1 millones y hasta ayer, 20 de abril, las cuotas sin pagar sumaban \$55 millones.

El Gobierno, de hecho, ya pidió prestado dinero para pagar las pensiones del primer semestre del año, pero debe hacer una nueva venta de Certificados de Inversión Previsional (CIP) en julio, para cubrir las pensiones de julio a septiembre.

Según René Novellino, director ejecutivo de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS), si para entonces el Gobierno no está al día con los pagos, ellos no están obligados a comprar más CIP. "El Código de Comercio exime de la obligación si no se ha pagado la deuda pendiente", explicó.

En el presupuesto de 2017 no existen partidas para cubrir las pensiones de la UPISSS ni del INPEP. Tampoco se incluyeron los \$230 millones que había que pagar a los fondos de pensión, lo que ha originado la actual situación de impago.

"Los jubilados del ISSS y del INPEP pueden llegar a ser víctimas del mal manejo fiscal del Gobierno", dijo por su parte Luz María de Portillo, expresidenta del

\$55

MILLONES SUMAN LAS CUOTAS QUE EL GOBIERNO NO HA PAGADO A LOS FONDOS DE PENSION.

EL PRIMER INCUMPLIMIENTO FUE DE \$3.1 MILLONES.

\$230

MILLONES SUMABAN LOS PAGOS QUE EL GOBIERNO DEBÍA HACER A LOS FONDOS DE PENSION EN 2017. SOLO SE HIZO UN PRIMER PAGO A INICIO DE AÑO, CUANDO ESTABA VIGENTE EL PRESUPUESTO DE 2016.

Banco Central de Reserva y analista de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES).

La experta advirtió que el impago del Gobierno lo dejaría sin fuente de financiamiento para cubrir los cerca de \$400 millones que necesita este año para poder pagar las pensiones de los jubilados.

PIDEN NO SE COMPREN

Además, el Comité de Trabajadores en Defensa de los Fondos de Pensión (COMTRADEFOP) pidió ayer a la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) que suspenda la obligación de las AFP de prestar el dinero de los cotizantes al Gobierno a través de la compra de CIP.





"Las AFP no prestan dinero propio, sino de los trabajadores, seguir invirtiendo en los CIP, sin cumplimiento por parte del Estado en cuanto al pago de los intereses y a abonar al capital no podría ser posible".

RENÉ NOVELLINO, DIRECTOR DE ASAFONDOS

"Vemos un potencial impago de las pensiones de los jubilados del ISSS y del INPEP. Los jubilados pueden llegar a ser víctimas de este mal manejo fiscal que ha hecho el Gobierno".

LUZ MARÍA DE PORTILLO, ANALISTA DE FUSADES

Enrique Anaya, abogado que presentó el escrito, explicó que la medida sería temporal para proteger los ahorros de los trabajadores mientras no se resolviera el impago que el Estado mantiene con los mismos fondos de pensión.

"Resulta absurdo que el Gobierno, muy campantes, diga esa deuda en este momento no la pago, pero que además de eso pueda continuar sacando dinero", indicó el abogado.

La petición hecha a la Sala es que se verifique el cumplimiento a una sentencia emitida en diciembre de 2014, en la que se pedía al Gobierno dejar de utilizar la tasa LIBOR como base para definir qué tasa de interés pagaría por utilizar los fondos de pensión y encontrar un mecanismo que asegure la sostenibilidad y la rentabilidad de los ahorros de los cotizantes.

Según COMTRADEFOP, el Gobierno comenzó a pagar una nueva tasa de interés que sigue siendo injusta para los cotizantes. Además, la nueva tasa se le aplicó a los CIP emitidos desde febrero 2016, cuando se debió tomar en cuenta los que ya habían sido emitidos. Estas inconstitucionalidades se agravan con el impago en el que ha caído el país, cuando el Gobierno incumplió los pagos con el fondo de pensiones que se vencieron este mes, el seguir prestando dinero, cuando se ha admitido que no se va a pagar, constituiría "un saqueo".

"Frente a la aparatosa inconstitucional situación creada por CAPRES, por el MH y por la Asamblea Legislativa es necesario que, como medida indispensable para posibilitar el cumplimiento de la sentencia estimatoria dictada en este proceso, esa sala, en ejercicio de su potestad de verificar el cumplimiento de sus decisiones jurisdiccionales, suspenda la obligatoriedad de compra de los CIP, medida que debe conservarse vigente, tanto mientras la Asamblea Legislativa no cumpla la sentencia dictada en este proceso, como mientras persista la situación de impago selectivo declarada por el mismo Estado salvadoreño", dice el escrito presentado por Anaya.

El presidente de COMTRADEFOP, Ricardo Soriano, recordó que el Gobierno reformó el sistema previsional el año pasado para poder pagar la deuda con los fondos de pensión con dinero de ese mismo fondo, pero eso fue detenido por el órgano judicial.

"Ellos insisten que con el decreto 497 todo se resolvía, pero gracias a Dios encontramos magistrados valientes y tuvimos respuesta rápida", dijo.

Anaya recordó que la Sala de lo Constitucional ya aceptó una demanda en contra del Presupuesto General de la Nación, puesto que este solo dejó un monto simbólico de \$1,000 para pago de pensiones, pese a que era un pago que están obligados a honrar.

laprensagrafica.com

VIDEO: COMTRADEFOP PRESENTA ESCRITO PARA EXIGIR AL GOBIERNO PAGUE SU DEUDA



MECANISMO EN RIESGO

¿POR QUÉ EL GOBIERNO PODRÍA QUEDARSE SIN FUENTE DE FONDOS PARA PAGAR LAS PENSIONES?

SIN RESERVAS

● Cuando se reformó el sistema de pensiones, en 1996, se estableció un sistema de cuentas individuales. El anterior era de reparto, todo el ahorro en un mismo fondo, de donde salían las pensiones.

DINERO AGOTADO

● Las reservas para pagar las pensiones del ISSS y el INPEP se agotaron en 2002. Entonces, los gobiernos comenzaron a cubrirlos con fondos del Estado. En 2006, el gobierno de Antonio Saca propuso tomar prestado dinero de los fondos de pensión para pagarlos. Se creó el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales.

DEUDA CON LOS TRABAJADORES

● Desde 2006, los trabajadores que están ahorrando para su jubilación le prestan al Gobierno para pagar las pensiones del antiguo sistema. Las AFP están obligadas por ley a usar hasta un 45 % de los fondos para esto. Pero ante la falta de pago del Gobierno con los mismos fondos de pensión se suspenderían los nuevos préstamos. Según las AFP, el Código de Comercio las exime de la obligación legal de prestar más dinero de los trabajadores si el Gobierno no se pone al día.

Aseguran que cuota de fondos para comprar los CIP se agota en junio

COMTRADEFOP teme que el GOES quiera subir el techo de emisión de CIP al 60 %.

Javier Orellana

economia@laprensagrafica.com

El Gobierno llegará en junio al máximo de endeudamiento con los fondos de pensión a través de la emisión de Certificados de Inversión Previsional (CIP), según Enrique Anaya, abogado del Comité de Trabajadores en Defensa de los Fondos de Pensión (COMTRADEFOP).

Este mecanismo es el que permite al Estado prestar de los ahorros individuales para pagar las pensiones del antiguo sistema. Actualmente, el 60 % de los fondos de pensión está invertido en el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) que se financia con los CIP, es decir, más de \$5,000 millones. Sin embargo, la mayoría de esta deuda corresponde a los CIP serie A, que son los que tienen un techo legal del 45 %, según Anaya.

"El Fideicomiso de Obligaciones Previsionales inició con el 30 % y el FMLN criticaba ese sistema, luego llegan ellos, con el (entonces) presidente Funes y en 2012 lo suben a 45 %, entonces si el 30 % yo lo criticaba porque era nefasto, entonces cómo se le puede llamar al 45 %", cuestionó Ricardo Soriano, presidente de COMTRADEFOP.

El problema es que las AFP invierten los ahorros de los trabajadores para poder generar intereses y enriquecer las cuentas, pero están obligadas a comprar los CIP que emite el Gobierno, que tienen una rentabilidad inferior a las demás opciones de inversión que hay en el mercado.

"Ya hay una comisión trabajando para presentar a la Asamblea Legislativa para que el techo de emisión pueda ser del 60 %", advirtió Soriano.

COMTRADEFOP presentó ayer un escrito a la Sala de lo Constitucional para que la compra de CIP ya no sea una obligación mientras el Estado no se ponga en orden con los trabajadores. Anaya señaló que mientras las pensiones de abril no están en riesgo porque ya se tomó el dinero, las de mayo estarían en riesgo si la sala resuelve de forma favorable, por lo que el Estado tiene que buscar una alternativa de pago. En esa línea, recordó que la Iniciativa Ciudadana de Pensiones presentó una propuesta para resolver el tema.

INICIATIVA DEL PCN

Proponen que BANDESAL preste \$55 millones a Hacienda

Mario Ponce, diputado del Partido de Concertación Nacional (PCN) presentó esta semana una pieza de correspondencia en la que propone una reforma a la ley de creación del Banco de Desarrollo de El Salvador (BANDESAL) para que esta instancia preste \$55 millones para el pago de los intereses que el Gobierno tiene pendientes con los fondos de pensiones.

Según copia de la pieza de correspondencia presentada, BANDESAL surgió con un capital semilla superior a los \$200 millones. La disposición para que BANDESAL otorgue un crédito de \$55 millones al Ministerio de Hacienda para el pago de los Certificados de Inversión Previsional (CIP) sería transitoria. El legislador propone que el plazo del crédito sea por 60 días hábiles y que los recursos sean destinados de manera exclusiva a esta obligación con el correspondiente pago de intereses.

Rosa María Pastrán

economia@laprensagrafica.com



"Es una reforma para que el fideicomiso pueda adquirir deuda de BANDESAL, que a su vez sería fondeada colocando títulos en el mercado hasta por \$75 millones".

RODOLFO PARKER,
DIPUTADO DEL PDC



"Nosotros estamos por un decreto transitorio que ordene a BANDESAL prestar los \$55 millones a Hacienda, para que este haga efectivo el pago de los CIP, aunque sería tarde".

NOMBRE APELLIDO,
CARGO QUIEN ES



"No entiendo por qué estaríamos buscando darle un préstamo al Gobierno para que pague, cuando el ministro de Hacienda en su comunicado dice: 'Este no es un problema de caja'".

ANA VILMA DE ESCOBAR,
DIPUTADA DE ARENA

SIN ACUERDO POLÍTICO PARA APROBAR PAGO DE PENSIONES

Ayer era el último día para que GOES pagara los \$55 mill de los fondos de pensiones de abril. En el escenario hay varias propuestas, y en la sesión plenaria de hoy buscarán aprobar una reforma o emitir deuda.

Bertrix Benítez
politica@laprensagrafica.com

Las fuerzas políticas en la Asamblea Legislativa no lograban hasta ayer un consenso para que el gobierno del FMLN pagara los \$55 millones de los fondos de pensiones que toma prestados a través de los Certificados de Inversión Previsional (CIP); y en la sesión plenaria de hoy tratarán de encontrar una salida, pues hay varias propuestas en el escenario, pero ninguna tiene apoyo.

Durante la discusión que se generó ayer por la tarde en la comisión de hacienda, la presidenta y diputada del FMLN, Lorena Peña, dijo que la sesión plenaria que estaba programada para las 9 de la mañana se pasaría a las 11, para dar tiempo "por si hay alguna propuesta que trabajar" y que se pueda aprobar durante la plenaria.

El diputado del PDC Rodolfo Parker propuso una reforma a la Ley del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales para que pueda adquirir deuda mediante títulos valores que emita el Banco de Desarrollo de El Salvador (BANDESAL). El legislador dijo que este mecanismo se puede revertir cuando se encuentre otra forma de obtener los recursos.

El diputado del PCN Mario Ponce explicó que su partido ha presentado una propuesta similar a la del PDC, con la diferencia de que sería un decreto transitorio de 60 días para que BANDESAL preste \$55 millones al Ministerio de Hacienda para el pago de CIP.

Indicó que este mecanismo es similar al que se realiza con la deuda de las alcaldías.

COMISIÓN AD HOC
DIPUTADOS DEL PARTIDO ARENA
SOLICITARON AYER A LA JUNTA DIRECTIVA
QUE SE CONFORMARA UNA COMISIÓN AD
HOC PARA ESTUDIAR LAS PROPUESTAS DE
REFORMAS AL SISTEMA DE PENSIONES PERO
NO LOGRÓ LOS VOTOS.

Pero la diputada de ARENA Ana Vilma de Escobar dijo que le preocupa que, aparte de que el Gobierno se endeude con LETES, se le esté abriendo "otro portal en BANDESAL para que también lo tope". "No entiendo por qué estaríamos buscando darle un préstamo al Gobierno para que pague, cuando el ministro (Carlos Cáceres), en su comunicado que estuvo sacando en varias ocasiones antes de la Semana Santa, muy claramente en el párrafo cinco de esta publicación dice lo siguiente: 'Queremos dejar constancia de que este no es un problema de caja'", reprochó la diputada de ARENA.

En el mismo sentido, la diputada tricolor Milena Calderón de Escalón sostuvo que hay soluciones para pagar la deuda, e insistió en que el Gobierno puede ahorrar. Aseguró que hoy presentarán otra propuesta, aunque no explicó en qué consiste.

El miércoles, ARENA entregó en Casa Presidencial una propuesta con al menos cuatro formas para que el Gobierno obtenga los recursos: recortar \$150 millones en gastos superfluos mediante una reforma al Presupuesto General de la Nación 2017; recortar de una partida de gastos reservados que asciende a \$60 millones; usar \$122 millones que incorporaron al presupuesto general 2017 el pasado 9 de marzo, proveniente de una colocación de bonos; y tomar el dinero de la partida presupuestaria que se le asigna al Ministerio de Hacienda para amortizar deudas que el Estado ha adquirido con diferentes organismos internacionales.

Sin embargo, estas opciones no son respaldadas por el FMLN, GANA y PCN. Durante una entrevista en el Canal 33, la jefa de fracción y diputada del FMLN, Norma Guevara, se mostró en contra y aseguró que el Gobierno ya disminuyó \$126 millones mediante un decreto de austeridad. Asimismo, dijo que "es una manera de justificar la posición política que rehúye cumplirle al país, porque los diputados que ARENA tiene en el parlamento los puso el pueblo".

CONTINUA EN LA PÁGINA 6

CLÁSICO DEFINITIVO EN LIGA ESPAÑOLA : 86



CLÁSICO LOCAL EN EL CUSCA : 78



ALIANZA CONTRAAGUILA
HORA: 7:15 P. M., HOY

LIMENO CONTRA SANTA TECLA
HORA: 3:30 P. M., HOY

METAPÁN CONTRA FAS
HORA: 7:00 P. M., HOY

DRAGÓN CONTRA CHALATENANGO
HORA: 3:00 P. M., HOY

SONSONATE CONTRA PASAQUINA
HORA: 6:30 P. M., HOY

UES CONTRA FIRPO
HORA: 3:00 P. M., HOY

LA PRENSA GRÁFICA

NOTICIAS DE VERDAD

Sábado
22 DE ABRIL DE 2017
Año CI No. 35.886
San Salvador, El Salvador, C. A.

\$0.50
96 páginas

facebook.com/laprensa grafica twitter.com/laprensa grafica youtube.com/laprensagrafica video

www.laprensagrafica.com

POLEMICO CAMBIO AFECTA PENSIONES

✓ **FMLN, GANA y PCN aprueban reforma para ampliar a 50 años plazo para pagar intereses CIP : 4**

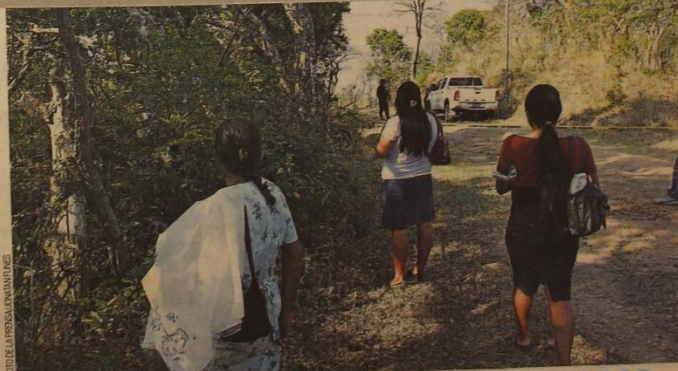
✓ **Además, aprueban cuestionable recorte de gastos en presupuesto que afecta Educación y Salud : 2**



12 MUERTOS EN OLA DE SAQUEOS EN VENEZUELA
VIOLENCIA Y SAQUEOS EN MEDIO DE LAS MARCHAS : 26

Nación
CRECE POLÉMICA POR "BLINDAJE" A SIGFRIDO REYES
FUNDE fustiga decisión. Abogado dice que no tiene fuero : 20

Economía
HONDURAS CON 50 % DE AVANCE DE NUEVO AEROPUERTO
Terminal en Valle de Comayagua conectará con canal seco : 31



MATAN A ESTUDIANTE EN PANCHIMALCO

Enrique Melara, alumno de primer año de bachillerato del INTI, fue asesinado ayer cuando intentaba huir de un asalto en el cantón Quezalapa, en Panchimalco. El acompañaba a su madre cuando un grupo de hombres los interceptó y les pidió sus pertenencias. Melara corrió y otros sujetos les salieron al paso y le dispararon en varias ocasiones : 24



"Haremos el recorte para pagar la deuda que debimos de pagar el 7 de abril, por lo cual las calificadoras de riesgo nos dieron una calificación de triple C, que nos ha puesto en un alto riesgo en el mercado internacional y local".

MARIO PONCE, DIPUTADO DEL PCN



"No podemos dejar que el país se esté rompiendo, porque somos los 84 diputados los responsables de la situación del país".

GUADALUPE VÁSQUEZ, DIPUTADO DE GANA

RECORTAN \$56 MILLONES AL PRESUPUESTO 2017 POR PAGAR PENSIONES

FMLN, GANA y PCN quitaron dinero a carteras como Educación, Salud y Seguridad para pagar los fondos de pensiones. No recortaron partida secreta ni gastos en viajes como ARENA pidió.

Beatriz Benítez/Melissa Pacheco
politica@laprensagrafica.com

Los diputados de la Asamblea Legislativa aprobaron ayer una reforma al Presupuesto General de la Nación 2017 para recortar un monto de \$56.6 millones de diferentes instituciones del Estado para que el Ministerio de Hacienda pueda cumplir con el pago de capital e intereses de los Certificados de Inversión Previsional (CIP), que se tenían que pagar el pasado 20 de abril. Asimismo, se hizo una reforma al Fondo de Obligaciones Previsionales (FOP) para ampliar el plazo de pago y aumentar la tasa de interés (ver nota aparte).

La reforma al presupuesto 2017 se aprobó por la noche con 47 votos del FMLN, GANA, PCN y PDC, después de varias horas de espera para iniciar la sesión plenaria, de reuniones en Casa Presidencial, por la mañana, y en el mismo parlamento, por la tarde. ARENA no votó porque, según argumentó, se hicieron recortes a los ministerios de Educación, Salud, Seguridad y a la Procuraduría General de la República.

El partido ARENA introdujo formalmente en el pleno legislativo su propuesta de recortar \$150,000,000.00 en gastos superfluos del presupuesto, que incluía congelar plazas, salarios, reducir viajes, viáticos, compra de vehículos y celulares a funcionarios, consultorías y otros consumos que hace Casa



PARCIAL. EL ACUERDO AL QUE LLEGARON LOS DIPUTADOS DEL FMLN, GANA Y PCN FUE PARCIAL. ARENA LAMENTÓ QUE RECORTE FUE A CARTERAS IMPORTANTES COMO SEGURIDAD, SALUD Y EDUCACIÓN.

Presidencial. Asimismo, se pedía recortar los gastos reservados que tienen una asignación de \$60,000,000.00; y utilizar los \$122 millones que incorporaron al Presupuesto General 2017 el pasado 9 de marzo, proveniente de la colocación de bonos.

El diputado de ARENA Ernesto Muyschondt dijo que lo positivo es que se hizo un recorte como lo pidió ARENA, pero lo negativo fue su inadecuada priorización. El legislador sostuvo que no se esforzaron en reducir los gastos reservados. "Los recortes son mínimos en CEL, en ANDA y en CEPA. En Casa Presidencial un pequeño recorte, y el Buen Vivir va a seguirse van ver afectados los rubros más importantes en materia social y de seguridad, pero no las 40,000 plazas de activistas y militantes que tiene el Gobierno", criticó.

El diputado del PCN Mario Ponce sostuvo que su partido acompañaba las reformas bajo el compromiso que asumió el FMLN y el Gobierno por iniciar el estudio de las propuestas de reformas al sistema de pensiones. "Haremos el recorte para pagar la deuda que debimos de pagar el 7 de abril, por lo cual las calificadoras de riesgo nos dieron una calificación de triple C, que nos ha puesto en un alto riesgo en el mercado internacional y local en la relación con la emisión de eurobonos y la misma emisión de Letras del Tesoro", explicó Ponce.



“Los recortes son mínimos en CEL, en ANDA, en CEPA. En Casa Presidencial (hacen) un pequeño recorte, y el Buen Vivir va a seguir y se afectarán los rubros más importantes en materia social y de seguridad, pero no las 40,000 plazas de activistas y militantes que tiene el Gobierno”.

ERNESTO MUYSHONDT, DIPUTADO DE ARENA



“Osea que si había dinero para para evitar el impago, no se hizo el suficiente esfuerzo para evitarlo, para pagar a los trabajadores. Esta no es una propuesta de verdadera austeridad.”

MAURICIO ERNESTO VARGAS, DIPUTADO DE ARENA

Propuesta del Gobierno del FMLN		Propuesta de ARENA	
Institución	Millones	Tipo de gasto	Millones
Justicia y Seguridad Pública	\$6.68	Reducción de viajes, viáticos	\$12.00
Presidencia de la República	\$6.26	Ver más abajo.	--
Educación	\$5.58	Ninguna remuneración mayor que presidente de la República	\$6.00
Hacienda	\$4.77	Congelar plazas	\$49.00
Salud	\$4.13	Reducción de vehículos y celulares a funcionarios	\$16.00
Obras Públicas	\$3.96	Reducción de consumos diversos	\$19.00
CEPA	\$3.00	Reducción de consultorías	\$15.00
Economía	\$2.77	Congelar salarios en el sector público por la emergencia	\$33.00
Defensa Nacional	\$2.67		
FISOL	\$2.00		
Corporación Salvadoreña de Turismo	\$2.00		
CEL	\$2.00		
ANDA	\$2.00		
Turismo	\$1.17		
Agricultura y Ganadería	\$1.61		
Medio Ambiente y Recursos Naturales	\$1.27		
Gobernación y Desarrollo Territorial	\$1.27		
Lotería Nacional de Beneficencia	\$1.00		
Relaciones Exteriores	\$0.60		
Corte de Cuentas de la República	\$0.57		
Procuraduría General de la República	\$0.43		
Trabajo y Previsión Social	\$0.30		
Procuraduría de Defensa de los Derechos Humanos	\$0.27		
Consejo Nacional de la Judicatura	\$0.23		
Superintendencia de Competencia	\$0.10		
Total propuesta Gobierno del FMLN	\$56.67	Total propuesta ARENA	\$150.0
		Reducir "Gastos Reservados" de Casa Presidencial: esto se puede hacer ahora mismo.	\$60.00
		Gran total posible de recortar	\$210.0

PARA SALDAR IMPAGO

Las propuestas de recorte

El gobierno del FMLN presentó su propuesta de recorte presupuestario que afecta a instituciones como Educación, Salud y Seguridad Pública. ARENA estaba de acuerdo con el recorte pero no a estas instituciones sino quitar dinero, por ejemplo, a viajes y a la partida secreta del Gobierno.

Según Ponce, si no se resolvía el impago de pensiones se ponía en riesgo el apoyo financiero que dan los organismos internacionales.

El diputado de GANA Guadalupe Vázquez argumentó que el partido contribuiría con sus votos porque “no podemos dejar que el país se esté rompiendo, porque somos los 84 diputados los responsables de la situación del país”.

La diputada del FMLN Lorena Peña defendió que esos recortes no golpean los programas sociales, ni afectan los empleos, salarios de empleados y tampoco los subsidios.

Los recortes se hicieron a las siguientes instituciones: Consejo Nacional de la Judicatura (CNJ), \$232,122.00; Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, \$266,638.00; Ministerio de Trabajo, \$303,545.00; Turismo, \$1,172,222.00; Corporación de Turismo, \$2,000,000.00; Ministerio de Medio Ambiente, \$1,272,222.00; Procuraduría General de la República, \$429,741.00; Gobernación, \$1,272,222.00; Corte de Cuentas de la República,

\$571,214.00; Ministerio de Relaciones Exteriores, \$603,531.00; Ministerio de Agricultura, \$1,612,214.00; Ministerio de Economía, \$2,772,222.00; Ministerio de Hacienda, \$5,275,222.00, asumió \$500,000 que se había propuesto recortar a la Fiscalía General de la República; y al Ministerio de Obras Públicas, \$3,962,902.00.

A Casa Presidencial se le recorta \$6,258,205.00; Ministerio de la Defensa, \$2,672,222.00; Ministerio de Seguridad, \$6,680,990.00; Ministerio de Salud, \$4,128,936.00; Ministerio de Educación, \$5,581,855.00; Lotería Nacional, \$1,000,000.00; CEL, \$2,000,000.00; ANDA, \$2,000,000.00; CEPA, \$3,000,000.00; FISOL, \$2,000,000.00; y a la Superintendencia de Competencia, \$100,000.

SÁNCHEZ CERÉN PIDE REFORMA

El presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, en cadena nacional de radio y televisión, ayer, al mismo tiempo que se desarrollaba la sesión plenaria, criticó que el impago en que cayó el Estado se de-

be en parte a la falta de acuerdos que ha imperado entre el Gobierno y el partido ARENA.

El mandatario se defendió de los señalamientos que desde el pasado 7 de abril, día en que se cayó en impago, ha recibido él como representante del Gobierno y el FMLN por haberse aferrado a la emisión de más deuda para cancelar la deuda con las AFP.

“Estos acuerdos se vieron obstaculizados por el levantamiento unilateral de la Mesa Fiscal de uno de los actores, el partido ARENA”, reprochó el presidente.

Luego dijo que como Ejecutivo tenía una propuesta para reorientar fondos en el vigente presupuesto que harían un total de \$57 millones.

De acuerdo son Sánchez Cerén, con esa medida que toma la Presidencia de la República se estaba enviando “un mensaje de tranquilidad y certeza a toda la población salvadoreña, principalmente a los pensionados, a quienes les reiteramos que el Gobierno cumplirá con este compromiso”.

Además requirió a los partidos a que retomen el diálogo para alcanzar acuerdos en materia fiscal.

Reiteró el llamado a la oposición a “escuchar la demanda de la ciudadanía y a buscar el bien del país” ya que al Gobierno lo que lo motiva es “el bien común y la justicia social”.

\$6.6 mill

DEL PRESUPUESTO DE 2017 FUERON RECORTADOS
AL PRESUPUESTO DEL MINISTERIO DE SEGURIDAD
PÚBLICA Y JUSTICIA.

\$4.1 mill

DEL PRESUPUESTO DE 2017 FUERON RECORTADOS
AL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA.

\$5.5 mill

DEL PRESUPUESTO DE 2017 FUERON RECORTADOS AL
MINISTERIO DE EDUCACIÓN.

GOBIERNO DUPLICA EL PLAZO PARA PAGAR INTERÉS DE CIP

Con los cambios se amplía el plazo para pagar los intereses de los CIP de 25 a 50 años.

Beatriz Benítez/Cristian Meléndez
politica@laprensagrafica.com

La Asamblea Legislativa, con 43 votos del FMLN, GANA y PCN, aprobó ayer reformas a la Ley del Fondo de Obligaciones Previsionales (FOP) como parte de las soluciones para el impago en el que había caído el Gobierno. La aprobación de las reformas se dio en medio de críticas de parte del partido ARENA, que denunció que con la medida se causa daño a los trabajadores ya que se bajarán los intereses que reciben por usar sus ahorros de pensiones.

Los cambios se hicieron al artículo número 12 de la Ley del FOP en los literales a y c. "Dada la situación económica del país, de las finanzas públicas y del financiamiento necesario para el sistema de pensiones, y cumplir con los pagos correspondientes a los vencimientos de Certificados de Inversión Previsional (CIP), se hace necesario realizar acciones que permitan evitar que se prolongue la situación de impago y caer en esta situación a futuro", se lee en el documento con la iniciativa que terminó en la reforma y que presentó la vicepresidenta de la Asamblea Legislativa y diputada del FMLN Lorena Peña.

La reforma que se aprobó implica que se amplía el plazo de 25 a 50 años para el pago de los intereses del uso de los fondos de los Certificados de Inversión Previsional (CIP).

"Se van a morir los trabajadores y no van a ver los capitales de ahorro y sus intereses. Ahora ya no será a 25 años de plazo que los trabajadores verán el retorno de capital e intereses, sino que será a 50 años. Este adeudo viola la ley", expresó el diputado del partido ARENA René Portillo Cuadra.

La respuesta por parte del FMLN vino de la jefa de fracción, la diputada Norma Guevara, quien acusó al partido ARENA de ser el responsable de generar la crisis que ahora vive el Gobierno.

"Cuando aprobaron la privatización de pensiones, decía que el Gobierno pondría refuerzo a las reservas técnicas... Se gastaron en tres años las reservas técnicas y no pusieron en presupuesto el pago, y se hicieron emisiones de eurobonos, y cuando ya no se pudo hacer más emisiones de bonos, se creó el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales", dijo Guevara.

Mientras tanto, diputados de los partidos GANA y PCN dijeron que apoyaron las reformas para evitar el impago en el que ha caído el país al fondo de pensiones y que ha hecho que diferentes calificadoras bajen la calificación del país.

"El no pagar el capital de los tramos que vencen en julio octubre debilita a las AFP para el pago de cotizaciones... acompañamos este decreto para evitar seguir afectando la calificación del país", dijo el diputado jefe de fracción del PCN, Mario Ponce.

El peacenista agregó que otro factor que les llevó a



VOTOS NECESARIOS. EL FMLN LOGRÓ DOS VOTOS MÁS DE LOS 43 QUE SE NECESITABAN PARA REFORMAR LA LEY DEL FOP, CON LO QUE SE AMPLIÓ EL PLAZO PARA PAGAR LOS INTERESES DE LOS CIP. ARENA DENUNCIÓ QUE ESO GENERA PROBLEMAS A LOS COTIZANTES.

25

AÑOS ES EL AUMENTO DEL PLAZO PARA PAGAR LOS INTERESES DE LOS CERTIFICADOS DE INVERSIÓN PREVISIONAL (CIP) QUE SE HIZO EN LA REFORMA APROBADA AYER EN EL CONGRESO.

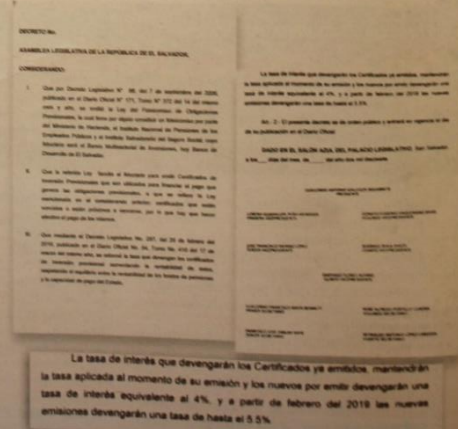
apoyar los cambios al FOP es el compromiso por parte del Gobierno para hacer el estudio de las reformas al sistema de pensiones que presentó la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP).

"Esto le permite al Gobierno asegurar el pago de julio y el pago de octubre, y de 2018 y 2019, pero con el compromiso de que a partir del lunes y martes entramos en las reformas integrales del sistema de pensiones", agregó Ponce.

Mientras tanto, Francis Zablah, de GANA, dijo que el partido naranja dio los votos para ser responsables por este decreto: "No queremos que el lunes el país esté en quiebra".

Por su parte, el jefe de fracción de dicho instituto político, el diputado Guadalupe Vásquez, dijo que esta crisis se pudo evitar antes de salir de vacaciones.

"No queremos ver al país afectado para sacar rédito partidario. Vamos a defender al país de este hoyo que tiene", dijo el diputado Vásquez.



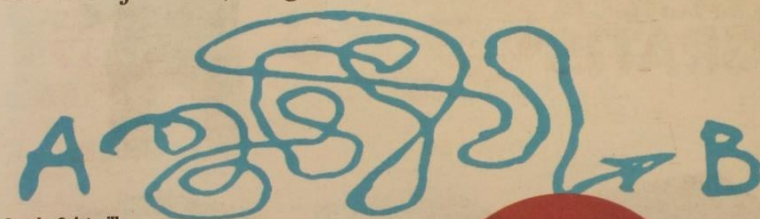
La tasa de interés que devengarán los Certificados ya emitidos, mantendrán la tasa aplicada al momento de su emisión y los nuevos por emitir devengarán una tasa de interés equivalente al 4%, y a partir de febrero del 2018 las nuevas emisiones devengarán una tasa de hasta el 5.5%.

REFORMA. DECRETO CON EL QUE REFORMARON LA LEY DEL FOP PARA PALIAR LA CRISIS FINANCIERA QUE EL PAÍS TIENE POR EL IMPAGO DE LAS OBLIGACIONES PREVISIONALES.

FOTO DE LA PRESIDENCIA CHAVEZ

FMI URGE ASEGURAR PAGOS A LOS FONDOS DE PENSIONES

El riesgo que enfrenta la economía crece mientras **más tiempo pasa y no se resuelve esta deuda** con los trabajadores, aseguró la entidad.



Lourdes Quintanilla
economia@laprensagrafica.com

El Gobierno deberá pagar un total de \$230 millones a los fondos de pensión, donde los trabajadores depositan sus ahorros. El Fondo Monetario Internacional (FMI) recomendó al Gobierno y a la oposición política encontrar una solución.

La cuota de abril 2017 es por \$55.22 millones, pero venció el jueves 20. Ayer los diputados aprobaron cambios al plan nacional de gastos para cancelarla, sin embargo, todavía falta pagar más de \$100 millones en lo que resta del año. El dinero es una deuda que tiene el Gobierno con los trabajadores porque gracias a estos ahorros para pensión puede sostener las pensiones que quedaron del INPEPy la UPISS.

"Nuestra recomendación es que hagan lo que sea necesario para encontrar una solución lo antes posible, ya sea desde el Gobierno central o con un acuerdo entre las partes", dijo Bogdan Lissovolik, principal economista de la misión que el FMI asignó a El Salvador antes de la votación en la Asamblea Legislativa. "Además, debe ser una solución de alta calidad que le garantice al resto de inversionistas (que le han prestado al Gobierno) que no se repetirá esta situación en julio, en octubre o en el futuro", agregó el experto.

El Ministerio de Hacienda (MH) reservó \$941 millones en el plan de gastos 2017 para pagarle a grandes inversionistas, nacionales y extranjeros, que le han prestado dinero durante los últimos años. Más de \$8,200 millones de los \$16,944.2 millones de la deuda del Estado salvadoreño está comprometida con inversionistas.

Quienes ahorran en las AFP también son "inversionistas" y prestan más de \$40 millones al mes al Ministerio de Hacienda (MH), solo que lo hacen porque la ley los obliga. Las AFP, en este caso, son intermediarias y su comisión consiste en resguardar ese dinero y proveer un servicio de seguro.

"Puede haber consecuencias para la economía,

\$5,600

MILLONES LE DEBE EL ESTADO A LOS TRABAJADORES SALVADOREÑOS, EN DINERO TOMADO DE LOS AHORROS PARA PENSIONES.

3%

DEL PIB ES EL AJUSTE FISCAL QUE EL FMI ASEGURA NECESITA EL SALVADOR. ESTO EQUIVALE A UNOS \$700 MILLONES, ENTRE AUMENTO DE INGRESO Y RECORTE DE GASTOS.



especialmente sobre el clima de inversión. La confianza es la que peligra", advirtió Lissovolik. Este economista explicó que todavía no han hablado a profundidad con las autoridades salvadoreñas sobre esta situación y no cuentan con los datos que necesitan para dar un panorama más preciso.

Si el atraso en los pagos continúa, "las tasas de interés pueden subir y afectar la previsión del crédito en la economía, para los hogares y las empresas", agregó el economista del FMI.

Sin concretarse nuevo acuerdo precautorio con el Fondo Monetario

El acuerdo sería un respaldo que facilitaría la obtención de fondos.

Lourdes Quintanilla
economia@laprensagrafica.com

Desde noviembre, El Salvador sometió una solicitud para un nuevo acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI). Hasta la fecha no está decidido si será un préstamo y de qué tipo.

De hecho, Hacienda espera que un acuerdo con el FMI permita que las tres calificadoras que degradaron la nota del país la regresen adonde estaba, es decir que un acuerdo con el organismo suba la nota, pero quizá no sea tan inmediato.

"Hemos discutido la disposición política para un nuevo programa, y ahora, este evento (la deuda con los fondos de pensión) no ayuda. Pero es obvio que hay otros motivos por los que el acuerdo para un nuevo programa es un proceso que va lento", dijo Bogdan Lissovolik, principal economista de la misión que el FMI asignó a El Salvador antes de la votación en la Asamblea Legislativa.

Una de las razones es que nadie ha dado un paso certero para la corrección del desequilibrio fiscal que arrastra el país. El Salvador, desde que hay registros, no logra equilibrar sus ingresos y sus gastos, pero ahora ha llegado al punto en que la situación se vuelve inmanejable.

El FMI recomendó ajustar las finanzas públicas en un equivalente al 3 % del Producto Interno Bruto (PIB) o producción interna de riqueza. Para eso el país tendría que apretarse el cinturón más de lo que se acostumbra. Por eso, el FMI espera ver primero que las medidas de ajuste que recomendaron o en todo caso la Ley de Responsabilidad Fiscal están en marcha.

"Esta es una prenegociación, no es una negociación", explicó Lissovolik.

TASA ALTA DE HOMICIDIOS

FIRMAS CALIFICADORAS DE RIESGO CREDITICIO COMO FITCH, STANDARD & POOR'S Y MOODY'S HAN BAJADO LA NOTA DE EL SALVADOR A NIVELES CERCANOS AL DEFAULT Y ELLAS SON LAS MENSAJERAS PARA LOS INVERSIONISTAS. LISSOVOLIK EXPLICÓ QUE EL GOBIERNO TAMBIÉN ENFRENTARÁ UN PRECIO MÁS ALTO POR SUS PRÉSTAMOS EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES. PERO QUE ESO SERÁ HACIA ADELANTE.

**RIVALES
INCOMODOS
EN LA LIGA
: 108**



ESPAÑOL
CONTRA
BARCELONA
HORA: 12:45 P.M. POR TDN
REAL MADRID
CONTRA
VALENCIA
HORA: 8:15 A.M. POR SKY

**ÚLTIMO CLASIFICADO
A CUARTOS Y EL
BOLETO AL DESCENSO**

UNIVERSIDAD
CONTRA
PASAQUINA

FIRPO
CONTRA
ALIANZA

ÁGUILA
CONTRA
DRAGON

**HOY SE
DECIDE TODO**

FAS
CONTRA
SONSONATE

SANTA TECLA
CONTRA
METAPÁN

CHALATENANGO
CONTRA
M. LIMENO

**TODOS LOS JUEGOS
DE LA MAYOR
INICIAN A LAS 7 P. M.**

**KOURTNEY
AL DESNUDO
EN MÉXICO
: 76**



LA PRENSA GRÁFICA

Sábado
29 DE ABRIL DE 2017
Año CV No. 35,983
San Salvador, El Salvador, C.A.

NOTICIAS DE VERDAD

\$0.50
128 páginas

facebook.com/laprensagrafica
twitter.com/laprensagrafica
youtube.com/laprensagraficavideo

www.laprensagrafica.com

SUMAN PROBLEMAS EN LAS ADUANAS

Transportistas de Guatemala amenazan parar fronteras : 6

Nación

**GOES PAGA CUOTA DE ABRIL DE LA
DEUDA A FONDO DE PENSIONES : 10**

**REOS BURLAN
EL CERCO DE
LAS MEDIDAS
ESPECIALES DE
SEGURIDAD : 2**



Nación

**PRESIDENTE TEG,
BAJO PRESIÓN
DE RESULTADOS
Castaneda, sin res-
paldo unánime, pide
reformas de ley : 22**

Economía

**EL FRENO A LA
BIOTECNOLOGÍA
AFECTA AL AGRO
Empresarios consi-
deran necesarias se-
millas mejoradas : 48**



JUZGAN A SUPUESTO GRUPO DE EXTERMINIO

Ses agentes PNC y 17 personas más fueron llevados ayer a audiencia preliminar al Juzgado Especializado de Instrucción de San Salvador, para analizar si existen suficientes indicios para enviarlos a juicio acusados de conformar un grupo de sicariato. Un testigo protegido dijo ayer que los policías cobraban entre \$500 y \$1,500 por asesinato. La defensa pidió anular el testimonio : 12

GOES ya pagó la cuota de abril a fondos de pensión

AFP Confía recibió \$30 millones y AFP Crecer, \$26 millones, la cantidad de la deuda vencida. Hace una semana, la Asamblea Legislativa aprobó movimientos presupuestarios para poder hacer estos pagos.



\$56

MILLONES DEBÍA EL GOBIERNO A LOS FONDOS DE PENSIÓN, POR LOS PAGOS VENCIDOS DURANTE ABRIL.

\$230

MILLONES ERA LA DEUDA QUE SE DEBÍA CANCELAR CON LOS FONDOS DE PENSIÓN DURANTE 2017.

\$60

MILLONES DEBEN PAGARSE AUN, ENTRE JULIO Y OCTUBRE. SOLO EN CONCEPTO DE INTERESES.

Mariana Belloso
economia@laprensagráfica.com

El Gobierno pagó este viernes la deuda vencida que mantenía con los fondos de pensiones. Eugenio Chicas, secretario de Comunicaciones de la Presidencia, dijo que el Ministerio de Hacienda pagó a las administradoras de Fondos de Pensión (AFP) el saldo vencido y los intereses correspondientes a los días de retraso.

AFP Confía confirmó que les pagaron \$30 millones, mientras que AFP Crecer recibió \$26 millones.

El pago se hizo una semana después de que la Asamblea Legislativa aprobó movimientos de fondos en las partidas del Presupuesto General de la Nación de 2017, para obtener \$56 millones y salir de la situación de impago en la que el Gobierno cayó el pasado 7 de abril. En esa fecha se dejaron de hacer los pagos respectivos a los fondos de pensión, administrados por las AFP. En lo que va de abril, la deuda vencida superaba los \$55 millones.

Los movimientos presupuestarios generaron polémica, puesto que implicaron recortes a Carteras como Educación y Salud, y bajas considerables en los montos asignados a ramas como Turismo y la Procuraduría General de la República. Sin embargo, entidades internacionales, como el Banco Mundial, afirmaron que era urgente que el país resolviera la situación de impago, para evitar que las consecuencias de ello fueran más graves.

Después de que el Gobierno cesó los pagos a los fondos de pensión, firmas especializadas en evaluar los riesgos crediticios de los países comenzaron a bajar la calificación de El Salvador. Fitch y Moody's, por ejemplo, colocaron al país en calificación "CCC", es decir, un emisor de deuda altamente espe-

culativa, con riesgo de no pagar sus obligaciones. Solo El Salvador y Venezuela tienen este tipo de calificación en América Latina.

Standard & Poor's fue más allá y ubicó al país en "SD", "Selective Default", o impago selectivo, con lo que enviaron un mensaje a los inversores internacionales de que El Salvador es un país con propensión a no cumplir con sus pagos.

Las consecuencias de estas bajas en la calificación van desde un aumento en los intereses y el encarecimiento del dinero en general, hasta el cierre de fuentes de financiamiento, explicó el analista Mauricio Choussy.

Puso como ejemplo a los bancos que deben buscar fondos en el exterior. Las grandes instituciones financieras internacionales no querrán prestar dinero a un país en "CCC" o "SD", ya que el alto riesgo de impago las obliga a tener reservas adicionales.

También se afectan los proyectos. Acá se estaba haciendo un esfuerzo por diversificar la matriz energética, pero los proyectos de energías alternativas que estaban en la etapa de gestionar financiamiento han comenzado a encontrar problemas", ejemplificó.

El cierre de las fuentes de finan-



PERIODO DE GRACIA

LOS DIPUTADOS TAMBIÉN APROBARON UNA REFORMA EN LOS PLAZOS DE LA DEUDA CON LOS FONDOS DE PENSIÓN.

REFORMA

Los diputados modificaron la ley del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) y cambiaron el plazo de vencimiento de los Certificados de Inversión Previsional (CIP).

MÁS AÑOS

Así, en lugar de vencer en un plazo de 25 años, los CIP vencerán en 50. A esto se agrega un periodo de gracia de cinco años en los que el Gobierno solo deberá pagar intereses, y no capital.

INTERESES

Sin embargo, aun con este periodo de gracia, el Gobierno debería pagar \$60 millones en intereses a los fondos de pensión entre julio y octubre de este año, dinero que no ha sido presupuestado.

PRESUPUESTO

El Ministerio de Hacienda incluyó en el presupuesto 2017 una partida de \$1,000 para los pagos a los fondos de pensiones, aunque lo que se necesitaría durante el año serían \$230 millones.

SIN BONOS

En principio, Hacienda había pedido a la Asamblea la aprobación de \$282 millones en bonos para pagar a los fondos de pensión. Esto no se aprobó, y ahora ya no puede hacerse, por la baja calificación.

ciamientos, en opinión de Choussy, una de las consecuencias más preocupantes de la baja en la calificación de riesgo del país, y que tendrá efectos en la economía puesto que implica un freno a las nuevas inversiones y, por ende, a la generación de empleos.

Humberto López, director del Banco Mundial para Centroamérica, señaló que también debe verse el impacto social de esta situación. "El aumento en las tasas de interés que el Gobierno debe pagar por su deuda implica que recursos que podrían usarse para salud, educación, u otras prioridades que tengan como país, se tienen que estar usando para cancelar el servicio de la deuda, más intereses", apuntó.

Ahora que el Gobierno ha comenzado a ponerse al día con los fondos de pensión, es probable que Standard & Poor's saque al país de la categoría de impago selectivo, y lo devuelva a un "CCC", señaló Choussy. "Pero no es probable que nos saquen pronto del 'CCC'. Hay pagos pendientes que hacer en julio, y sin una solución integral al problema fiscal vamos a volver a ver situaciones como la que ya tuvimos en abril, así que las calificadoras esperarán a ver qué pasa".

A esto se suma el riesgo político que se percibe y que, en opinión de Choussy, ha tenido mucho peso en las evaluaciones que están haciendo al país las calificadoras. "Se percibe que hay un 'gridlock', un candado político que no permite que logremos acuerdos".

López, por su parte, insistió en que la solución al problema fiscal de El Salvador es relativamente simple, pero que pasa por un ajuste fiscal equivalente a 3% del Producto Interno Bruto (PIB), tal y como lo ha sugerido el Fondo Monetario Internacional (FMI), con una combinación de medidas de recorte del gasto y de aumento de los ingresos, sobre todo vía impuestos. "El llamado es al diálogo, deben poner los intereses del país por delante", sentenció.



¿REFORMAS?

MIENTRAS TANTO, LA ASAMBLEA ANALIZA DOS PROPUESTAS DE REFORMA AL SISTEMA DE PENSIONES. UNA DE ELLAS, PRESENTADA POR EL GOBIERNO, IMPLICARÍA LA RENACIONALIZACIÓN DE CASI DOS TERCERAS PARTES DE LOS FONDOS, QUE PASARÍAN A ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.



No se ha pagado el subsidio a la energía este año

La deuda a marzo sumaba \$17.6 millones, según las distribuidoras de energía.

Mariana Belloso

economia@laprensagrafica.com

En el Presupuesto General de la Nación 2017 no se incluyeron varias partidas presupuestarias que serían necesarias durante el año. Cosas como el pago a los fondos de pensión, las pensiones del IPSFA y el subsidio a la energía aparecen en el presupuesto con partidas mucho menores a las que en realidad debieron asignarse.

El subsidio a la energía eléctrica, por ejemplo, requeriría este año cerca de \$45 millones, pero en el presupuesto aparece con una asignación de \$100. El resultado es que, a la fecha, las distribuidoras de energía no han recibido los pagos del subsidio que han aplicado a las facturas de los consumidores beneficiados durante el año.

De enero a marzo, la deuda suma \$17.6 millones, de los cuales \$13.9 millones corresponden a las distribuidoras del Grupo AES (CAESS, EEO, CLESA, DEUSEM), y \$3.7 millones, que corresponden a Delsur.

El Gobierno mantiene un subsidio para



Sin opciones. A las distribuidoras se les pagó este año \$57 millones que se les debía de 2016, pero no les han dado opciones para el pago de 2017.

poco más de 1 millón de hogares. A estos no se les cobra la tarifa plena por el consumo de energía, sino una cuota diferenciada.

Las administradoras cobran esta tarifa preferencial y luego es el Estado el que les traspasa los fondos para completar la diferencia con la tarifa de mercado. Sin embargo, desde el año pasado se han dado retrasos en estos pagos, y las administradoras han asumido el costo financiero de estos.

Para principios de 2017, los retrasos en el pago del subsidio a las distribuidoras comenzaron a afectar a todo el sector de energía, e incluso generadores de Guatemala dejaron de exportar energía a El Salvador porque no se les cancelaba a tiempo.

En años anteriores, el subsidio a la energía ha costado alrededor de \$100 millones al año. En 2017 el monto será menor porque el Gobierno ha combinado una reducción en la cantidad de hogares subsidiados con una reforma en la manera en la que se calcula dicho beneficio: antes el subsidio implicaba descuentos de \$9 en promedio por cada factura, pero ahora el tope es de \$4 por hogar, según su consumo.

12 Nación : @LPGEconomía



Salida temporal. La Asamblea hizo movimientos presupuestarios para pagar las cuotas pendientes con los fondos de pensiones; aún no hay una solución de mediano plazo.

S&P advierte posible reestructuración forzada de la deuda de pensiones

La calificadora ve de forma negativa que el Gobierno haya cambiado los términos del pago de la deuda que tiene con los trabajadores.

\$55

MILLONES DEBÍA PAGAR EL GOBIERNO A LOS FONDOS DE PENSIONES EN ABRIL RECIENTE PASADO. EL INCUMPLIMIENTO DE ESTOS PAGOS LLEVO A UNA DEGRADACIÓN DE LA CALIFICACIÓN DEL PAÍS.

\$60

MILLONES DEBE PAGAR EL GOBIERNO EN JULIO PRÓXIMO, CORRESPONDIENTE A LOS INTERESES DE LA DEUDA CON LOS FONDOS DE PENSIONES. EL DINERO NO ESTÁ PRESUPUESTADO.

Mariana Bellosa
economía@laprensagrafica.com

La firma calificadora de riesgos Standard & Poor's sacó a El Salvador del "impago selectivo" en el que lo había ubicado, luego de que el Gobierno hizo los pagos pendientes que tenía con los fondos de pensiones, por \$56 millones. La entidad había colocado al país en "selective default" o "SD", y ahora lo ubica en la categoría CC, que se le asigna a los países cuya deuda es altamente especulativa y con riesgo de impago.

Además, en su evaluación sobre los movimientos que hizo El Salvador para salir de la situación de impago, la entidad advirtió que ha habido una modificación unilateral de las condiciones de pago de la deuda con los fondos de pensión. Los fondos, que actualmente suman \$8,300 millones, son los ahorros de cerca de 2 millones de salvadoreños que alguna vez han cotizado a una Administradora de Fondos de Pensiones (AFP).

De dicho monto, el Gobierno ha tomado prestados ya \$5,600 millones, a través del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP). El FOP se financia

con la venta de Certificados de Inversión Previsional (CIP), que las AFP deben comprar con los fondos de pensión. Actualmente hay una sentencia de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) que manda a la Asamblea Legislativa a modificar la forma en la que se calcula el interés a pagar por los CIP, ya que valoró que lo que el Gobierno pagaba era muy poco, y ponía en riesgo las futuras pensiones de los trabajadores.

Adicional a esto, a finales de abril la Asamblea Legislativa aprobó una reforma a la Ley del FOP, y cambió los plazos y condiciones de pago de los CIP. En lugar de tener vencimientos de 25 años, la Asamblea determinó que ahora esa deuda tenga un plazo de vencimiento de 50 años. Además, se determinó un periodo de gracia de cinco años, durante el cual el Gobierno no deberá hacer pagos de capital a la deuda, sino solo de intereses.

"El congreso de El Salvador aprobó modificaciones a los términos y condiciones de las obligaciones financieras derivadas de los Certificados de Inversión Previsional (CIP). En nuestra opinión, es proba-

V

¿CAMBIO O INCUMPLIMIENTO?
PARA S&P, UN CANJE DE LA DEUDA DE PENSIONES EQUIVALE A INCUMPLIMIENTO.

HAY PAGOS PENDIENTES

Los próximos vencimientos de los CIP previstos en julio y octubre aún requieren una asignación presupuestal. Adicionalmente, para el segundo semestre de 2017, el Gobierno necesitará alrededor de \$635 millones para el refinanciamiento de la deuda local de corto plazo denominada Letras del Tesoro (LETES), lo cual requiere la aprobación de dos terceras partes del congreso.

PREVEN QUE HABRA CANJE

La perspectiva negativa de las calificaciones refleja la elevada probabilidad de que el Gobierno reestructure los CIP. S&P dijo que bajarían las calificaciones a "SD" (incumplimiento selectivo) una vez que concluya el canje, que consideran equivalente a un evento de incumplimiento, de acuerdo con sus criterios de evaluación.

ble que estas modificaciones deriven en la renegociación de los CIP, lo que consideraríamos como un canje de deuda forzado", indicó la calificadora. "La perspectiva negativa refleja la elevada probabilidad de que bajemos las calificaciones soberanas de largo plazo a 'SD' tras un canje equivalente a incumplimiento ('distressed') de la deuda por pensiones", agregó.

Entre otras cosas, S&P advirtió que aunque se subsanó el impago de la deuda por pensiones, aún no se cuenta con una solución para el financiamiento de corto plazo, y que la polarización política continúa afectando la calidad crediticia de El Salvador. "En un ambiente de incertidumbre política prevemos que se presenten mayores riesgos derivados de la falta de autorización del congreso para contratar deuda adicional, lo que presionaría la posición de liquidez del Gobierno. En nuestra opinión, hay un riesgo de deterioro en el costo del financiamiento", dijo.

GANa propone administración mixta de pensiones

La propuesta dice que el Estado podrá crear una institución mixta en la que los cotizantes se podrán afiliar de manera voluntaria.

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

Diputados de la fracción del partido GANA presentaron ayer su propuesta de reformas a la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones en la que proponen que las instituciones administradoras sean privadas, públicas o mixtas, pese a que al momento de presentarla expresaron su rechazo a un sistema mixto de pensiones como lo propone el gobierno del FMLN. El artículo 25-B dice que a la institución mixta que cree el Estado podrán afiliarse los cotizantes de manera voluntaria.

La propuesta también indica que habría un aumento del monto de cotización del 13% al 16% para el fondo para el pago de pensiones de vejez, invalidez común, de longevidad, jubilación anticipada, y muerte, según establece la ley.

Otro de los puntos de la propuesta es que se cree una reserva de pensión vitalicia. Para ello serán destinados un 0.5% por el trabajador y otro 1% por el empleador. También propone crear un fondo de amortización de pensiones, aumentando un 1% del empleador en un 0.5% del trabajador. En este caso, especifica que el salario tendrá que ser 1.5 veces superior al salario mínimo actual.

El jefe de fracción, Guadalupe Antonio Vázquez, dijo que las principales características del sistema

que proponen es que "no es confiscatorio y no aumenta la edad de retiro de los trabajadores".

"Buscamos que los trabajadores, a la hora de jubilarse, tengan una pensión digna y justa. Se respeta el ahorro de los trabajadores", mantuvo Vázquez, al presentar la pieza de correspondencia, donde también fue acompañado por los diputados Juan Carlos Mendoza, Numan Salgado y Juan Pablo Herrera.

También, aseguró que la propuesta de GANA plantea una solución al problema del Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSEA) y cubrir el Instituto Nacional de Pensiones de los Empleados Públicos (INPEP).

El legislador explicó que se baja el cobro de interés por administración de cuenta. Además, eleva hasta un 70% el monto de la pensión finalizados 25 años de trabajo, contrario a la de la ICP, que solo plantea el 35%.

"Nosotros como diputados y como fracción de GANA no tenemos intereses en el Gobierno para poder expropiar fondos ni mucho menos confiscar AFP que puedan mejorar su rendimiento, sino para el interés es que los trabajadores tengan una pensión digna, una pensión justa que realmente cuando ya se vaya a jubilar tenga el mejor porcentaje de jubilación".

GUADALUPE VÁSQUEZ, DIPUTADO DE GANA



Tercera propuesta. GANA presentó ayer su propuesta de reformas al sistema de pensiones. En la comisión de hacienda ya está la propuesta del gobierno del FMLN y la del sector privado.

La propuesta dice que al cumplir 60 años, sin distinción de género, si el plazo cotizado fue de 25 años o superior, tendrá acceso a una pensión no menor del 70% del salario básico regulador, 50% en el caso de cotizaciones entre 20 y 25 años, 30% para cotizaciones entre 15 y menos de 20 años y 20% para cotizaciones entre 10 y 15 años. El salario básico regular será el de mayor monto que el trabajador haya obtenido en los últi-

mos 10 años antes del retiro o jubilación.

La propuesta hace referencia a que la situación del sistema de pensiones es preocupante y que requiere solución. Dice que más del 75% de las poblaciones económicamente activas está fuera del sistema o se encuentra en inactividad prolongada forzosa, todo lo cual permite anticipar un drama social inmensurable a medida que la población envejezca y demande recursos y servicios sociales del Estado para los cuales no realizó el debido aprovisionamiento mediante cotizaciones u otros, y para lo cual tampoco el Estado se encuentra realizando reserva o acumulación de fondos que anticipen la contingencia.

Hacienda en contra de otorgar más poder a PROESA

Subcomisión ad hoc dice que escuchará a todos los sectores antes de dictaminar.

Francisco Ramírez
politica@laprensagrafica.com

El Ministerio de Hacienda a través de su director de política económica, Nelson Fuentes, manifestó ayer que no se le debe dar más atribuciones al Organismo Promotor de Exportaciones e Inversiones de El Salvador (PROESA) con las reformas a la Ley de Asocios Públicos Privados (APP) que actualmente le corresponden a las instituciones públicas.

"Existen atribuciones que tienen las instituciones públicas que quedarían en respon-

sabilidad de un organismo como PROESA. La institucionalidad es muy clara en decir quiénes son los que deben decir las bases de licitación, son las instituciones, y quienes deben establecer las normativas técnicas son los ministerios", expresó Fuentes.

La propuesta de reforma de ley presentada por PROESA, de la cual es presidente el exdiputado del FMLN Sigfrido Reyes, investigado por un presunto enriquecimiento ilícito por la Sección de Probidad de la Corte Suprema de Justicia, le otorgaría a dicha institución la posibilidad de participar en decisiones que actualmente le corresponden a las instituciones públicas.

Ante esto, los diputados de la subcomisión ad hoc para la reforma a la Ley APP expresaron que la decisión sobre esta se tomará hasta que se reúnan con todos los sectores.

14
REFORMAS SON LAS QUE SE PLANTAN HACER A LA LEY APP. INTEGRADA POR DIPUTADOS DE 4 PARTIDOS EN LA ASAMBLEA LEGISLATIVA.



Opiniones. Los diputados de la subcomisión ad hoc seguirán sosteniendo encuentros con representantes de diferentes sectores antes de dictaminar sobre la propuesta de reformas a la Ley de Asocios Públicos Privados (APP).



BOLSAS DEL MUNDO Las principales plazas bursátiles cerraron con estos resultados la jornada.
 NUEVA YORK -1.78 % DOW JONES 20,608.93 NUEVA YORK -2.57 % NASDAQ 6,011.23 LONDRES -0.25 % FTSE 7,503.47 TOKIO -0.53 NIKKEI 19,814.88 MÉXICO -1.44 % IPC 48,747.95 SAO PAULO -1.67 % BOVESPA 67,540.25

laprensagrafica.com Jueves 18 de mayo de 2017

Economía : @LPGEconomía 35



Contrapuestas. La Asamblea analizaba ya dos propuestas, la de la ICP y la del Gobierno. Esta última plantea un esquema mixto de pensiones.

V
 “Deben presentar, al igual que el Gobierno y la ICP, el análisis financiero y actuarial. Estos permiten determinar si las pensiones que ofrecen serán sostenibles a mediano y largo plazo”.

ROMMEL RODRÍGUEZ,
ANALISTA DE FUNDE

Cuestionan propuesta de pensiones de GANA

ASAFONDOS y FUNDE advierten que la propuesta ofrece beneficios difíciles de cumplir sin endeudar más al Estado.

Mariana Belloso
economia@laprensagrafica.com

El partido GANA presentó esta semana una propuesta de reforma de pensiones, que, entre otras cosas, integra en un mismo sistema las pensiones del sector privado, público y de la Fuerza Armada. Las administradoras de Fondos de Pensión (AFP) criticaron la propuesta, por considerar que implica que parte de los fondos de ahorros para pensiones pasen a la administración del Estado.

En el documento presentado por GANA se ofrece una serie de beneficios, como jubilación anticipada y las denominadas “pensiones de longevidad”, que se fi-

45 %

ES EL PORCENTAJE DE SALARIO QUE ESTÁN RECIBIENDO COMO PENSIÓN LOS NUEVOS JUBILADOS. DEBIDO A LA BAJA RENTABILIDAD DE LOS FONDOS.

70 %

ES LA TASA DE REEMPLAZO QUE OFRECE LA PROPUESTA DE GANA. LOS EXPERTOS ADVIERTEN QUE ESTO NO PUEDE CUMPLIRSE SIN ENDEUDAR MÁS AL ESTADO.

nanciarían con lo que ellos denominan “Fondo Solidario de Amortización de Pensiones”. Además, indica que las cuentas individuales podrían ser administradas por las “instituciones que demuestren interés”, bajo la vigilancia de la Superintendencia del Sistema Financiero.

Dice, sin dar detalle, que el afiliado tendrá libertad de elegir la modalidad de su pensión, y que las entidades administradoras pueden ser privadas, públicas o mixtas. Le deja al Estado, sin embargo, la carga del pago de las pensiones mínimas. Por otro lado, hace enmiendas para que los trabajadores informales o independientes puedan hacer aportes para sus futuras jubilaciones, ya

sea con pagos periódicos o irregulares.

Sin embargo, la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS) señaló que GANA está ofreciendo cosas sin definir cómo podrían cumplirlas. ASAFONDOS apoya una propuesta elaborada por la denominada Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP), que deja al sistema bajo un esquema totalmente privado, crea una reserva de pensiones vitales, y plantea cambios en el cálculo de la pensión y en el de los rendimientos de los ahorros para esta, con el objetivo de que sean mayores.

“Como premisa, nos parece que toda propuesta que se presente debe estar acompañada de un estudio del impacto financiero detallado de cada medida; de tal manera que tengamos claridad de que lo que se propone es sostenible y que en realidad se van a poder pagar los beneficios que se están ofreciendo”, dijo René Novellino, director de la entidad.

Rommel Rodríguez, analista de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), también opinó que falta ver el sustento de esta propuesta. “Al igual que ha sucedido con la propuesta del Gobierno y de la ICP, la propuesta de GANA debe presentar su respectivo análisis actuarial y financiero”, afirmó.

Según el experto, ambos análisis —el actuarial y el financiero— permiten determinar si las pensiones que están proponiendo serán sostenibles en el mediano y largo plazo, “y si el sistema está en equilibrio financiero, y no generando en el largo plazo un mayor nivel de endeudamiento público”.

La deuda de pensiones ya supera los \$23,000 millones, según datos del Gobierno, y cada año se deben pagar cerca de \$400 millones a los pensionados del antiguo sistema, quienes en su momento cotizaron con el ISSS o con el INPEP. Además, el Estado tiene la responsabilidad de pagar las pensiones mínimas.

La propuesta de GANA se suma a las dos ya presentadas por la ICP y por el Gobierno.

MERCADOS PRECIOS DEL CAFÉ				
NUEVA YORK. Cierre de mercados, contrato C.				
PRECIOS DE ENTREGA	CEPSE	VARIACIÓN	A PRECIOS INTERNOS	
JULIO DE 2017	\$126.20	-0.45	BAJO	N/D
SEPTIEMBRE DE 2017	\$126.50	-0.45	MEDIA	N/D
DICIEMBRE DE 2017	\$122.00	-0.40	N/D	N/D
MARZO DE 2018	\$135.75	-0.70	ESTRICTA	N/D
MAYO DE 2018	\$137.90	-0.55	N/D	N/D

Subir la inversión en CIP reduciría pensiones a futuro

La Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) rechazó una reforma para elevar el límite de inversión de 45% a 50% porque dicen iría en detrimento de ahorros de trabajadores.

Rosa María Pastrán
 economía@laprensagrafica.com

Una reforma que aumente el "techo" de compra obligatoria en Certificados de Inversión Previsional (CIP) por parte de los fondos de pensiones representaría menores pensiones para los trabajadores a futuro, según evaluó la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP).

En 2006 se creó un fideicomiso que emite CIP, papeles estatales que las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) deben comprar por ley. Mediante este mecanismo, el Estado obtiene los fondos necesarios para pagar las pensiones del ISSS y el INPEP, y a cambio se compromete a pagar más adelante capital e intereses a los fondos de pensiones.

El problema es que durante los últimos años la tasa de interés ha rondado un poco más del 1%, lo que va en detrimento de las cuentas de ahorro de los trabajadores para su futura pensión, pues perciben menos ingresos.

Por ley, los fondos de pensiones —que actualmente suman \$9,513 millones— pueden invertir hasta un 45% de los ahorros de los trabajadores en los CIP. Sin



embargo, esta semana se conoció un proyecto del Ministerio de Hacienda para subir ese monto a un 50%. El proyecto ya está en la Asamblea Legislativa.

"Cualquiera pensaría que del 45% al 50%, solo es 5%. Lo que pasa es que es 5% de \$9,500 millones o prácticamente \$10,000 el próximo año, que son \$500 millones, que en lugar de poder ser invertidos en títulos no obligatorios que pueden generar tasas de rentabilidad de 6, 7, 8 y en ocasiones hasta más, pasarían a ganar una tasa de interés de 3,5%, que es la tasa vigente para las nuevas emisiones", cuestionó Enrique Anaya, abogado del Comité de Trabajadores en Defensa de los Fondos de Pensiones (COMTRADEFOP), una de las organizaciones que integra la ICP. "Estamos en contra de eso, por eso hemos presentado una reforma integral. No podemos permitir que los fondos de los trabajadores sean manejados antojadizamente", declaró René Pérez, miembro de COMTRADEFOP.

René Novellino, presidente de ASAFONDOS, la asociación conformada por las dos AFP, estimó que las pensiones que se pagarán a los beneficiarios del Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) podrían disminuir entre un 20% y un 40% de no haber tenido que invertir el dinero de forma obligatoria en CIP a tasas de interés subsidiadas. "Las afectaciones a las personas no son un tema financiero, son afectaciones reales en el monto de las pensiones que los afiliados van a empezar a recibir", acotó Novellino.

En la actualidad, de los \$9,513 millones de fondos de pensiones, un total de \$5,767 millones están invertidos de forma obligatoria en los CIP, que en promedio devengan un 2,5% de tasa de interés anual, cuando el resto del portafolio rinde una tasa promedio de 6,8%. Aunque el límite de inversión obligatorio es 45%, este aumenta a un 60% cuando a los títulos A se agregan los CIP B, que son para los certificados de traspaso.

Luz Marina de Portillo, de FUSADES, otra de las instituciones que participan en la ICP, afirmó que aumentar el límite del 45% de las inversiones obligatorias en CIP "no es necesario", y se convierte "en un parche más al sistema de pensiones que no afronta los retos de largo plazo".

Para la ICP, si se toma en cuenta las recomendaciones de su propuesta de reforma al sistema de pensiones, no sería necesario incrementar el límite, que se alcanzaría entre julio y agosto de este año. En la propuesta, que llegó en febrero a la Asamblea Legislativa, se propone una reestructuración de los CIP. Para la ICP, su propuesta evitaría que el Estado se endeudara al ritmo actual.

\$9,513

MILLONES ERA EL ACUMULADO DE AHORROS DE LOS TRABAJADORES HASTA ABRIL, SEGÚN LA ICP.

\$60

DE CADA \$100 DE LOS FONDOS DE PENSIONES ESTÁN INVERTIDOS EN CERTIFICADOS DE INVERSIÓN PREVISIONAL (CIP).

\$5,767

DE LOS \$9,713 MILLONES ACUMULADOS EN LOS FONDOS DE PENSIONES ESTÁN INVERTIDOS DE FORMA OBLIGATORIA EN CIP.

En el FMLN es la cúpula quien define candidatos, dice Gutiérrez

Asegura que a la dirigencia no le conviene que sea la militancia quien defina los candidatos, pese a que la CSJ así lo ha ordenado.

Cristian Meléndez / Margarita Mena
politica@laprensagrafica.com

Para el excomandante guerrillero Dagoberto Gutiérrez, los candidatos del FMLN para las elecciones del 4 de marzo de 2018 los decide la cúpula del partido y no la militancia. En esta estructura se encuentran los máximos dirigentes del partido de gobierno, como José Luis Merino, Medardo González, Norma Guevara, Lorena Peña y el presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, entre otros.

Para Gutiérrez, eso explica el secretismo con el cual la dirigencia del FMLN está realizando el proceso de elección interna que ha ordenado la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia. "Ellos tienen razón (sobre el secretismo de elecciones internas del FMLN), es que ahí no hay elecciones. ¿Quiénes son los dueños del partido FMLN? Los de la cúpula. Cuando uno usa la figura cúpula está diciendo que no son los dirigentes", afirmó Gutiérrez.

De igual forma, el analista político explicó que la cúpula no puede permitir que los militantes elijan libremente a sus candidatos a alcaldes y diputados, pues no iría de acuerdo con los intereses del partido.

"¿Ellos (la cúpula del FMLN) están en condiciones de que la gente vote libremente? ¡Nombre! Es que no van a elegir a los que ellos necesitan. Entonces, ese secretismo tiene que ver con eso. Además, ellos hoy no

están seguros de cómo van a salir", señaló Gutiérrez.

Miembros de la dirigencia efemenista confirmaron días atrás que algunos de los precandidatos que el partido ha inscrito se han electo por consenso. Ante esto, el TSE advirtió que esto le puede ge-



"¿Ellos (la cúpula del FMLN) están en condiciones de que la gente vote libremente? ¡Nombre! Es que no van a elegir a los que ellos necesitan".

DAGOBERTO GUTIÉRREZ,
EXCOMANDANTE GUERRILLERO



Decisiones. Dagoberto Gutiérrez aseguró ayer que la reelección de Benito Lara es un ejemplo de cómo la cúpula decidirá los candidatos para las elecciones de alcaldes y diputados del 4 de marzo de 2018.

FOTO DE LA PRENSA ÁNGEL GÓMEZ

ARENA acusa de intromisión a representante del BID

Objetan argumentos sobre endeudamiento en columna.

Redacción Política
politica@laprensagrafica.com

Una columna de opinión del representante del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) José Mauricio Silva y los argumentos allí expuestos es considerada por ARENA como una intromisión en asuntos internos del país.

"ARENA considera que el funcionario violó, como representante de un organismo internacional acreditado en el país, el principio de soberanía y llegó al extremo de poner en entredicho una resolución de la Sala de lo Constitucional sin justificación técnico-legal alguna, llegando a manifestar públicamente una posición política".

En la columna, dice ARENA, Silva critica a ese partido por no dar votos para que el país adquiera mayor deuda y por la petición de que el Gobierno ajuste gastos en el presupuesto, lo que no abona a crear entendimientos.

ARENA espera, dice el comunicado, que el BID releve a Silva del cargo, por "mostrar rotunda parcialidad".

Diputados insisten en discutir reformas a pensiones en privado

La semana pasada se fueron a discutir el tema a Cajamarca; ayer en el BCR.

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

Los diputados de la comisión de hacienda de la Asamblea Legislativa aceptan que la discusión de las reformas al sistema de pensiones es interés nacional, pero ayer, por segunda ocasión, se reunieron en privado. Inicialmente, la reunión se realizaría en el Centro Cívico Cultural Legislativo de la Villa Dueñas a las 9 de la mañana, pero a última hora la pasaron para el auditorium del Banco Central de Reserva

(BCR), cerca de la Asamblea.

ARENA, PCN y PDC justificaron que la disposición es de la presidenta de la comisión y diputada del FMLN, Lorena Peña; sin embargo, dejaron entrever su respaldo.

El diputado del PCN Mario Ponce dijo que la prensa debería de estar presente, pero alegó que tampoco se caería el mundo si no se les permitía el acceso.

Finalmente, ya casi para concluir con el tema de pensiones, se permitió el acceso a los medios de comunicación. En ese momento, el diputado del

FMLN Rolando Mata exponía la propuesta presentada por los sindicatos afines al FMLN. Antes, GANA había presentado su propuesta y el PDC hizo observaciones a la propuesta presentada por la Iniciativa Ciudadana por las Pensiones (ICP).

La próxima semana se escuchará a ASAFONDOS, sindicatos y las observaciones del PCN. Según Peña, también llegarán al país técnicos del BID, aunque la diputada de ARENA Milena Calderón de Escalón dijo que el FMLN lo que busca es que le den aval a su propuesta.



Reunión. Los diputados de la comisión de hacienda decidieron reunirse otra vez en privado, según dijeron, por órdenes de Lorena Peña. La prensa tuvo acceso ya casi para concluir las presentaciones de las propuestas.

FOTO DE LA PRENSA JESSICA CÁDIZ

\$33 mill al presupuesto para pensiones de julio

GOES dice obtendrán dinero de licitaciones de tiendas en aeropuertos y concesiones del espectro radioeléctrico.

Cristian Meléndez/Javier Orellana
politica@laprensagrafica.com

La Asamblea Legislativa modificó ayer el Presupuesto 2017 a petición del presidente de la república para que se incorporen \$33,064,904 que se necesitan para pagar las obligaciones previsionales que vencen a partir del 7 de julio próximo. La petición la hizo el mandatario mediante el ministro de Hacienda, Carlos Cáceres. La iniciativa llegó en momentos en el que diferentes sectores habían advertido al Gobierno que no debía caer en un nuevo impago, como lo ocurrido en abril de este año.

La medida fue respaldada con 76 votos de todos los partidos políticos y se argumentó que con la modificación se da el aval a Hacienda para que pueda obtener parte de los recursos para el próximo mes. En total se necesita pagar en julio \$41.7 millones.

La subjefa de fracción del partido ARENA, Milena Calderón, expuso los motivos por los que respaldaron la iniciativa del Gobierno.

"Vamos a contribuir con nuestros votos para evitar el impago. Los \$33 millones no cubren los \$47 millones necesarios. No queremos un impago de pensiones porque eso impactará en los ahorros de los trabajadores", dijo la legisladora.

"Vamos a dar nuestro respaldo. Con esta transferencia le damos crédito a Hacienda para pagar julio... Le autorizamos al ministro de Hacienda para hacer pago total o parcial del Fondo de Obligaciones Previsionales con las transferencias", dijo el jefe de fracción del PCN, Mario Ponce.

FUENTE DE FINANCIAMIENTO

El secretario técnico de Planificación de la Presidencia,



Respaldo. Los cinco partidos en la Asamblea respaldaron la modificación a la Ley del Presupuesto 2017.

76
DIPUTADOS AVALARON LOS CAMBIOS EN EL PRESUPUESTO PARA TENER DINERO Y PAGAR PENSIONES.

cia, Roberto Lorenzana, admitió que la reforma al presupuesto es necesaria porque no se incluyeron los pagos al fondo de pensiones.

Entre los orígenes de esos fondos citó la concesión de tiendas en el aeropuerto, que está a cargo de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA), y que podría aportar \$25 millones. La otra fuente es la renovación de las con-

cesiones del espectro que ya explotan las telefónicas, que aportaría \$50 millones y la licitación de 120 MHz del espectro radioeléctrico para telefonía.

La intención es ajustar la partida de gastos de Hacienda sin recortar los presupuestos de las instituciones del Estado. En abril pasado se hizo una reasignación de fondos para cumplir con pagos atrasados con los ahorros de los trabajadores y sacar al país de la situación de impago.

"Hay unas nuevas fuentes de financiamiento que han aparecido que no necesitan mayoría calificada y esperamos (que) la Asamblea apruebe esas modificaciones", afirmó Lorenzana.

"Vamos a contribuir con nuestros votos para evitar el impago... No queremos un impago de pensiones porque eso impactará en los ahorros de los trabajadores".

MILENA CALDERÓN SOL DE ESCALÓN,
DIPUTADA DE ARENA

"Con los recursos se nutre el fideicomiso de FOP y cubrir las obligaciones del mes de julio... Hay recursos excedentes en SIGET y CEPA que suman \$33 millones".

RODOLFO PARKER,
DIPUTADO DEL PDC

"Vamos a dar nuestro respaldo. Con esta transferencia le damos crédito a Hacienda para pagar el pago del mes de julio... Ahora ya es responsabilidad de Hacienda y no de la Asamblea".

MARIO PONCE,
JEFE DE FRACCIÓN DEL PCN

"Tiene que haber asignación en el presupuesto, no la existe en este momento. Entonces, tiene que hacerse una modificación al presupuesto".

ROBERTO LORENZANA,
SECRETARIO TÉCNICO DE LA PRESIDENCIA

Pese a queja de alcaldes, GOES dice no hay impago

Lorenzana aseguró que FODES se depositaría ayer a las alcaldías.

Javier Orellana
economia@laprensagrafica.com

El secretario técnico y de Planificación de la Presidencia, Roberto Lorenzana, negó el incumplimiento del pago del FODES como denunciaron alcaldes.

El martes, el presidente del Instituto Salvadoreño de Desa-

rollo Municipal (ISDEM), Rogelio Rivas, confirmó que el Ejecutivo no ha pagado desde abril y que está en los últimos días para pagar lo que corresponde a mayo.

"Lo que tiene que ver con el FODES es totalmente falso, estamos al día en el FODES, esa noticia simplemente sorprende, no hay atrasos", dijo durante una rendición de cuentas ayer.

"Eso de mencionar palabras como impago tiene algún problema. Hoy, este día, se depositará el mes que está pendiente", agregó Lorenzana.

Según cifras oficiales, son alrededor de \$29 millones los que mensualmente se entregan a las municipalidades para ayudarles a su desarrollo.

Sin embargo, una parte de este dinero se utiliza para pagar las deudas que tienen las municipalidades, esto sí se ha cumplido, por lo que lo pendiente asciende a \$22 millones mensuales, es decir, \$44 millones.

Lorenzana agregó que siempre hay un mes de desfase en el pago del fondo y criticó el uso del término impago.

El FODES es un fondo que el Estado tiene que transferir a las alcaldías y depende de la contribución. Sin embargo, el año pasado, el Gobierno comenzó a tener problemas y empezó a acumular atrasos, al punto que tuvo que recurrir a un mecanismo de deuda para poder honrar el compromiso.



Impago. Pese a que los alcaldes representados en ISDEM denunciaron dos meses de atrasos en pago de FODES, el GOES dice que solo es uno.

LOS CAMBIOS AL PRESUPUESTO

LA PARTIDA PARA EL PAGO DE LA DEUDA CON LOS FONDOS DE PENSIÓN TENÍA \$1,000.

1.

MOVIMIENTOS TARDÍOS. EL PRIMER PAGO QUE VENÍA ESTE AÑO SE PAGÓ SIN PROBLEMAS EN ENERO, PORQUE PARA ENTONCES AÚN NO HABÍA SIDO APROBADO EL PRESUPUESTO DE 2017 Y EL PAÍS FUNCIONABA CON EL DE 2016, QUE SI TENÍA UNA PARTIDA PARA EL PAGO DE LA DEUDA CON LOS FONDOS DE PENSIÓN. PERO EL PRESUPUESTO 2017 SE APROBÓ CON UNA PARTIDA DE \$1,000 PARA ESTE DESTINO, A PESAR DE QUE LO QUE SE NECESITABA ERAN \$230 MILLONES. NO HABÍA DINERO PARA EL PAGO DE \$55 MILLONES EN ABRIL, HACIENDA PIDIÓ EMITIR BONOS PARA CONSEGUIR EL DINERO. LA ASAMBLEA LEGISLATIVA NO LO APROBÓ Y EL PAGO SE HIZO DE FORMA TARDÍA, HASTA QUE LOS DIPUTADOS REORIENTARON FONDOS.

HACIENDA PIDE MODIFICAR EL PRESUPUESTO 2017 POR CUARTA VEZ EN EL AÑO

A falta de un acuerdo fiscal, al Ministerio de Hacienda le ha tocado tomar el camino largo y pedir transferencias parciales para pagar los vencimientos de la deuda con los fondos de pensión.

Marianna Belloso/Cristian Meléndez
economia@laprensagrafica.com

A falta de un acuerdo fiscal que incluya la aprobación de una reforma al sistema de pensiones, el Ministerio de Hacienda sigue pidiendo transferencias parciales de fondos para poder cubrir los pagos de la deuda que el Estado mantiene con los fondos de pensiones.

En abril, tras un atraso en la cancelación de \$55 millones de las cuotas que se vencían en dicho mes, las calificadoras de riesgo colocaron a El Salvador en categoría de impago selectivo. La baja en la calificación crediticia del país implica mayor dificultad para obtener financiamiento internacional y aumento en las tasas de interés a pagar por este.

Para evitar un nuevo impago en julio, cuando se deben pagar \$47.3 millones a los fondos de pensión, la Asamblea reorientó hace unos días \$33 millones. El complemento se movió de partida ayer, dentro de \$28 millones avalados por los diputados.

Esta ha sido la cuarta vez que Hacienda ha solicitado cambios al presupuesto. La primera fue en marzo, por \$122 millones, y la segunda, tercera y cuarta han tenido que ver con el pago a los fondos de pensiones. Sin una reforma que incluya el refinanciamiento de

esta deuda, se requerirá mover más fondos en octubre, cuando haya que pagar \$92 millones.

En total, el Estado debía devolver unos \$230 millones a los fondos este año, pero el dinero no se incluyó, según el ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, porque esperaban que estos recursos salieran del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP).

El FOP es un mecanismo aprobado en 2006, durante la administración de Antonio Saca, para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y del INPEP, entidades que se habían quedado sin reservas técnicas cuatro años antes. El dinero para el FOP sale de la venta de Certificados de Inversión Previsional (CIP), que las AFP deben comprar con los ahorros de los trabajadores. Cuando estos CIP vencen, el Estado debe devolver el dinero a los fondos de pensión.

El año pasado, la Asamblea Legislativa aprobó una reforma para que el FOP sirviera no solo para pagar pensiones, sino también la deuda con los fondos de pensión, en una especie de deuda revolvente. Sin embargo, la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) admitió una demanda en contra de esta reforma y suspendió el uso del dinero del FOP para pagar a los fondos de pensión.

Los faltantes en el presupuesto de 2017 incluso

"No podemos seguir haciendo esto de reorientaciones, porque llegará un momento que no tendremos de dónde si no hacemos la reforma al sistema previsional".

GUILLERMO GALLEGOS,
DIPUTADO DE GANA, PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA

han llevado a que se presentara una demanda de inconstitucionalidad que está en estudio en la CSJ. Mientras tanto, el Gobierno y la oposición mantienen negociaciones para lograr un acuerdo fiscal que incluya una reforma al sistema de pensiones, con un refinanciamiento de la deuda gene-

rada por estas. Si este acuerdo se concreta antes de octubre, se resolvería el problema antes de que llegue el vencimiento de las siguientes cuotas.

"Es urgente la reforma al sistema de pensiones porque en algún momento el Gobierno no tendrá fondos para reorientar", dijo este

2.

CUOTAS PENDIENTES. SE ACERCA UN NUEVO VENCIMIENTO DE LA DEUDA CON LOS FONDOS DE PENSIÓN. LOS PAGOS QUE SE DEBEN HACER EN JULIO SUMAN \$47.3 MILLONES Y LOS DIPUTADOS APROBARON PRIMERO \$33 MILLONES. LAS AFP Y LOS BANCOS ADVIRTIERON QUE UN PAGO PARCIAL DE LA DEUDA LLEVARÍA AL PAÍS A UN NUEVO IMPAGO, CON CONSECUENCIAS NEGATIVAS PARA LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO. EL COMPLEMENTO PARA LOS PAGOS DE JULIO SE APROBÓ EN LA PLENARIA DE ESTE JUEVES, PERO QUEDA PENDIENTE DE DONDE SE SACARÁN LOS FONDOS PARA LOS PAGOS DE OCTUBRE, QUE SUMAN \$92 MILLONES. UNA OPCIÓN ES QUE SE APRUEBE LA REFORMA AL SISTEMA DE PENSIONES ANTES DE ESA FECHA. LAS PROPUESTAS QUE ESTÁN EN ESTUDIO EN LA ASAMBLEA CONTEMPLAN UNA REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA CON LOS FONDOS DE PENSIÓN.



CONDICIONADO. LOS DIPUTADOS DIERON SUS VOTOS CON LA CONDICIÓN DE QUE SE ACELERE LA REFORMA PREVISIONAL.

jueves el presidente de la Asamblea Legislativa y diputado de GANA, Guillermo Gallegos.

Los diputados lograron consenso para mover \$28.7 millones provenientes de titularizaciones de ANDA y pagos que la Fiscalía ha recuperado para el Estado. De estos, \$14.5 millones se usarán para completar los \$47.3 millones del pago de la deuda de pensiones que vence el próximo mes.

Los diputados aprobaron la reorientación con la condición de que se llegue a un acuerdo para reformar el sistema de pensiones. Actualmente hay cuatro propuestas en estudio en el seno de la comisión de hacienda.

El jefe de fracción del PCN, Mario Ponce, dijo que en esta oportunidad se trata de cumplir con el compromiso que el Gobierno tiene con el sistema previsional. "Nosotros estamos en respaldo de cualquier transferencia. Lo importante es pagar y no poner en riesgo al país con una situación de impago. No se puede poner en riesgo la imagen del país. Hay que evitar por todos los medios posibles volver a caer en una situación de impago", agregó.

\$47.3

MILLONES SUMAN LOS PAGOS QUE SE DEBEN HACER A LOS FONDOS DE PENSIÓN DURANTE JULIO. EL DINERO SALIÓ DE REORIENTACIONES DE PARTIDAS.

ESTE MONTO INCLUYE PAGO A CAPITAL E INTERESES POR LOS CIP.

\$92

MILLONES DEBERÁN PAGARSE EN OCTUBRE PRÓXIMO A LOS FONDOS DE PENSIÓN. SI LA ASAMBLEA NO APRUEBA ANTES UNA REFORMA AL SISTEMA PREVISIONAL.

LA REFORMA INCLUIRÍA UNA REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA DE PENSIONES.



CERTIFICADOS. LOS DIPUTADOS APROBARON EN MAYO LAS ENMIENDAS A LA LEY. EL DECRETO AMPLIA EL PLAZO DE LOS CIP DE 25 A 50 AÑOS.

Contradicciones en reformas a Ley FOP complican emisión

Los diputados reformaron una parte de la ley, que ahora contradice al resto.

Mariana Belloso
economia@laprensagrafica.com

Las AFP aún no saben cómo funcionará la emisión de Certificados de Inversión Previsional (CIP) que está programada para julio próximo, debido a la reforma que se hizo en la Ley del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP).

Los diputados aprobaron en mayo las enmiendas a la ley. El decreto amplía el plazo de los CIP de 25 años, tal y como estaba, a 50 años. Este cambio se da en el literal A del artículo 12 de la Ley del Fideicomiso. Sin embargo, el literal D del mismo artículo, que contiene la tabla de amortizaciones, sigue estando calculado a 25 años.

"En los CIP el capital no se amortiza linealmente, sino de forma creciente. La tabla de amortización está hecha para un plazo de 25 años y ese literal no se ha modificado y sigue vigente. Se emite el papel a 50 años porque eso dice el literal A, pero la tabla es a 25 años según el literal D. Allí hay algo que arreglar porque no puede ser que tenga un papel a 50 años amortizado a 25, pero la tabla de amortización está vigente", explicó René Novellino, director de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS).

Pero además, en el literal A reformado por los diputados se establece una tasa de interés nueva, pero no se tocó el literal C, donde sigue estando vigente la tasa de interés anterior. "Tenemos dudas sobre cómo se va a aplicar, porque hay una incongruencia entre el literal A y el C y D, allí las autoridades tendrán que definir, o la Asamblea Legislativa modificar", agregó Novellino.

Las AFP promueven una propuesta de reforma previsional que ha sido presentada por la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP), y está en manos de los diputados. Esta propuesta contiene un articulado completo en este sentido.



¿CÓMO SE EMITIRÁN LOS CIP?
EL LITERAL A DEL ARTÍCULO 12 DE LA LEY DEL FOP FUE MODIFICADO EN CUANTO A PLAZOS Y TASAS DE LOS CIP, PERO NO SE TOCARON LOS LITERALES C Y D QUE ESTABLECEN TASAS Y AMORTIZACIONES. LA PRÓXIMA COLOCACIÓN ES EN JULIO.

Hacienda pide aval legislativo para emitir \$650 mill en bonos

El ministro del ramo, Carlos Cáceres, dijo que necesita la aprobación para trasladar la deuda en LETES a largo plazo. Aseguró, además, que han abonado a los fondos de pensión.

Rosa María Pastrán
economía@laprensagrafica.com

El Ministerio de Hacienda necesita \$950 millones para finalizar las operaciones del aparato estatal en lo que resta de 2017, según manifestó ayer el titular de la cartera, Carlos Cáceres.

Según el funcionario, \$300 millones son parte del déficit fiscal (diferencia entre salidas e ingresos de fondos) que año con año arrastra el Estado. Los restantes \$650 millones los necesita, según dijo, para reconvertir la deuda de corto plazo en Letras del Tesoro (LETES) a deuda de largo a través de la emisión de eurobonos. Los recursos servirían para cancelar a los bancos, los principales compradores de LETES, que son instrumentos que se colocan a plazos de 90, 180, 270 y 360 días para financiar al Estado en necesidades de caja inmediatas.

"Yo le debo al sistema financiero \$650 millones", dijo Cáceres durante la entrevista "Frente a frente" de TCS. "Los \$650 millones no es dinero en efectivo, es para pagarle una autorización de préstamo para pagarle a los bancos. No me explico por qué ARENA no quiere que se le pague a los bancos los LETES. La deuda de eurobonos es para el canje de deuda de corto a mediano plazo", confirmó el funcionario. "Lo que la banca no va a hacer es darme nuevos LETES", agregó.

El funcionario ha dicho anteriormente que después del impago en que cayó el país en abril con los fondos de pensiones, y que hizo caer la calificación de país a CCC, es difícil salir a los mercados con una emisión de bonos este mismo año, debido a que la tasa de interés a pagar sería muy alta.

"Posiblemente por las condiciones de país yo no pueda ir al



Declaraciones. El ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, se refirió ayer a las finanzas de país

mercado en estos días, sino que tengo que ir el año entrante para conseguir tasas de interés adecuadas, pero los bancos ya tendrían seguro de que se las va a pagar", planteó Cáceres.

Ante este panorama, el analista Mauricio Choussy, el presidente del Banco Central de Reserva (BCR), recomendó "esforzarse para llegar a un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI)", un paso que le permitiría acceder a préstamos de apoyo presupuestario del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) que si están disponibles para el país a tasas menores del 4% y a plazos a más de 30 años. "Si obtiene los votos de ARENA, que sea para lograr un acuerdo con el FMI que le permita acceder a esos fondos que son los fondos que el país necesita", consideró el analista.

INICIAR PAGOS A PENSIONES

El ministro de Hacienda informó, asimismo, que ya iniciaron los pagos para amortizar la deuda adquirida con los fondos de pensiones por emisiones pasadas de los Certificados de Inversión Previsional (CIP).

"Ya se pagaron los de julio. Hoy (ayer) falta una parte, y por eso va a entrar el tesoro a terminar de pagar eso", indicó Cáceres sobre el ingreso de personal para continuar con el pago tres días después de que un incendio se registró en las oficinas centrales del Ministerio de Hacienda.

Las colocaciones de CIP se realizan desde 2006 para pagar las pensiones del ISSS y el INPEP. Los títulos son comprados por las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) por ley.



NO VEN CONDICIONES PARA EMITIR BONOS AÚN

PARA EL ANALISTA MAURICIO CHOUSSY, POR LAS CONDICIONES ACTUALES DEL PAÍS, CON UNA CALIFICACIÓN DE CCC, UNA EMISIÓN DE BONOS LE COSTARÍA AL PAÍS PAGAR UNA TASA DEL MÁS DEL DOBLE DE LO QUE LE COSTARÍA UN PRÉSTAMO DE APOYO PRESUPUESTARIO QUE RONDA EL 4%. "NO EXISTEN CONDICIONES PARA QUE EL MERCADO ADQUIERA BONOS DE UN PAÍS QUE ACABA DE HACER 'DEFAULT'", OPINÓ. CHOUSSY RECOMENDÓ CERRAR UN ACUERDO CON EL FMI. PARA 2018 DIJO QUE HAY QUE CONSIDERAR LA CONFIGURACIÓN DEL PARLAMENTO, PUES UN ASPECTO QUE SE EVALUARÁ SERÁ LA POSIBILIDAD DE ACUERDOS MINIMOS.

\$700

MILLONES ES EL DÉFICIT FISCAL DEL PAÍS, SEGÚN EL MINISTERIO DE HACIENDA. ESTE EQUIVALE AL 3% DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE EL SALVADOR.



“La propuesta de la ICP es la mejor que hay, pero pueden hacerse mejoras. La discusión a nivel técnico y nivel político es que la propuesta del sistema mixto está ‘muerta’”

LUIS MEMBREÑO,
ANALISTA ECONÓMICO

“Creo que el Gobierno le está apostando a hacer la reforma del límite máximo de compra de CIP, lo cual le da un respiro para evitarse entrar en el tema serio de la reforma integral de pensiones”.

ENRIQUE ANAYA,
ABOGADO DE CONTRADEFOP

“Creo que el Gobierno está jugando a la crisis. Es para un punto tal que se crea la sensación de que ya no hay posibilidad de acuerdos, entonces lo único que queda es la medida extrema, que es tomar los depósitos de los trabajadores”.

FRANCISCO BERTRAND GALINDO,
ABOGADO Y ANALISTA

Afirman que propuesta ICP es la más “sólida” para reforma pensiones

Luis Membreño destacó ayer que la propuesta presentada por este grupo pasó la revisión financiera que dos expertos del Banco Mundial hicieron. El ministro de Hacienda negó el aval del organismo.

Rosa María Pastrán
economía@laprensagrafica.com

La propuesta de reforma de pensiones elaborada por la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) es la más consistente desde el punto de vista técnico, según las opiniones vertidas ayer durante un foro en el que se discutió sobre las cuatro propuestas de reforma que han sido enviadas a la Asamblea Legislativa.

El analista económico Luis Membreño destacó que los expertos en pensiones del Banco Mundial, Heinz Rudolph y Gonzalo Reyes, concluyeron, después de analizar la propuesta de la ICP, que esta es “robusta y que genera ahorros fiscales del 0.6% del Producto Interno Bruto (PIB) para los próximos cinco años”, y que esta garantiza “la sostenibilidad” en un plazo de hasta 50 años, siempre que se revisen los parámetros en el tiempo.

“Dicen (los especialistas) que es muy sólida la propuesta, en cuanto a su integralidad financiera”, indicó Membreño. El economista coincide en que la propuesta de la ICP es la mejor que hay en este momento sobre la mesa, pero considera que puede ser mejorada. Uno de los aspectos que podrían considerarse, según dijo, es

LAS RECOMENDACIONES

SEGÚN LA INFORMACIÓN COMPARTIDA EN EL FORO DE MEMBREÑO CONSULTING, LOS EXPERTOS DEL BANCO MUNDIAL SUGIEREN “BLINDAR LA PROPUESTA” DE PENSIONES DE DECISIONES “POPULISTAS”, AJUSTAR LA EDAD DE RETIRO, BAJAR EL TIEMPO DE COTIZACIÓN DE 25 A 23 AÑOS, BAJAR LA COMISIÓN DE LAS AFP DE 2.2 AL 1.8 %, LIMITAR A \$1,500 LAS PENSIONES DE LA RESERVA DE LONGEVIDAD.

equiparar la edad de retiro de hombres y mujeres, y después ir subiendo poco a poco la edad de retiro conforme con el aumento en la esperanza de vida. “Cualquier distinción (en la edad de retiro) desfavorece a las mujeres porque ahorrarían menos”, dijo.

La presidenta de la comisión



Pendiente. La reforma de pensiones es una deuda de varios Gobiernos. Los enmiendas se han aprobado poco a poco sin abordar temas como la edad de retiro.

de Hacienda, Lorena Peña, dijo por medio de su cuenta de Twitter que el “Banco Mundial no ha hecho ningún estudio actuarial de propuestas de pensiones”; mientras que el ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, dijo en una conferencia que el Banco Mundial no había “avalado” la propuesta de la ICP. Membreño, dijo que en efecto, los expertos no han hecho un estudio actuarial, pero validan los “parámetros, números y cálculos” del estudio actuarial de la ICP.

Desde el punto de vista jurídico, Francisco Bertrand Galindo manifestó que las cuentas individuales son propiedad de las personas y que cualquier decisión que se tome en relación a eso tiene que respetar los aspectos constitucionales. “Si se van a expropiar tienen que dar un elemento de compensación equivalente. De lo contrario estamos frente a la confiscación y eso no es posible”. Añadió que el Gobierno no puede reestructurar la deuda de pensiones de manera unilateral; sino, a través de acuerdos con los acreedores, es decir los trabajadores.

Respecto a las cuentas notacionales, dijo que estas son un eufemismo para trasladar los fondos de los trabajadores a un fondo donde el dueño es el Gobier-

no. “No constituyen una cuenta individual, pues no hay una prestación cierta del mismo valor que se está trasladando el recurso en ese configura una confiscación”.

Este último concepto ha sido introducido por el Gobierno en la discusión, según los analistas, pero aún sin presentar un documento por escrito. Enrique Anaya, abogado de CONTRADEFOP, un grupo de organizaciones de trabajadores, indicó que por esta razón es difícil analizar la propuesta de cuentas notacionales. “En la propuesta de la diputada Peña, lo que va a hacer el fondo común es garantizar la pensión mínima, en realidad es otra vez un sistema mixto, no un esquema de cuentas notacionales, las cuentas van a ser meramente ficticias”, concluyó Anaya.

"Los bancos han sido generosos y aunque les genera problemas de riesgo, nos han acompañado en el 'roll over', o sea que se ha cambiado el vencimiento de las LETES de un año para el otro".



Cáceres a la espera de fallo por presupuesto

Dice que ya mandó sus respuesta a los magistrados.

Mariana Belloso
economía@laprensa grafica.com

Hacienda esperará a 2018 para emitir bonos

Ministro Cáceres admite que las condiciones del mercado no se prestan para que el país consiga financiamiento externo.

Mariana Belloso
economía@laprensa grafica.com

El ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, dijo que espera que la Asamblea Legislativa le dé el aval para emitir \$650 millones en bonos, pero que la emisión se concretará hasta dentro de seis o siete meses, a inicios de 2018.

El funcionario admitió que las condiciones actuales no son propicias para que el Estado busque financiamiento en los mercados internacionales, principalmente porque El Salvador tiene una calificación crediticia de OCC, que se da a los emisores de deuda considerada de alto riesgo. El país podría vender sus bonos, pero tendría que pagar intereses muy altos por ellos.

"Yo sé que no puedo ir al mercado hoy día, no voy a salir a vender bonos caros, pero en seis o siete meses sí, cuando las tasas de interés bajen, y las calificaciones hayan mejorado", afirmó.

Al funcionario se le preguntó qué condiciones espera que se den para que la calificación del país mejore, pero no contestó. Las calificadoras de riesgo, como Fitch, Standard & Poor's y Moody's, señalan que la falta de acuerdos políticos es la principal amenaza para la situación fiscal de El Salvador. Hablan de la necesidad de un gran acuerdo fiscal, que incluya reducción de gastos y aumento de ingresos, para que haya equilibrio y sostenibilidad en las arcas del Estado.

Este año, en febrero, El Salvador emitió \$600 millones con los

¿CÓMO SE COLOCAN LOS BONOS?
EL SALVADOR OFERTA EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES TÍTULOS DE LARGO PLAZO (ENTRE 12 Y 30 AÑOS DE VENCIMIENTO) Y OFERCE UNA TASA DE INTERÉS POR ELLOS. LOS COMPRADORES PRESENTAN SUS OFERTAS Y PAGAN POR LOS TÍTULOS. EL GOBIERNO PAGA LOS INTERESES, Y EL PRINCIPAL O VALOR DEL BONO CUANDO ESTE SE VENCE.



que pagó parte de la deuda de corto plazo que tiene por la venta de Letras del Tesoro (LETES), y parte del déficit presupuestario del Estado. Los bonos se colocaron a 12 años plazo, con vencimiento en 2029 y una tasa de 8.625%.

Hacienda pidió además que se le permitiera colocar \$282 millones más en bonos para pagar parte de la deuda con los fondos de pensiones (unos \$230 millones que no se incluyeron en el presupuesto), y las pensiones de los jubilados del Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSA).

FA), pero los diputados no le dieron los votos necesarios.

Como consecuencia, hubo un retraso en el pago a los fondos de pensión que provocó la caída en la calificación crediticia del país.

Con los \$650 millones que ha solicitado esta vez, Hacienda espera pagar a los bancos, principales compradores de Letras del Tesoro (LETES), papeles de corto plazo con vencimientos menores a un año. "Debo asegurar que se va a pagar, no es un dinero para Hacienda, es para pagarles a los bancos", dijo Cáceres.

\$600
MILLONES EN BONOS VENDIÓ EL SALVADOR EN FEBRERO DE ESTE AÑO

\$650
SOLICITA HACIENDA A LA ASAMBLEA PARA PAGAR LA DEUDA DE LETES.

La Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) analiza demandas de inconstitucionalidad contra el presupuesto de la nación de 2017 y contra la emisión de Letras del Tesoro (LETES) sin el aval de la Asamblea Legislativa.

El titular de Hacienda, Carlos Cáceres, dijo que él ya envió sus respuestas a los magistrados de la Sala, quienes le hicieron varios cuestionamientos sobre el diseño del presupuesto, y que está a la espera de que haya un fallo.

"Yo he enviado mi respuesta, son 29 páginas y están publicadas en el sitio web de Hacienda, no he recibido comentario alguno", afirmó el funcionario.

Entre las preguntas que se le hacían estaba si se había incluido o no el dinero para el pago de la deuda con los fondos de pensión, por unos \$230 millones. Hacienda, en su respuesta, admite que no, pero se justifica con el argumento de que había una reforma que les permitía adquirir más deuda con los fondos de pensión para pagarles a ellos mismos.

Esta reforma fue frenada por la misma Sala de lo Constitucional, en octubre del año pasado.

Por otro lado, hay una demanda en contra de la emisión de LETES sin los votos de la Asamblea Legislativa. El demandante aduce que, como toda deuda, debe aprobarse con mayoría calificada, o sea con los votos de 56 diputados.

"Si me quitan las LETES me dejan sin el mecanismo para cubrir los déficit en el corto plazo", dijo Cáceres.

Nación

WWW.LAPRENSAGRAFICA.COM
Jueves 13 de julio de 2017

6

Dirección electrónica:
www.laprensagrafica.com
Urbanización y bulevar Santa Elena, Antiguo
PBX General en Santa Elena 2241-2000
PBX de Redacción 2241-2600
PBX de Ventas 2241-2001 (ext. 2600)
PBX de Clasificados 2241-2300
PBX de Equilibrados 2241-2300
PBX General en el Centro 2241-2241
2281-3333

Estimado cliente: para su comodidad puede cancelar su suscripción en:
1. Todas las agencias de Citi Bank, Banco Agrícola, Banco HSBC y Banco Scotiabank.
2. En nuestras oficinas en el Centro, Santa Elena y Santa Ana.

VENTAS DE SUSCRIPCIONES
CORREO ELECTRÓNICO
suscripciones@laprensagrafica.com
Tel: 2241-2388 RENOVACIONES
Tel: 2241-2399
Fax: 2241-2501 (ext. 2399)
Trimestral \$40.00
Semestral \$65.00
Anual \$90.00

LA PRENSA
GRÁFICA

LPGEconomía

VIDEO: COMUNIDAD INTERNACIONAL EXHORTA AL GOBIERNO A LLEGAR A UN ACUERDO FISCAL

"No hay un acuerdo fiscal en el país y no hay suficiente dinero de afuera que pueda arreglar eso. Hay que usar el momento de manera positiva para llegar a un acuerdo fiscal para el largo plazo".

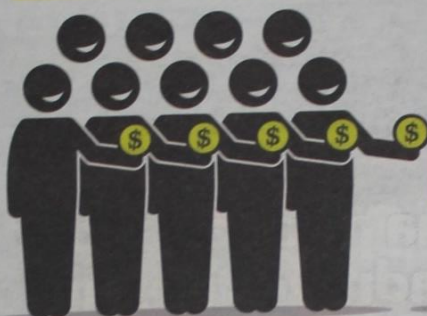
JEAN MANES,
EMBAJADORA DE ESTADOS UNIDOS

"El gobierno está haciendo lo que podemos hacer, ahora le toca a ARENA ser generoso, ponernos de acuerdo con los partidos políticos y ya ven que el pacto fiscal es necesario".

CARLOS CÁCERES,
MINISTRO DE HACIENDA

"Si no llegamos a ningún acuerdo lo que vamos a encontrar es una gran crisis fiscal que va a derivar en una crisis financiera que nadie quiere, ese es el mensaje de fondo".

RÓMMEL RODRÍGUEZ,
INVESTIGADOR DE FUNDE



\$650
millones en el monto que se debe a los bancos por LETES adquiridos. Hacienda plantea que se haga una emisión para pasarla a deuda de largo plazo.

ESTE TEMA DEBE SER APROBADO EN LA ASAMBLEA LEGISLATIVA.

\$300
MILLONES ADICIONALES REQUIERE HACIENDA PARA FINANCIAR EL DÉFICIT ENTRE INGRESOS Y GASTOS DE 2017.

Cooperantes urgen a que se logre acuerdo fiscal en El Salvador

Las embajadas de EUA, la Unión Europea y el BID, entre otros, llamaron a un pacto fiscal que aborde ingresos y gastos para dar sostenibilidad a finanzas.

Rosa María Pastrán
economista@laprensagrafica.com

Los cooperantes de El Salvador representados por diferentes agencias internacionales y organismos multilaterales, como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), lanzaron ayer un llamado al Gobierno y fuerzas políticas del país para alcanzar cuanto antes un acuerdo fiscal que dé sostenibilidad a las finanzas públicas, durante un foro en el que se analizó la situación fiscal de El Salvador.

La embajadora de Estados Unidos, Jean Manes, manifestó durante su discurso que el diagnóstico y las opciones para tratar un tema de este tipo ya son conocidos por las partes, por lo que solo resta la toma de decisiones, las cuales como un país que invierte en El Salvador apoyan. La diplomática recordó que en la pasada cumbre regional sobre prosperidad entre el Triángulo Norte de Centroamérica y el Gobierno de su país, "el elefante en la sala para El Salvador es no había un acuerdo fiscal" y subrayó que "no hay suficiente dinero de afuera que pueda arreglar eso".

"Hay un poco de urgencia en eso (un acuerdo fiscal) y esa la razón de empujar más, usar el momento que tenemos de manera positiva para llegar a un acuerdo fiscal para el largo plazo, ese es el espíritu", indicó la funcionaria sobre la atención que el país re-



cibe tras la reciente cumbre.

La representante del BID en El Salvador, Carmina Moreno, al resumir lo abordado en el foro de ayer destacó que el país necesita sostenibilidad en su crecimiento económico y en las finanzas públicas. El acuerdo, apuntó, debe incluir una reforma de pensiones, la necesidad de disminuir el peso de la deuda pública, revisar

Expone. La embajadora de Estados Unidos, Jean Manes, se refirió a los retos que tiene el país y las decisiones pendientes en materia fiscal.

los ingresos fiscales y combatir la elusión de impuestos. "Necesitamos llegar a consensos y diálogos positivos", insistió y agregó que se debe trabajar por la vía de los ingresos y de los gastos.

Durante el foro se expusieron las experiencias de España, Argentina, República Dominicana, Costa Rica y Belice.

Durante su exposición, el ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, dijo que como cartera han propuesto un acuerdo que fiscal que lleva a un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) que lleve a adoptar las recomendaciones de este organismo, el cual recomienda ajuste del 3 % del PIB: la mitad por el lado de los ingresos y la otra mitad por el lado de los gastos. Para Cáceres, también es necesario garantizar a los bancos el pago de \$650 millones que han adquirido en LETES y financiarlos los déficits de 2017, 2018 y 2019 con créditos de apoyo presupuestario.

"El FMI ha recomendado que se suba el IVA, pero también que se suban los impuestos directos, pero el que nos falta a nosotros es el impuesto al patrimonio, no es que se vaya a poner, pero debe estar sobre la mesa", dijo sobre la discusión pendiente.

FOTO DE LA PRENSA MELVIN RIVAS

"Estamos claros como GANA que hay que entrarle y debe ser por consenso aunque la ley permite que con 43 votos, por eso nosotros no hemos apoyado la del Gobierno".

GUADALUPE VÁSQUEZ, JEFE DE FRACCIÓN DE GANA



Dan la espalda. En la plenaria de ayer no se discutió el tema, pero es solo el FMLN quien apoya al GOES.

GOES sin apoyo para elevar CIP y reformar pensiones

Jefes de partidos dijeron que no están por acompañar al FMLN en reforma confiscatoria.

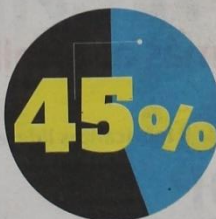
Melissa Pacheco
politica@laprensa grafica.com

Los jefes de las fracciones de GANA, PDC y PCN le dieron la espalda al Gobierno de El Salvador (GOES) y al FMLN para aprobar la reforma de pensiones presentada por el Ejecutivo y la propuesta de aumentar el "techo" a los Certificados de Inversión Previsional (CIP), que cada trimestre las empresas aseguradoras están obligadas a comprarle al Fondo de Obligaciones Previsionales (FOP) de un 45% al 50%.

Para el jefe de fracción de GANA, Guadalupe Vásquez, ninguna de las cuatro propuestas puede aprobarse tal como se presentó y dejó claro que la propuesta "del Gobierno (queda) completamente descartada", por lo que se decantarán por retomar aspectos de las que presentaron la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) y también la de su grupo parlamentario.

El diputado del PDC Rodolfo Parker manifestó que no se debe apoyar al FMLN a aprobar primero lo referente a los CIP, porque si esto sucede hay elevadas posibilidades de que la reforma integral al sistema de pensiones no se haga, es decir, que el Gobierno caiga en una posición de comodidad. Agregó que ambos aspectos se deben estudiar desde una perspectiva técnica y no política.

De igual forma, el jefe del PCN, Mario Ponce, reiteró que no se puede aprobar una propuesta de tipo confiscatorio, tal como lo ha propuesto el Gobierno, porque eso no garantiza el éxito del sistema y coloca los ahorros en manos de gobiernos de turno. Para



ES EL LÍMITE DE INVERSIÓN EN CERTIFICADOS DE INVERSIÓN PREVISIONAL (CIP) QUE ESTÁN OBLIGADAS LAS AFP A COMPRARLE AL FONDO DE PENSIONES.

Ponce, la reforma debe terminar creando un sistema de pensiones "viable, realizable y sostenible".

Por otra parte, hoy se continuará estudiando en la Asamblea la ratificación del préstamo para el Corredor Mesoamericano por \$15 millones financiados por el BID. Ayer, luego de una amplia discusión entre los diputados, quedó suspendida la sesión.



LA PALESTRA

DIPUTADOS Y FUNCIONARIOS RESPONDERÍAN ANTE LA LEY POR CONFISCACIÓN DE AHORROS PENSIONES

Por Luis Membreno
Analista

Hoy en día es muy común ver que en muchos países de Centro y Suramérica expresidentes, exvicepresidentes, exministros, exdiputados y muchos otros exfuncionarios ya se encuentran en la cárcel o están con procesos que los pueden llevar por ese camino. ¿Por qué está ocurriendo esto en nuestra región? El problema de los funcionarios públicos, en general, es que creen que el cargo que ostentan es para toda la vida, que ellos están por encima de la ley, que nadie se va a atrever a enjuiciarlos y que la institución que manejan les pertenece como si fuera su hacienda. Nada más lejos de la realidad. Ostentan cargos que son efímeros, hay leyes que les aplican y los pueden conducir a perder su libertad; pueden llegar a tener que responder por sus actos con su patrimonio personal y eso puede afectar a sus hijos y nietos.

Traigo a colación esto porque hay diputados y funcionarios del Ejecutivo salvadoreño que han perdido de vista que muchas de las leyes que han aprobado en los últimos años han sido inconstitucionales o tienen las características de ser inconstitucionales, por lo que la Sala de lo Constitucional ha tenido que aceptar las demandas e imponer medidas cautelares para proteger a la ciudadanía de los actos arbitrarios de los funcionarios públicos.

En el caso de la reforma de pensiones que se está discutiendo en este momento en la Asamblea Legislativa se ha escuchado que algunos diputados podrían aprobar alguna de las propuestas elaboradas por el FMLN/Ministerio de Hacienda/sindicatos afines al FMLN, que son a todas luces confiscatorias de los ahorros de los trabajadores. El problema de la confiscación es que está prohibida por la Constitución y eso podría conducir a que los que aprueben dicha ley y los que implementen la confiscación estarían expuestos a ser demandados en lo personal por los millones de ciudadanos afectados. Estos delitos no prescriben, por lo que estarían expuestos al salir de ser funcionarios en 2018 o 2019, si son condenados, a resarcir con su patrimonio a los que les quitaron sus ahorros de pensiones, entre otros castigos.

Desde el punto de vista técnico ya no hay ninguna duda entre los que conocen del tema en el país, los extranjeros que han hecho los cálculos actuariales y los que han verificado los cálculos realizados por las dos firmas que han desarrollado los modelos para analizar el sistema mixto del gobierno y el modelo de capitalización individual de la Iniciativa Ciudadana por las Pensiones (ICP), que este último, es decir el de la ICP, es el único modelo sostenible a mediano y largo plazo, y que beneficia tanto al fisco como a los trabajadores.

Toda la información con la que contamos y la lógica nos indica que se debería aprobar la propuesta de la ICP en los próximos días y que se deberían desechar tanto la propuesta del sistema mixto que presentó el gobierno en febrero de 2016, como la nueva propuesta de "cuentas nacionales" que dice estar elaborando el FMLN/gobierno. Pero el problema de nuestro país es que en abril la lógica nos decía que había que evitar el impago a toda costa por las nefastas consecuencias que traería dicho comportamiento, pero los caprichos pudieron más, nos llevaron al impago y hoy estamos pagando las consecuencias de dicha decisión.

La comunidad internacional a través de las diferentes embajadas, organismos multilaterales como el Banco Mundial y el BID han estado prestos a mediar entre los partidos políticos, les han proveído de recursos técnicos y financieros para que se pueda tomar la mejor decisión, pero se ven nuevamente los caprichos de los que nos gobiernan que se empecinan en aprobar leyes que afectarán tanto al pueblo salvadoreño, como a los mismos funcionarios públicos y al Estado ya que no resolverán los problemas fiscales del país.

Nuestra sugerencia a los partidos GANA, PCN, PDC y al mismo ARENA es a que sigan comportándose con la misma sensatez y sentido común que lo han estado haciendo en las últimas semanas, razón por la que los hemos felicitado en dos columnas recientes. Es importante que midan el costo personal, patrimonial, legal y político de confiscar los ahorros a los trabajadores salvadoreños y que mejor escojan el camino del bien común y que aprueben la reforma de la ICP que es la que todos coincidimos que es la mejor opción. No cometan otra vez el error que cometieron ustedes y el Ejecutivo al dejar que cayera el país en impago en abril, por no haber medido adecuadamente las consecuencias del impago selectivo, porque les podemos asegurar que las consecuencias de consumir el "robo del siglo" los perseguirá por el resto de su vida a cada uno de ustedes y a sus familias.



NO LOGRA VOTOS. EL FMLN INTENTÓ INTRODUCIR LA INICIATIVA AL PLENO, PERO NO LOGRÓ LOS 43 VOTOS.

GOES PRESENTA NUEVA REFORMA DE PENSIONES

GOES envió una nueva versión, pero **no logró votos para que entrara al pleno legislativo.** En esta se podría aumentar la cotización.

Beatriz Benítez/ Cristian Meléndez
politica@laprensagrafica.com



"Nosotros lo que hemos dicho es que vamos a flexibilizar a las coincidencias, hay viabilidad política para aprobar otro tipo de reformas".

ROLANDO MATA,
DIPUTADO DEL FMLN

"No teníamos conocimiento (de la nueva propuesta). He solicitado que me den copia, pero no me la han entregado todavía".

GUADALUPE VÁSQUEZ,
DIPUTADO DE GANA

A iniciativa del presidente de la República, Salvador Sánchez Cerén, la diputada del FMLN, Lorena Peña, trató de introducir ayer al pleno de la Asamblea Legislativa una nueva propuesta para reformar el Sistema de Ahorro Previsional (SAP); sin embargo, solo logró 42 votos. Pese a que se intentó conocer la propuesta, el FMLN mantuvo secretismo, y alegó que se conocerá en la comisión de hacienda. A través del diputado Rolando Mata y de una presentación digital a la que tuvo acceso este medio, se pudieron conocer algunos detalles. Mata dijo la propuesta podría tener un incremento a la cotización del 15%. Actualmente, se aporta a cuentas individuales un 13%; 6.25% se descuenta del salario de los trabajadores y el 6.75% lo aporta el empleador.

El legislador del FMLN también dijo que plantea bajar la comisión de las AFP entre el 1.5% y 1.7%. Actualmente, es del 2.20%. En una presentación que se les

habría hecho a los partidos, se plantea que se tomaría el 8% de la cotización para crear un fondo común o colectivo. En esa presentación se habla de un "sistema de ahorro individual y colectivo". El Gobierno aceptó que el sistema mixto no tiene votos.

"El fondo colectivo generaría una garantía de pensión mínima", indica la propuesta. Agrega que el fondo de los trabajadores estará compuesto por los aportes individuales al fondo colectivo y su rentabilidad devengada.

Mata aseguró que es una mezcla de las propuestas que existen en la Asamblea. "Nosotros lo que hemos dicho, es que vamos a flexibilizar a las coincidencias, hay viabilidad política para aprobar otro tipo de reformas. Para nosotros sigue siendo la universal, la sostenible, la que garantiza derechos y buenos beneficios, y es el fondo solidario, pero no hay voluntad política", dijo.

El jefe de fracción de GANA, Guadalupe Vázquez, aseguró que no conocían la iniciativa, pero sí votaron porque se incorporara. Pero Mata dijo que todos sabían.



Relato

SOFÍA FLORES

Rendición de cuentas con dos diputados

Legadas tardías, diputados de pie platicando y ausencia de muchos fue lo que caracterizó la entrega del informe de labores de la administración pública del tercer año de gobierno del presidente Salvador Sánchez Cerén.

El poco interés por parte de los diputados del pleno legislativo fue notable desde el inicio del acto, que estaba programado para las 9 de la mañana con el informe del ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, y en el que solo se podía distinguir la presencia de Norma Guevara, del FMLN, y John Wright, de ARENA. El resto de curules de la sala se encontraba vacío.

La Asamblea Legislativa establece que para iniciar una plenaria se debe contar con la presencia mínima de 43 congresistas. La ceremonia de este día no inició siquiera con ese mínimo.

En el momento en que el ministro Cáceres dio lectura a lo que considera avances realizados por su cartera en el período 2016/2017, se fueron sumando unos pocos diputados, contando hasta finalizar su ponencia con 24 de estos, pertenecientes a diferentes fracciones.

Conforme avanzó la mañana, algunos optaron por tomarse un tiempo y levantarse de sus sillas y platicar de diferentes temas con sus compañeros congresistas. Tal fue el caso del diputado Ricardo Velásquez Parker, quien se levantó en repetidas ocasiones; Rolando Mata, quien platicaba con algunos de la fracción; y Mario



RECESO PREVIO
EL PLENO LEGISLATIVO HABÍA ENTRADO EN UN RECESO DE 24 HORAS EL MIÉRCOLES PARA DISCUTIR RATIFICACIÓN DE PRÉSTAMO. CON LA PLENARIA DE ENTREGA DE INFORMES LABORALES DE AYER DABAN POR TERMINADA ESTA PAUSA.

Ponce, quien entre pequeñas pausas de su atención hablaba con Norman Quijano y Margarita Escobar, mientras esta última daba pequeños bocados al desayuno que portaba.

El congreso ya había recibido la participación de cuatro representantes de ministerios. Cuando fue el turno de presentar al titular de Seguridad Pública, diciendo que los homicidios se han mantenido a la baja desde 2015, la fracción tricolor únicamente contaba con un aproximado de 12 diputados, el resto de partidos ya se encontraba completo.

A pesar de que el Gobierno enfrenta críticas de parte de la opinión pública en temas como la economía, violencia, educación y salud, la oposición en el congreso no aprovechó la oportunidad para cuestionar a los ministros. Al cierre de la ceremonia, que terminó alrededor de la 1:45 de la tarde, la asistencia no había sobrepasado las 50 curules ocupadas de 84 disponibles.



EL DESDÉN DE LOS DIPUTADOS. LOS DIPUTADOS MOSTRARON DESINTERÉS POR ESCUCHAR LOS INFORMES DEL EJECUTIVO.

FOTO DE LA PRENSA MELVIN RIVAS



“La aprobación de los bonos debe ser inmediata. Esa ya no es una cuestión que les estemos suplicando a los diputados que lo hagan; lo deben hacer porque el país lo necesita”.

CARLOS CÁCERES,
MINISTRO DE HACIENDA



“No ha habido una medida que realmente solucione problemas de liquidez, y el Gobierno ha seguido usando LETES para financiarse. Su saldo está llegando a los niveles que dan miedo”.

CARLOS PÉREZ,
INVESTIGADOR DE FUNDE



“El desorden en las finanzas públicas no lo vamos a resolver con más deuda, sino, como plantea la Ley de Responsabilidad Fiscal, haciendo un ajuste en los gastos públicos y en los ingresos”.

ALVARO TRIGUEROS,
DIRECTOR DEL DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS DE FUSADES

GOES DICE QUE SIN BONOS NO PUEDE PAGAR DEUDA CON BANCOS

Analistas dicen que hay compromisos fiscales que no se están cumpliendo. Señalan que el problema se originó cuando se aprobó un presupuesto incompleto.

Javier Orellana
economista@laprensagrafica.com

El ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, insistió ayer en la necesidad de aprobar la emisión de bonos para poder reestructurar la deuda de corto plazo que el Gobierno tiene por la emisión de Letras del Tesoro (LETES), que son papeles valor que se venden en el mercado de valores, en su mayoría a los bancos.

“Una cosa es la aprobación de los bonos, esa debe ser inmediata, esa ya no es una cuestión que les estemos suplicando a los diputados que lo hagan; lo deben hacer porque el país lo necesita”, aseguró el funcionario tras dar su informe de rendición de cuentas ante la Asamblea Legislativa.

Cáceres espera que los diputados le den el aval para emitir \$650 millones en bonos, que son instrumentos de deuda de largo plazo, que se venden en los mercados extranjeros. Ese dinero sería para saldar la deuda con los bancos. Sin embargo, el funcionario aclaró que la colocación no sería inmediata.

“El que aprueben los \$650 millones no es que yo los

vaya a convertir en dinero, pero por lo menos los bancos tendrían la seguridad de que hay una aprobación ya para pagarles. Los bancos nos esperarían a que estemos en un momento más oportuno. Creo yo que el momento más oportuno se daría una vez las calificaciones hayan mejorado”, señaló.

El país tiene actualmente una nota de CCC, que es una forma de las agencias evaluadoras de advertirle a los inversionistas que prestarle a El Salvador es de alto riesgo, lo que se traduce en tasas más caras. Para mejorar las calificaciones, según el funcionario, se deben profundizar los acuerdos fiscales entre las fuerzas políticas y llegar a un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI).

“El hecho de que haya solicitado esto es una forma de estar previendo que las LETES van a seguir siendo usadas como la tabla de salvación para los problemas de liquidez”, opinó Carlos Pérez, investigador de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE).

“El ministro de Hacienda está siendo previsor porque sabe que a final de año va a seguir incrementándose el saldo y tiene que llegar el momento en el que, necesariamente, tendrá que hacer la reestructuración de deuda de corto a largo plazo”, agregó.

Alvaro Trigueros, director del Departamento de Estudios Económicos de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), advirtió que la reestructuración de la deuda es una práctica que ya se ha hecho en el pasado y que puede resultar en más presión para las finanzas del Estado.

Para el economista, el problema se origina en que el presupuesto está incompleto porque no incluyó partidas como los pagos a los fondos de pensión o el del subsidio a la energía eléctrica, y hay una sobrestimación de los ingresos; “eso es lo que origina el de-

sorden en las finanzas públicas, eso no lo vamos a resolver con más deuda”.

De hecho, Hacienda no solo necesita dinero para pagar las LETES; también hay un déficit de \$300 millones que buscan cubrir con la emisión de bonos.

“Es una realidad que en el presupuesto no hayan colocado todos los gastos que estaban previstos; eso nos ha llevado a esta situación en la que el ministro tiene que estar pidiendo la aprobación de deuda para poder financiarse”, advirtió. Esta práctica terminaría obligando al endeudamiento porque no se pueden dejar de cubrir necesidades básicas.



MEJORAR LA IMAGEN CON INVERSIONISTAS

LA CALIFICACIÓN DE RIESGO DEL PAÍS SE HA DETERIORADO POR LA POLARIZACIÓN Y LA PRESIÓN DE DEUDA DE CORTO PLAZO. EN ABRIL, LAS CALIFICACIONES BAJARON CUANDO SE INCUMPLIERON LOS PAGOS A LOS FONDOS DE PENSIÓN. CUANDO UN PAÍS NO TIENE UNA BUENA EVALUACIÓN, OBTENER FINANCIAMIENTO SE VUELVE MÁS CARO PORQUE INVERTIR SE VUELVE UN RIESGO.

\$650

MILLONES EN BONOS QUIERE EMITIR HACIENDA PARA PODER PAGAR A LOS INVERSIONISTAS QUE HAN COMPRADO LAS LETES. EL AÑO PASADO EL GOBIERNO TAMBIÉN UTILIZÓ BONOS PARA ABONAR A ESTA DEUDA. LAS LETES SE EMITEN EN EL MERCADO DE VALORES SIN APROBACIÓN DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA.

\$300

MILLONES NECESITA EL ESTADO PARA CUBRIR SU DÉFICIT. ANALISTAS SEÑALAN QUE ESTE FALTANTE SE DEBE A QUE EL PRESUPUESTO DE LA NACIÓN NO INCLUYÓ TODOS LOS GASTOS.

El año pasado surgió un debate por las finanzas del Gobierno cuando se llegó a un acuerdo político para evitar una situación de impago. Esto dejó una Ley de Responsabilidad Fiscal y la emisión de bonos que se utilizaron para pagar otras deudas, como subsidio a la energía eléctrica, proveedores y las mismas LETES. Cáceres presentó este pacto como uno de los logros de su gestión como titular de Hacienda.

De acuerdo con FUNDE, el Estado ha cumplido a medias los compromisos fiscales porque se ha observado una tendencia en el gasto que podría leerse como austeridad, pero realmente es el resultado de una falta de liquidez. Es decir, parece que se ha reducido el gasto público, pero lo que está pasando es que no hay dinero para hacer pagos.

"El gasto del Gobierno, a mayo, se está haciendo de forma disciplinada, pero eso es producto de que no ha tenido los recursos para cumplir con su obligación", afirmó Pérez. Si se le da acceso al Estado a más deuda, el gasto se dispararía, agregó.

Además, no se han aplicado medidas para aumentar los ingresos, como nuevos impuestos, tasas más altas o medidas para aumentar la recaudación por la vía de la eficiencia, dijo el investigador.

Por otra parte, Hacienda respondió a un cuestionario de la Sala de lo Constitucional donde se analiza una demanda en contra del presupuesto 2017. Pérez dijo que FUNDE sigue analizando las respuestas, pero señaló que no existe justificación para haber dejado fuera los pagos a los fondos de pensión.

Analizan pedir un préstamo para pagar subsidio a la energía

La deuda con las distribuidoras ha interrumpido la cadena de pagos del mercado.

Javier Orellana
economia@laprensagrafica.com

Una de las alternativas para solucionar el impago que hay con las distribuidoras de energía es un préstamo a cinco años que AES, una de las empresas, ha ofrecido. El ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, hizo el anuncio ayer tras su informe de rendición de cuentas en la Asamblea Legislativa. La oficina de

comunicaciones de la empresa confirmó el dato.

La deuda que tiene el Gobierno corresponde al pago del subsidio residencial a la energía eléctrica, un costo que las distribuidoras absorben al cobrar la factura, y luego la CEL les tiene que reintegrar el dinero. Según la Cámara Americana de Comercio (AmCham), donde están agremiadas ambas, AES y DELSUR, el faltante es de \$27.2 millones a junio. Este monto se ha acumulado porque en el presupuesto de la autónoma, que tiene el mandato de pago, no se dejó dinero y Hacienda tampoco se ha hecho cargo, de hecho, todavía hay un saldo pendiente de 2016.

Actualmente, la Secretaría Técnica de la Presidencia está negociando un mecanismo de pago con títulos valor del Ministerio de Hacienda; la CEL se ha retirado del tema.

"Ya a ellos se les ofreció una forma de pago, ellos están en proceso de analizarlo, ya DELSUR me dijo que sí, pero DELSUR es la parte más pequeña, son \$6 millones. AES está en proceso de análisis", dijo Carlos Cáceres.

La oficina de comunicaciones de AES manifestó que "se continúan evaluando alternativas con el Gobierno para facilitar la honra del compromiso del pago de la deuda por concepto de subsidio a las distribuidoras, que a la fecha ya alcanza más de \$20 millones".

LA PRENSA GRÁFICA buscó a DELSUR, pero no hubo respuesta.

Las distribuidoras anunciaron que no pudieron hacer las liquidaciones en el mes de junio por el problema de caja que el impago del Gobierno ha ocasionado. No obstante, ya en meses anteriores se habían retrasado los pagos por parte de estas empresas a otros agentes del mercado eléctrico.

\$27.2

MILLONES SUMA LA DEUDA DEL GOBIERNO CON LAS DISTRIBUIDORAS DE ENERGÍA ELÉCTRICA A JUNIO, SEGÚN DATOS DE AMCHAM.



Energía. La CEL es la encargada, por ley, de pagar por el subsidio, pero no se incluyó dinero para este objetivo en su presupuesto.

FOTO DE LA PRENSA GRÁFICA

NUEVA PROPUESTA GOES CONFISCARÍA AHORRO QUE APORTAN JÓVENES

La nueva ley de pensiones crearía un fondo colectivo y este se financiaría con un 8 % de las cotizaciones de los jóvenes trabajadores, el 50 % del fondo de ahorro actual y un 5 % que GOES destinaría en presupuesto anual. Un economista dice es inconstitucional.

Cristian Meléndez
politicagraprensagrafica.com

La nueva propuesta que el Gobierno ha mandado a la Asamblea Legislativa (AL) para reformar la Ley del Sistema de Ahorro Previsional (SAP) incluye la creación de un fondo colectivo con el cual el Ejecutivo obtendría los recursos para solventar los problemas que se generen con el pago de las pensiones del ISSS, INPEP, los beneficiarios del decreto 100 y las personas que estaban en el antiguo sistema y decidieron pasarse a las AFP pero siguen recibiendo aporte por haber estado en el sistema público.

Este fondo se financiaría tomando el 50 % del ahorro actual de los cotizantes, que equivale a unos \$5 millones, más un 8 % de cotizaciones futuras, sumado a un 5 % que el Gobierno pondría como complemento en cada Presupuesto General de la Nación.

Sin embargo, de acuerdo con economistas, esto generaría serios problemas al fondo de capitalización o cuenta individual del cotizante, ya que la propuesta plantea reducir el porcentaje de cotización de ahorro individual a un 5.5 %. Actualmente se aporta el 10.8 % y si el cotizante joven quiere ahorrar más se le tendría que aumentar lo que cotiza.

De acuerdo con economistas, siempre se trata de un sistema mixto, pero que va de forma "más agresiva al ahorro de los cotizantes" y en el que los más afectados serían los nuevos trabajadores jóvenes.

En la actualidad el Gobierno tiene que pagar pensión mínima, las pensiones del ISSS e INPEP, las pensiones de optados o los del decreto 100. Todo esto lo paga el Gobierno aunque no con dinero propio, ya que obtiene el recurso del financiamiento de los Certificados de Inversión Previsional (CIP) que adquieren del Fondo de Obligaciones Previsionales (FOP).

Es decir que el Gobierno emite CIP y el FOP entrega el dinero para pagar todos sus compromisos con el Sistema de Ahorro Previsional. Entonces, al hacer el fondo colectivo ya no pondría nada el Gobierno, puesto que los recursos del Presupuesto General de la

Nación, del cual se estima un porcentaje para la nueva propuesta, también sale del dinero público.

Esto lleva a que el Gobierno podría tener una solución al problema fiscal, pero sería a costa de sacrificar el fondo privado del nuevo sistema y obligando a que se pase la cuenta del viejo sistema del ISSS e INPEP a que se paguen con el ahorro de los nuevos cotizantes.

En ese sentido, los jóvenes del nuevo sistema tendrían pensiones más bajas porque les estarían quitando la mitad de lo que aportan a su cuenta individual de ahorro. "Los están condenando a pensiones más bajas", dijo el economista y asesor del partido ARENA Rafael Lemus.

Lemus agregó que muchos no estarán "satisfechos que la irresponsabilidad de un Gobierno que no ordenó sus finanzas la tengan que pagar los trabajadores jóvenes y los nuevos cotizantes".

El partido de gobierno, el FMLN, expresó a través del diputado Rolando Mata que el nuevo proyecto de cambios que presentó el Ejecutivo incluye insumos



TEMOR. PARA REPRESENTANTES DEL PARTIDO ARENA, EL TEMOR ESTÁ EN QUE EL PARTIDO DE GOBIERNO LOGRE LOS 43 VOTOS PARA APROBAR LA NUEVA PROPUESTA SIN SER DISCUTIDA.

FOTO DE LA PRENSA MELVIN RIVAS



"Esta solución mágica del Gobierno, de pagar casi que nada, al final del día alguien tiene que pagar esto y los costos de esta solución del sistema mixto es dejar con pensión bajas, mínimas a los nuevos cotizantes".

RAFAEL LEMUS, ECONOMISTA Y ASESOR DE ARENA

125
MIL LOS PENSIONADOS
BENEFICIARIOS CON DECRETO
100 APROBADO EN 2006.

de todas las propuesta para reformar el SAP que se han discutido en la Asamblea Legislativa.

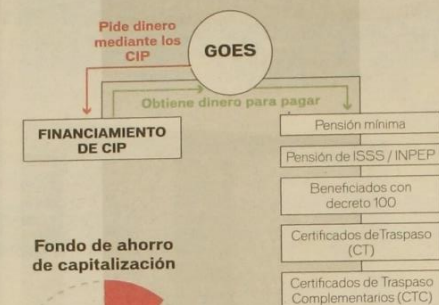
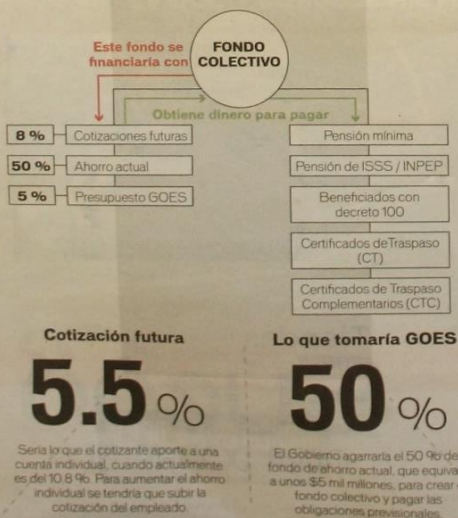
"Está centrada en que se reconozcan los derechos adquiridos de los afiliados y los actuales jubilados. No debe haber disminución de las prestaciones y de los beneficios", dijo Mata.

Cabe mencionar que ninguna de las propuestas logró el respaldo en su totalidad de las fracciones legislativas. La propuesta de la Iniciativa Ciudadana de las

Pensiones (ICP) logró cierto apoyo, pero no el consenso para ser aprobada. GANA presentó una propuesta, y esta se sumó a la del GOES y a la de los sindicatos que también fue respaldada por el FMLN.

"Ante el fracaso que el sistema mixto que propuso no era viable técnicamente, ni era viable políticamente. Han abandonado ese proyecto y han construido una segunda versión del sistema mixto que combina las ideas de un fondo colectivo con el sistema de capi-

CONTINUA EN LA PÁGINA 6

ESQUEMA DE
PENSIONES ACTUALESQUEMA DE
PENSIONES NUEVO

Se prevé hasta cuatro plenarias en las últimas dos semanas de julio

Reformas al Sistema de Pensiones, elección de magistrados CCR y Ley de Extinción en agenda.

Cristian Meléndez
politica@laprensagrafica.com

No hay dictámenes finales, pero en la agenda de los diputados hay al menos tres temas de gran trascendencia para el país y los cuales se podrían concretar en los próximos días. Reformar la Ley de Sistema de Ahorro de Pensiones, la elección de magistrados propietarios y suplentes de la Corte de Cuentas, así como cambios a la Ley de Extinción de Dominio son parte de los temas que están en la mesa de negociación de los legisladores.

El presidente del congreso, el diputado Guillermo Gallegos, dijo ayer durante la entrevista "Frente a Frente", de Telecorporación Salvadoreña (TCS), que ha pedido se programen al menos para la próxima semana dos plenarias, y agregó que de ser necesario, también se pueden programar dos plenarias para la última semana de julio. En el caso de Gallegos, dijo tener claro que la elección de los magistrados de la CCR se tiene que dar antes de vacaciones agostinas.

"Mi idea que no nos podemos ir a la vacación de agosto sin que hayamos elegido a los magistrados de la Corte de Cuentas de la República", dijo Gallegos. Al presidente de la Asamblea se le cuestionó sobre los rumores de que haya "combos" al momento de la toma de decisiones como la elección de la Corte de Cuentas, sin embargo, dijo que no pueden estar exentos de estos. Sobre las reformas al sistema de pensiones afirmó que GANA no apoyará ningún proyecto mientras este no sea discutido con todos los sectores involucrados en el tema.

Aseguró que no conoce la nueva propuesta que ha presentado el Gobierno. "Quiero dejar claro es que GANA no va a apoyar la creación de un nuevo sistema previsional o un nuevo sistema de pensiones sin que se haya hecho un análisis, un estudio en el que participemos todos los partidos políticos y todos los sectores del país. No podemos jugar con el trabajo de los salvadoreños que han hecho durante toda su vida", dijo Gallegos.



talización, pero básicamente lo que están haciendo es que todas las cuentas que le corresponden pagar al Gobierno le construyen una forma de financiarlas a través del fondo colectivo", agregó Lemus.

ADVIERTEN QUE ES INCONSTITUCIONAL

Por otra parte, para Lemus la propuesta del Gobierno tiene vicios de inconstitucionalidad "y vaticina demandas, conflictos sociales y tiene claros signos de confiscación y expropiación".

Lo anterior, según el economista y asesor de ARENA, se da cuando tomen del ahorro privado los fondos para pagar las cuentas del viejo sistema.

"Esta solución mágica del Gobierno, de pagar casi que nada, al final del día alguien tiene que pagar estos los costos de esta solución del sistema mixto es dejar con pensión bajas, mínimas a los nuevos cotizantes. Es agarrar el ahorro de los trabajadores del nuevo sistema y pagarlas cuentas de los del viejo sistema. Es un conflicto de generaciones", expresó Lemus.

Asimismo, indicó que el problema que el Gobierno no quiere reconocer es que con el sistema de pensión del ISSS y del INPEP se construyó un hoyo con beneficios altos y tasa de aportación bajos. Agregó que eso lo quieren corregir con el ahorro de los nuevos cotizantes.

El Gobierno intentó, mediante la vicepresidenta de la Asamblea, la diputada Lorena Peña, incorporar la nueva propuesta del Ejecutivo durante la sesión plenaria del jueves, pero solo logró 42 votos. La propuesta entrará formalmente el martes en la comisión de hacienda.

"GANA no va a apoyar la creación de un nuevo sistema previsional sin que se haya hecho un análisis, un estudio en el que participemos todos los partidos políticos y todos los sectores del país".

GUILLERMO GALLEGOS,
PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA

Calleja respalda ganadería y pide pensiones justas

EL ASPIRANTE A CANDIDATO PRESIDENCIAL DE ARENA VIAJÓ AYER A SANTA ANA PARA PARTICIPAR EN LA XXXIII FERIA GANADERA.

Juan Carlos Barahona
politica@laprensagrafica.com

El empresario y aspirante presidencial de ARENA Carlos Calleja visitó la XXXIII FERIA Ganadera de Santa Ana para tener un acercamiento con representantes del sector ganadero. "Si le apostamos al sector y logramos realmente que se desencadene ese enorme potencial que tiene esta gente, si apoyamos con acceso a crédito, con capacitación, con tecnología, podemos desarrollar una mayor productividad y de esa forma crecer la economía desde adentro", dijo Calleja.

Calleja señaló que el sector ganadero nacional tiene potencial para desarrollarse y convertirse en motor de la economía nacional, pero se le debe dar el apoyo necesario, y en el caso de las importaciones de leche en polvo, lo que hay que hacer es ser más rígidos para aplicar la ley que establece la prohibición de la utilización de leche en polvo para fabricar los derivados de la leche.

DEFENDER LOS AHORROS CIUDADANOS

Ante las posibles negociaciones dentro de la Asamblea Legislativa para realizar la reforma al sistema de pensiones, Calleja dijo que se debe procurar que el resultado sea de beneficio para los trabajadores.

"Tenemos que buscar reformas que logran varios objetivos: generar confianza para los mismos cotizantes, que esas pensiones se manejan con una gran responsabilidad fiduciaria, y para eso tenemos que asegurar que estamos protegiendo los ahorros de los individuos", dijo.

Calleja dijo que se deben buscar reformas que garanticen mayor rentabilidad de las pensiones y que sean sostenibles en el tiempo y que principalmente beneficien a los cotizantes, garantizándoles que a su retiro gozarán de pensiones dignas y les permitan disfrutar de su retiro.

También se refirió al proceso de elecciones internas de ARENA. "Mi esperanza es que el proceso democrático siga adelante, y nuestro llamado siempre es hacia la unidad; nuestro rol como alguien que aspira más adelante a participar y someternos al proceso, respetando las reglas del juego y el calendario electoral es ver cómo ayudamos a sumar y como ayudamos a unificar en ARENA", indicó.

Calleja dijo que la dirigencia tricolor trabaja en la unificación del partido y que las elecciones internas servirán para unificar más al partido de derecha.



Visita Carlos Calleja realizó una visita a la XXXIII FERIA Ganadera de Santa Ana para conocer las inquietudes del sector ganadero local.

"Si le apostamos al sector y logramos realmente que se desencadene ese enorme potencial que tiene esta gente, si apoyamos con acceso a crédito, con capacitación, con tecnología, podemos desarrollar una mayor productividad y de esa forma crecer la economía desde adentro".

CARLOS CALLEJA,
ASPIRANTE A PRECANDIDATO PRESIDENCIAL DE ARENA



Recorrido. En compañía de los diputados de ARENA por Santa Ana, Javier Palomo y Milena Calderón de Escalón, Carlos Calleja recorrió la feria.



FOTO DE LA PRENSA JUAN CARLOS BARAHONA



Nación
IZQUIERDAS DE A. L.
SE TRAZAN PLAN DE
CONTROL TOTAL
Tomar Poder Judicial
y medios concluye
Foro en Managua : **12**

Nación
VOTO DE ARENERA
BENEFICIA A SU
ESPOSO TRANSFUGA
"Chicho" Ramírez
entre protegidos con
reforma electoral : **8**

FINANCIAL TIMES
LATINOAMÉRICA
BUSCA AYUDA DE CUBA
PARA ABORDAR LA
CRISIS EN VENEZUELA



LA PRENSA GRÁFICA

Jueves
20 DE JULIO DE 2017
Año CI No. 38,975
San Salvador, El Salvador, C.A.

NOTICIAS DE VERDAD

\$0.50
144 páginas

facebook.com/
laprensagrafica

twitter.com/
laprensagrafica

youtube.com/
laprensagrafica

www.laprensagrafica.com

CRITICAN CAMBIOS EN LAS PENSIONES

Preparan demandas para evitar GOES tome \$500 millones : **2**

LOTería : 60
PRIMER PREMIO *34020
SEGUNDO PREMIO *17129
TERCER PREMIO *27593



20
ESTADOS UNIDOS
CONTRA EL SALVADOR



ASESINAN A MADRE E HIJA

Rosa Hilda Alas Ayala, de 38 años, y su hija J. Alas, de 15, fueron asesinadas el martes por la noche en el pasaje 3 de la colonia Tres Campanas, municipio de Aguilares (San Salvador). Las dos mujeres fueron atacadas a tiros luego de una jornada de su venta ambulante de anteojos típicos. Los vecinos de las víctimas aseguran que no lograron ver a nadie, solo escucharon los disparos : **21**

JUECES REPRUEBAN REFORMA A EXTINCIÓN
FISCAL GENERAL DICE ES UNA TREGUA PARA LOS CORRUPOTOS : 6

ACUDIRÁN A LA SALA PARA EVITAR QUE EL GOES TOME \$500 MILL DE LOS AHORROS PARA PENSIONES

COMTRADEFOP y ARENA presentarán escritos para frenar la reforma al FOP que fue aprobada el martes. Según ASAFONDOS, los trabajadores han perdido \$2,000 millones por la baja rentabilidad que paga el Gobierno.

Javier Orellana/Melissa Pacheco/Rosa María Pastrán
economia@laprensagrafica.com

Tras el incremento al monto obligatorio que las Administradoras de los Fondos de Pensión (AFP) tienen que prestar al Gobierno para pagar las pensiones del ISSS y el INPEP mediante la adquisición de Certificados de Inversión Previsional (CIP), el Comité de Trabajadores en Defensa de los Fondos de Pensión (COMTRADEFOP) acudirá a la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia. La reforma que fue aprobada el martes en la Asamblea Legislativa es para que el Estado pueda tomar prestado un 5 % más de los ahorros de los trabajadores, lo que equivale a \$500 millones.

"Manifestamos absolutamente nuestra oposición y queja frente a la reforma acordada ayer (martes)", afirmó Enrique Anaya, abogado de COMTRADEFOP, y explicó que cuando el Ministerio de Hacienda presentó la iniciativa para aumentar el techo de emisión de los Certificados de Inversión Previsional, acudieron a la sala señalando que se estaría violando una sentencia de inconstitucionalidad que ya había sido emitida, pero el tribunal guardó silencio.

En abril COMTRADEFOP acudió a la sala pidiendo que no fuese obligatorio comprar CIP mientras no se resolviera la situación de impago en la que el Gobierno había caído con los fondos de pensión. Esto se solventó con recortes al presupuesto. Sin embargo, también "mientras la Asamblea no emita las reformas legislativas necesarias para cumplir con la sentencia estimatoria emitida en este proceso", es decir, mientras no se cumpliera la resolución que mandaba a los diputados legislar para que los trabajadores pudieran obtener un rendimiento justo de sus cotizaciones.

Los CIP son "papeles" que las AFP están obligadas



AHORROS PARA LA PENSION

SEGÚN LA SSF, A MAYO DE ESTE AÑO HABÍA 705,830 PERSONAS COTIZANDO, DE 2,987,328 QUE ESTÁN AFILIADAS EN AMBAS AFP. EL ACTUAL SISTEMA DE PENSIONES HA RECAUDADO, DESDE JUNIO DE 1998, UNOS \$8,452.5 MILLONES, PERO SU PATRIMONIO ES DE \$9,611.8 MILLONES. LA RENTABILIDAD REAL DEL FONDO, DE 12 MESES CONTANDO DESDE MAYO, FUE DE 3.2 %.

a comprar con los fondos de ahorro individual que tienen los salvadoreños, porque así lo establece la Ley del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) que se creó en 2006. Al comprar los CIP, los trabajadores están prestando su dinero al Gobierno que lo utiliza para pagos relacionados con el antiguo sistema de pensiones. Estos papeles existen en dos variedades: serie A, que son la mayoría y sirven para financiar las pensiones de los jubilados del antiguo sistema; y los de serie B, que se utilizan para equiparar los beneficios de los trabajadores llamados "optados", es decir que cambiaron de un sistema a otro.

En 2006, las AFP solo estaban obligadas a utilizar hasta el 30 % de los ahorros para comprar los CIP de serie A, en 2012 se aumentó este techo a 45 % y el martes se volvió a subir a un 50 %, lo que significa que el Estado podrá tomar \$500 millones más. A mayo, el 62 % de los fondos de pensión estaba invertido en CIP, de ambas series, y en certificados de traspaso, según datos publicados por la Superintendencia del Sistema Financiero (SSF).

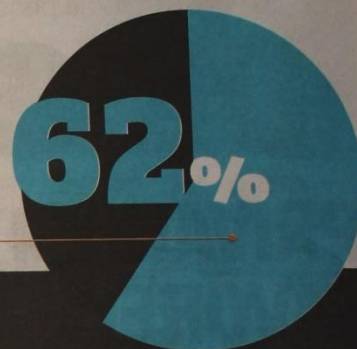
De acuerdo con Enrique Anaya, con la reforma aprobada el martes, el Ejecutivo estaría violando el artículo 50 de la Constitución de la República que establece que "la seguridad social constituye un servicio público de carácter obligatorio."



\$2,000 millones

HAN PERDIDO LOS TRABAJADORES SALVADOREÑOS QUE COTIZAN AL SISTEMA DE AHORROS PARA LA PENSION, SEGÚN ASAFONDOS. ESTO SE DEBE A QUE UNA GRAN PARTE DEL DINERO SE PRESTA AL GOBIERNO, QUE PAGA TASAS INFERIORES A LAS DEL MERCADO.

DEL FONDO DE PENSIONES ESTÁ INVERTIDO EN LA COMPRA DE CIP, QUE ES COMO SE FINANCIAN OBLIGACIONES RELACIONADAS CON EL ANTIGUO SISTEMA, SEGÚN LA SUPERINTENDENCIA DEL SISTEMA FINANCIERO.



La ley regulará sus alcances, extensión y forma.

ARENA ACUDIRÁ A LA SALA

Además de COMTRADEFOP, el partido ARENA acudirá a la Sala de lo Constitucional. "Cuando se toman \$500 millones como ayer de un solo plumazo a un bajo interés, realmente el Gobierno a quien está perjudicando no es a las AFP sino que está perjudicando que en el presente y en el futuro el cotizante no pueda acceder a un monto mayor de una pensión porque la rentabilidad que va a obtener es totalmente exigua", afirmó ayer el diputado René Portillo Cuadra en una entrevista televisiva.

El Ejecutivo, por su parte, cele-

bró la reforma aprobada. "Esa una decisión correcta, es una decisión que asegura el pago de las pensiones a todos los beneficiarios. Lo que se ha hecho es darle continuidad al mismo mecanismo que existe desde hace muchos años", afirmó el secretario técnico de la Presidencia, Roberto Lorenzana. El funcionario cuestionó: "Si hoy es un robo (el mecanismo del fideicomiso) ¿por qué no fue un robo hace 10 años cuando ARENA lo aprobó y lo impulsó?"

La Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensiones (ASAFONDOS) señaló en un comunicado que el problema radica en que el Gobierno paga un interés demasiado bajo cuando utiliza los fondos de pensión, esto implica que los ahorros de los cotizantes no han crecido lo suficiente. "La tasa que se les ha venido pagando por parte del Estado ha sido muy baja, habiéndose dejado de recibir más de \$2,000 millones en concepto de rentabilidad por el uso del ahorro de los trabajadores. Esto ya está teniendo un impacto de pensiones menores a las que se hubieran podido otorgar".

"Con este incremento del límite, las pensiones serán aún más afectadas (...) sigue sin cumplirse la sentencia de la Sala de lo Constitucional que mandó a mejorar la tasa de interés para los títulos comprados desde 2006, reconociendo el perjuicio para las pensiones", manifestó la gremial de las AFP.

El año pasado, cuando el Gobierno hizo el presupuesto 2017, no dejó dinero para los pagos de pensiones, lo que ha ocasionado problemas de liquidez. Esto se hizo después de que el Ejecutivo promovió una reforma para utilizar los fondos de pensión para pagar la deuda con los mismos fondos; sin embargo, la Sala de lo Constitucional admitió una demanda y frenó este mecanismo. A la fecha está pendiente la reforma al sistema de pensiones.

"Ante esta reforma, una vez que la haya firmado el presidente, si es que no le da una epifanía constitucional y decide no firmarla, definitivamente COMTRADEFOP va a presentar un escrito ante la Sala de lo Constitucional".

ENRIQUE ANAYA,
ABOGADO DE
COMTRADEFOP

"El Gobierno a quien está perjudicando no es a las AFP sino que, en el presente y en el futuro, el cotizante no pueda acceder a un monto mayor de una pensión".

RENÉ PORTILLO CUADRA,
DIPUTADO DE ARENA

"Si hoy es un robo (el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales) ¿por qué no fue un robo hace 10 años cuando ARENA lo aprobó y lo impulsó?"

ROBERTO LORENZANA,
SECRETARIO TÉCNICO DE LA PRESIDENCIA



"El problema es que se llevan el dinero del afiliado y queda solo un concepto 'nacional' (...) entonces no es cuánto van a pagar, sino cómo van a pagar".

LUIS MEMBREÑO,
ANALISTA ECONÓMICO

"Los impactos en las tasas de remplazo no los sabemos, porque no han presentado estudios actuariales, no ha habido una exposición formal de la propuesta".

ROMMEL RODRIGUEZ,
INVESTIGADOR DE FUNDE

"En el elemento de cobertura, se están enfocando en ese 25 % que ya está en el sistema y no están considerando a la mayoría de la población".

MARÍA ELENA RIVERA,
COORDINADORA DE POLÍTICAS
PÚBLICAS DE FUNDACIÓN

GOES debe respaldar propuesta de reforma previsional: analistas

Sin estudios actuariales no se pueden estimar las pensiones que se pagarían bajo la propuesta del Ejecutivo, afirman. Señalan problemas de cobertura y sostenibilidad.

Javier Orellana
economia@laprensagrafica.com

La última propuesta de reforma al Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) que presentó el Gobierno carece de estudios actuariales y no asegura una forma para pagar las pensiones futuras, según dijeron analistas. Además, tampoco resuelve temas como la baja cobertura.

El economista Luis Membreño explicó que el problema con la propuesta más que saber de cuánto sería la tasa de remplazo, es decir, la pensión como porcentaje del salario, es si realmente va a haber dinero para pagar. "El problema es que se llevan el dinero del afiliado y queda solo un concepto nacional, una noción (de) que está el dinero. El problema de fondo es que no va a haber dinero para pagar las pensiones, entonces, no es cuánto van a pagar, sino cómo van a pagar".

Esto porque la propuesta del Gobierno estipula que se suba la cotización para pensiones, del actual 13 % del salario a un 15 %, con un 1 % más que debe poner el empleador y un 1 % más que aporta el trabajador. Pero ese dinero no va todo a la cuenta de ahorros, un 8 % iría a un fondo colectivo, y 5,5 % sería individual.

El fondo colectivo también tomaría la mitad de todo lo que hay actualmente ahorrado en las AFP, además de los Certificados de Inversión Previsional (CIP), es decir que el Estado pagaría la deuda de pensiones a este fondo y no a los trabajadores, más un aporte del Gobierno de hasta un 5 % de los ingresos corrientes de cada año.

Rommel Rodríguez, investigador de la Fundación para el Desarrollo (FUNDE), explicó que la reforma es compleja, porque el di-



UNA NUEVA DEUDA

CON LAS "CUENTAS NOCIONALES" SE ESTARÍA CREANDO UNA DEUDA CON LOS TRABAJADORES PORQUE EL GOBIERNO HABRÍA UTILIZADO SU DINERO. SIN EMBARGO, NO ESTÁ CLARO COMO SE PAGARÍA ESTO, SEGÚN MEMBREÑO.

nero de cada persona estará en cuentas individuales, pero dentro de un fondo colectivo. El Gobierno usaría este dinero para hacer los pagos que hace actualmente, como las pensiones de los que se jubilaron con el sistema de reparto, que se reformó en 1998, o los llamados "optados" que cotizaban en ambos sistemas y eligieron pasarse al esquema de las AFP.

Sin embargo, la cuenta que la persona tendría sería "nacional", es decir que aunque la persona sea la propietaria, el Gobierno lo puede usar, y al momento de la jubilación, el dinero estaría ahí. Membreño criticó este concepto, ya que se estaría creando una deuda con el trabajador, "pero no se dice cómo se va a pagar".

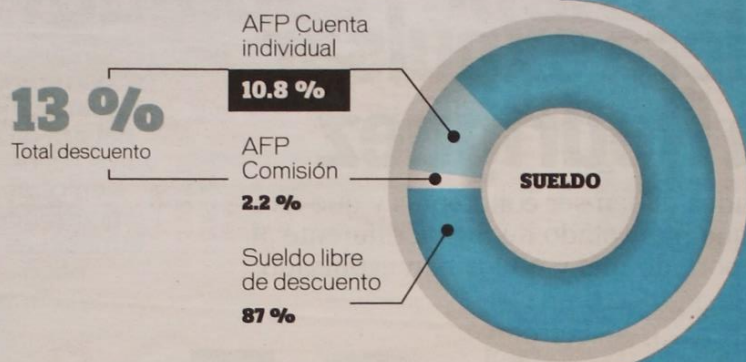
Rodríguez agregó que el fondo, aunque se alimente de varias fuentes se desestabiliza porque pagaría pensiones mínimas aun cuando la persona no llegue al monto de cotización necesaria. De hecho, la presentación que se hizo a los partidos políticos revela que a partir de 2018, ese fondo tendría un balance negativo.

El economista agregó que sin estudios actuariales no se pueden estimar las pensiones que

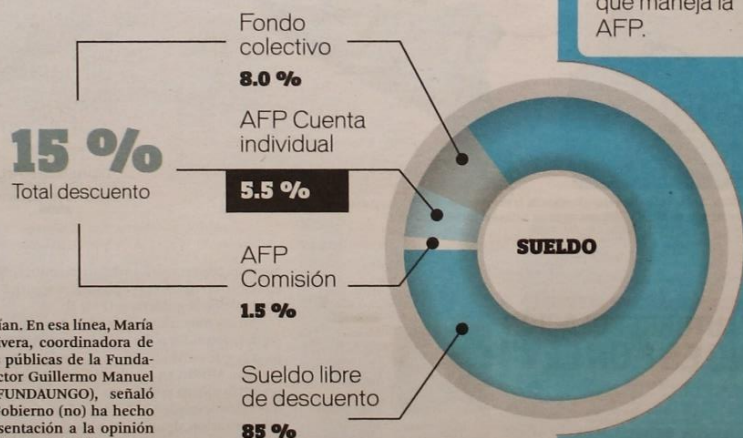


Javier Orellana

Esquema de pensiones actual



Esquema de pensiones propuesto por el Gobierno



se pagarían. En esa línea, María Elena Rivera, coordinadora de políticas públicas de la Fundación Doctor Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO), señaló que el Gobierno (no) ha hecho una presentación a la opinión pública de su propuesta.

"De 2018 en adelante el balance del fondo es negativo, el Gobierno va a responder, pero va a responder con deuda, siempre va a haber carga en las finanzas públicas", aseveró Rivera. La analista agregó que no se resuelve el tema de la baja cobertura, es decir, de todas las personas que no cotizan, ni se promueve la educación previsional, ya que aún hay mucho desconocimiento sobre cómo funciona el sistema. Por su parte, Membreno dijo que la propuesta que hizo la Iniciativa Ciudadana de Pensiones (ICP) es más sólida porque sí está fundamentada con estudios.

\$2.17

MILLONES LE HARÍAN FALTA AL FONDO PARA CUMPLIR CON LOS PAGOS EN 2018. ESTE DÉFICIT SEGUIRÍA CRECIENDO HASTA 2080, CUANDO FALTARÍAN \$286.2 MILLONES.

El actual sistema destina la mayor parte del descuento a la cuenta de ahorro individual que maneja la AFP.

La propuesta del Gobierno eleva en un 2 % el aporte del afiliado y crea un fondo colectivo, el cual se destinará para pagar las pensiones del antiguo sistema.

POSTURA

Piden valorar la propuesta de la ICP

Grupo de optados solicitó que se tomen en cuenta sugerencias del Banco Mundial en la reforma de pensiones.

Javier Orellana
economista@laprensagrafica.com

Un grupo de pensionados, llamados "optados", se pronunció a través de un comunicado para que se tomen en cuenta las recomendaciones que hizo el Banco Mundial (BM) sobre la reforma al sistema previsional y respaldaron la propuesta que elaboró la Iniciativa Ciudadana de Pensiones (ICP) que incluye a trabajadores, investigadores, empresarios y a las AFP.

Los "optados" son las personas que cotizaron en ambos sistemas -de reparto y Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP), y escogieron dejar el primero, que estaba vigente antes de 1998-. Los pensionados señalaron que la propuesta que hizo la ICP es más conveniente que las otras tres que están sobre la mesa, "dado que la misma no solo garantiza la sostenibilidad del sistema, sino que se constituye en un fuerte alivio para las deterioradas finanzas del Estado".

La propuesta que presentó la ICP incluye el aumento de las cotizaciones y la reducción de las ganancias de las AFP para poder alimentar una reserva previsional vitalicia (RPV), fondo que serviría para seguir pagando las pensiones cuando el jubilado agote su cuenta individual de ahorro. Los "optados" manifestaron que han acompañado la elaboración de la propuesta de la ICP y que no se debe afectar a los trabajadores por el mal manejo de las finanzas públicas.

El economista Luis Membreno explicó que aunque la creación de la RPV implica que menos dinero del trabajador va para la cuenta individual, la pensión que se le pagaría no tendría que bajar, ya que la tasa de remplazo, es decir, la pensión en relación al salario se calcularía dividiendo el monto de la cuenta en 20 años y no en 30, como se hace ahora. Además, las AFP podrían invertir el dinero en proyectos más rentables porque no le prestarían tanto dinero al Gobierno, y este pagaría mejores tasas, lo que significa que el ahorro sería más rentable. Rommel Rodríguez, investigador de la Fundación para el Desarrollo (FUNDE), estimó que la propuesta de la ICP no resultaría en pensiones significativamente más altas, pero sí serían sostenibles en el tiempo.

Nación

www.laprensagrafica.com
Domingo 23 de julio de 2017

6

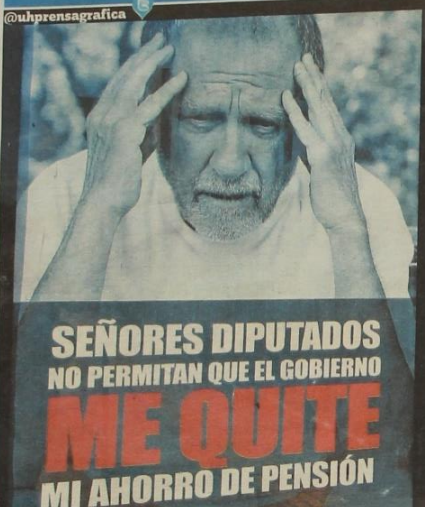
Dirección electrónica:
www.laprensagrafica.com
Urbanización y bulevar Santa Elena, Antiguo
PBX General en Santa Elena 2241-2000
2241-2600
PBX de Redacción 2241-2300
Fax de Redacción 2241-2300
PBX-Ventas 2241-2300
Fax de Ventas 2241-2300
PBX-Esquelas 2241-2241
PBX-Clasificados 2241-2001 (ext. 2242)
Fax de Clasificados 2281-3333
PBX General en el Centro

Estimado cliente: para su comodidad puede suscribirse a la prensa gráfica en las siguientes oficinas:
1. En nuestras oficinas en el Centro, Santa Elena y Santa Ana.
2. En nuestras oficinas en el Centro, Santa Elena y Santa Ana.

VENTAS DE SUSCRIPCIONES
CORREO ELECTRÓNICO
suscripciones@laprensagrafica.com
Tel: 2241-2388 RENOVACIONES
Tel: 2241-2399
Fax: 2241-2001 (ext. 2399)
Trimestral \$40.00
Semestral \$65.00
Anual \$90.00

DEPARTAMENTO DE CIRCULACIÓN
Distribuidores 2241-2516
Reclamos suscripciones 2241-2513
LA PRENSA GRÁFICA

@laprensagrafica



**SEÑORES DIPUTADOS
NO PERMITAN QUE EL GOBIERNO
ME quite
MI AHORRO DE PENSIÓN**



FOTO DE LA PRENSA ARCHIVO

Ya con demanda. Tan rápido como fue aprobada la reforma a la Ley de Pensiones en la Asamblea Legislativa, igualmente esta sufrió una demanda de inconstitucionalidad ante la Corte Suprema de Justicia.

Presentan demanda de inconstitucionalidad por uso de pensiones

La Asamblea Legislativa aprobó que hasta un 50 % de los ahorros para pensiones se use para pagar a los jubilados del ISSS y del INPEP. El límite anterior era del 45 %.

Mariana Belloso
economia@laprensagrafica.com

Dos ciudadanos presentaron este viernes una demanda de inconstitucionalidad en contra del aumento en el monto de los ahorros para pensiones que el Gobierno puede tomar prestados para pagar a los jubilados del ISSS y del INPEP.

La Asamblea Legislativa aprobó el pasado martes una reforma a la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP), para que se pueda usar hasta un 50 % de los ahorros para pensiones para comprar Certificados de Inversión Previsional (CIP). El límite anterior era del 45 %, y ha venido en aumento desde que se creó el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP), en 2006, como mecanismo financiero para obtener dinero y poder pagar la pensión a los jubilados del ISSS y del INPEP.

Actualmente, más de la mitad de los fondos de pensiones están invertidos en estos CIP, tanto de la

serie A como de la serie B. La reforma del martes corresponde a los llamados CIP A, y la decisión de los diputados causó polémica ya que estos títulos pagan un interés muy bajo, cerca del 3 % anual, en lugar de pagar una tasa de mercado, de arriba del 6 % en las condiciones actuales.

Para los trabajadores, un menor rendimiento por sus ahorros significa que tendrán menos dinero disponible al jubilarse y, por tanto, una menor pensión.

La demanda fue interpuesta por el abogado Daniel Olmedo, y por Carlos Roberto Jovel Munguía. La demanda, presentada este viernes a la Sala de lo Constitu-

cional de la CSJ, es en contra de la Asamblea Legislativa, por haber aprobado el Decreto Legislativo N.º 733, del 18 de julio de 2017, que reforma el artículo 91 letra m de la Ley del SAP, para llevar hasta un 50 % el límite de los fondos de pensión que pueden usarse para comprarlos CIP.

"El objeto de esta pretensión es reclamar una inconstitucionalidad por vicio de forma", señala la demanda. Según Olmedo y Jovel, en el proceso de creación de dicho decreto se vulneraron el principio democrático y el de deliberación, pues no hubo debate público para aprobar la reforma. "En la sesión plenaria no hubo in-

tervención de ningún diputado para deliberar sobre el proyecto de ley... a las 16:23 horas se leyó el dictamen, y seis minutos después, a las 16:29, se aprobó".

Los demandantes piden a la sala que como medida cautelar suspendan la aplicación de este decreto. El presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, dijo ayer que sancionará la reforma, que se convertirá en ley una vez publicada en el Diario Oficial, a menos que los magistrados de la sala decidan admitir la demanda y aplicar la medida cautelar.

La Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS) dijo que la decisión de incrementar el límite de la inversión obligatoria es perjudicial para el ahorro de los afiliados, y esta decisión se traducirá en pensiones más bajas.

Cuando se creó el FOP, en 2006, se estableció que las AFP debían invertir por obligación un 30 % de los ahorros en la compra de CIP. Para 2012 este límite se subió al 45 %, y la reforma subió este techo al 50 %.

DEL ANTIGUO SISTEMA

LOS CIP SIRVEN PARA PAGAR LAS PENSIONES DE LOS JUBILADOS DEL ISSS Y DEL INPEP.

FINANCIAMIENTO

● El FOP se creó en 2006, como mecanismo de financiamiento para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y del INPEP.

ENDEUDAMIENTO

● Las reservas del ISSS y del INPEP se agotaron en 2002. Desde entonces, los gobiernos se endeudaron para pagar estas pensiones.

OBLIGACIÓN

● Con la creación del FOP, los actuales trabajadores están obligados a prestar parte de sus ahorros para pagar a los jubilados del antiguo sistema.

BAJO RENDIMIENTO

● Sin embargo, los CIP pagan intereses muy bajos, y los ahorros de los trabajadores están creciendo menos de lo que lo haría si se invirtiera en cosas más rentables.

IMPACTO

● Un menor rendimiento de los fondos de pensión significa menos dinero disponible para la hora de jubilarse y pensiones más pequeñas.

\$500

MILLONES MÁS DE LOS FONDOS DE PENSIÓN TENDRÁN QUE INVERTIRSE EN CIP, TRAS LA REFORMA A LA LEY SAP.

CHINA

Lanzallamas
ganan en
popularidad

Los venden con mayor éxito entre mujeres. Tiene el mismo tamaño de un pintalabios.

Efe

economia@laprensagrafica.com

Unos pequeños lanzallamas que tienen el tamaño de un pintalabios, y que se ofertan como arma para defenderse de potenciales violadores, están popularizándose en servicios de venta por internet, pese al posible peligro que podrían causar los propios aparatos, informa el diario South China Morning Post.

Estas armas disuasorias, de unos 20 centímetros de largo y capaces de lanzar llamas de hasta 25 centímetros mediante la combustión de gas butano, se publicitan especialmente a mujeres, como método para ahuyentar a "perversos sexuales", señala el diario de Hong Kong.

Ya a la venta en varias páginas de Taobao, la web líder del comercio electrónico en China, se pueden conseguir a precios entre los \$13 y los \$44, y según algunos de los proveedores ya ha habido cientos de compras en la red.

Los mini-lanzallamas en teoría no podrán ser usados en transportes públicos, donde está prohibida la introducción de productos altamente inflamables, y también es difícil su venta a distancia, dado que tampoco son aceptados por el servicio de correos chino.

Responsables de la comercialización del producto señalaron que éste puede ser considerado un "mechero potente", que sólo es capaz de causar pequeñas quemaduras si se usa como arma, y que su envío a compradores se lleva a cabo directamente por camión.

El producto aparece en un año en el que se ha iniciado una campaña contra el acoso sexual en transportes públicos.

DIPUTADOS: NO APRUEBEN UNA REFORMA DE PENSIONES CONFISCATORIA

ANTE LA AMENAZA DE APROBACIÓN DE LA PROPUESTA CONFISCATORIA DEL GOBIERNO PARA REFORMAR EL SISTEMA DE PENSIONES, LA INICIATIVA CIUDADANA PARA LA PENSIONES (ICP), COMUNICA A LOS CIUDADANOS:

- Que el Sistema de Pensiones del país necesita una reforma enfocada principalmente en mejorar las pensiones de los trabajadores en el marco de la Constitución de la República.
- La nueva propuesta gubernamental es confiscatoria porque toma la mitad del ahorro, cerca de \$5 mil millones, propiedad de los trabajadores para pagar deudas del Gobierno que ya existen. También establece que el 59% del ahorro futuro de los trabajadores servirá para pagar esas deudas.
- Los salvadoreños no recibirán nuevos o mejores beneficios con esta propuesta, por ejemplo el derecho a pensión mínima ya se tiene actualmente y sin necesidad de entregar su dinero para que el Estado pague sus deudas.
- Esta nueva propuesta gubernamental sólo tiene el objetivo de llevarse el dinero para que el Estado alivie su carga, a costa de la pensión futura de los trabajadores.
- Alertamos a la población de que esta semana podría aprobarse la propuesta gubernamental de manera repentina, aprovechando el período vacacional, sin un análisis serio y profundo de sus componentes e implicaciones.
- A diferencia de la propuesta gubernamental, la solución presentada en la Asamblea por la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones es integral y se enfoca en dar más y mejores beneficios a los trabajadores y también ofrece alivio a la carga del Estado. Esta propuesta es sostenible, tiene un amplio estudio financiero-actuarial entregado a cada miembro de la Comisión de Hacienda y cuenta con una opinión favorable de técnicos externos de organismos de gran renombre en el mundo.

Instamos a la Asamblea Legislativa a no aprobar una reforma de pensiones confiscatoria del ahorro de los trabajadores, que vulnere sus derechos y redunde en menores pensiones.



asafondos
Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensiones

FUSADES
Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social

COMTRADEFOP

2 **TEMA DEL DÍA** @prensagrafica

"Calcular la pensión incluyendo el saldo inexistente del fondo colectivo lo único que va a hacer es acelerar el uso de los fondos y que las personas caigan en pensión mínima en pocos años".

RENÉ NOVELLINO, DE ASAFONDOS



"Vemos problemas del Gobierno para honrar pensiones del ISSS y del IPSFA. Tratar de comprar la idea de que el Gobierno tendrá recursos para aportar a este fondo común no tiene sentido".

MIGUEL ÁNGEL SIMÁN, DE FUSADES

ICP DICE PROPUESTA DE REFORMA DE PENSIONES DEL GOBIERNO ES CONFISCATORIA

AFP, FUSADES, ANEP y COMTRADEFOP dicen que la nueva propuesta del Gobierno **no mejora las condiciones del sistema para los trabajadores, sino que solo busca solucionar un problema fiscal.**

Mariana Belloso
economia@laprensagrafica.com

La Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) se pronunció ayer en contra de la nueva propuesta de reforma de pensiones que ha presentado el Ejecutivo. Afirma que no mejora el sistema previsional, no garantiza beneficios para los trabajadores y futuros pensionados y que únicamente está enfocada en resolver un problema financiero del Estado.

"El Gobierno sigue insistiendo en impulsar una reforma opaca, sin soporte técnico, sin transparentar cifras y sin escuchar a los afectados. Ninguna de las propuestas del Gobierno ha probado ser sostenible en el tiempo. Insisten en tomar los ahorros de los trabajadores, es una irresponsabilidad", dijo Miguel Ángel Simán, presidente de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), que es parte de la ICP.

El Gobierno había presentado hace año y medio una propuesta para cambiar el actual sistema, que funciona con cuentas individuales de ahorro para pensión, e implementar un esquema mixto, en el que el Estado administraría dos terceras partes de los fondos de pensión. La propuesta fue llevada a la Asamblea Legislativa pero no ha alcanzado el apoyo necesario para ser llevada a votación al pleno; además, ha sido criticada por organizaciones como FUSADES, FUNDE, FUNDAUNGO y la misma ICP.

Días atrás, el Gobierno presentó una nueva propuesta de reforma, que en lugar de un sistema mixto crea uno con dos fondos de ahorro: uno individual y

uno colectivo. Al colectivo iría el 50% de los ahorros que ya tienen los trabajadores para su futura pensión, además de un 59% de los aportes que hagan estos a partir de la vigencia del nuevo sistema. Con el fondo colectivo se pagarían pensiones del antiguo sistema, pensiones del sector público y certificados de traspaso, entre otras cosas que actualmente debe pagar el Estado.

El pago de pensiones del antiguo sistema, pensiones mínimas y certificados de traspaso componen la llamada deuda previsional. Según cálculos oficiales, esta deuda ronda los \$24,000 millones, y solo el pago de las pensiones para 175,000 jubilados del ISSS y del INPEP requiere aproximadamente \$400 millones anuales, que por el momento son tomados prestados de los fondos de pensión de los trabajadores afiliados a las AFP.

Según la ICP, la nueva propuesta es "confiscatoria y perjudicial para el futuro de los trabajadores", y contiene "distorsiones y parches" que solo buscan llevar recursos al Estado, aunque con esto se afecten las futuras pensiones de los trabajadores. Si se aprueba la propuesta del Gobierno, cerca de \$5,000 millones irían de inmediato al fondo de ahorro público, dijo René Novellino, director ejecutivo de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensiones (ASAFONDOS).

La ICP dijo estar preocupada por la posibilidad de que la Asamblea Legislativa vaya a aprobar la propuesta gubernamental esta semana usando el mecanismo de dispensa de trámite, o llevándola al pleno pero sin consultar a los afectados y sin un análisis serio. "En el





"Los diputados del FMLN critican el sistema privado pero no se tocan la conciencia para apropiarse de los ahorros de trabajadores. Con combos y madrugones lo están haciendo".

RICARDO SORIANO, DE COMTRADEFOP

DEUDA CON COTIZANTES

LAS AFP PRESTAN POR OBLIGACIÓN EL DINERO DE LOS TRABAJADORES AL GOBIERNO.

SUBEN TECHO DE EMISIÓN DE CIP

El Gobierno aprobó subir de 45 % a 50 % el monto de los ahorros de los trabajadores que por obligación se debe usar para comprar CIP, que son papeles de deuda que emite el Gobierno para financiar los pagos relacionados con el antiguo sistema de pensiones.

BAJA RENTABILIDAD

Los CIP se emiten a una tasa inferior a la del mercado, lo que afecta la rentabilidad de los fondos de pensión. Esto significa que las cuentas de ahorro de los cotizantes no crecen como deberían, lo que reduce la pensión al momento de la jubilación.

PROPUESTAS QUE HAY

La ICP propone un fondo que aliviaría la presión en las finanzas del Estado, lo que permitiría que este pague tasas de mercado por utilizar estos fondos. El Gobierno propone que los CIP pasen al fondo común, con lo cual el Estado pagaría su deuda a ese fondo y no a las cuentas individuales de cada cotizante.



FOTO DE LA PRENSA GERMAN MARINOL

\$6,000

MILLONES DE LOS AHORROS PARA PENSIONES ESTÁN INVERTIDOS EN CIP, QUE GANAN UN INTERÉS DEL 2.2 %.

CON POCA RENTABILIDAD LOS FONDOS NO CRECEN.

OPUESTOS. LA ICP DICE QUE SU PROPUESTA FAVORECE A LOS AFILIADOS A LAS AFP Y QUE LA DEL GOBIERNO ES UNA REFORMA FISCAL.

caso de la reforma del Gobierno y sus diputados, la única intención es tomarse los ahorros de los trabajadores para cubrir otros gastos", dijo Simán.

La ICP también ha presentado a la Asamblea Legislativa una propuesta de reforma de pensiones que crea un fondo de pensión vitalicia con el que se quita al Estado la carga de la pensión mínima, además de cambiar el cálculo monto de la pensión para los cotizantes de las AFP.

La ICP dice que su propuesta mejorará las perspectivas de pensión de los futuros jubilados, a la vez que quita carga a las finanzas públicas, pues la llamada reserva de pensión vitalicia sería la fuente de financiamiento para pagar las pensiones mínimas, los complementos de las pensiones de los jubilados y los beneficios para los llamados "optados", personas que estaban en el ISSS y el INPEP y luego se pasaron por voluntad propia a una AFP.

El ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, presentó a la Asamblea Legislativa unos cuadros comparativos con las pensiones que recibirían los jubilados, y afirmó que con la propuesta del Ejecutivo serían mayores que con el esquema propuesto por la ICP.

"Uno puede artificialmente plantear un monto de pensión más alta, pero para construirlo en el planteamiento gubernamental las premisas sobre las cuales los fundamentan no dan pie para afirmar lo que ahí se plantea", dijo René Novellino. "Si a usted le quitan la mitad de su ahorro de entrada, tiene menos dinero para su pensión; además, no se aborda el tema de la inversión de los fondos", criticó.



FOTO CORTESIA

A LA ESPERA. LA SSF YA HABÍA HECHO ESTUDIOS DE LAS CUATRO PROPUESTAS EN PODER DE LOS DIPUTADOS.

Ministro de Hacienda explica nueva propuesta a la Asamblea Legislativa

El funcionario dijo que, si la ICP los acusa de ser "confiscatorios", ambos lo son.

B. Benítez/J. Orellana
economia@laprensagrafica.com

El ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, llegó ayer a la comisión de hacienda de la Asamblea Legislativa para explicar la nueva propuesta de reforma de pensiones que el Ejecutivo envió a los diputados.

"Podríamos decir que son dos fondos de capitalización individual. Hay uno que llega directamente a su cuenta y, el otro, que se mantiene hasta el final, ya cuando la persona se jubila o se pensiona, en fondo colectivo, y está sirviendo también para el pago de determinadas obligaciones", dijo. Estas obligaciones incluyen el pago de las pensiones del ISSS y del INPEP, las del sector público y los certificados de traspaso, con fondos de los trabajadores.

El funcionario basó su presentación en una serie de comparaciones entre la propuesta de la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) y la del Ejecutivo. Afirmó que si la ICP acusa al Gobierno de impulsar una propuesta confiscatoria, la que ellos han presentado también lo es. "Si hay una confiscación de un lado, habrá otra confiscación del otro lado. Es exactamente lo mismo. Si aquí en esto no nos estamos inventando absolutamente nada", dijo.

Por otra parte, la nueva propuesta del Ejecutivo aún no ha sido validada por la Superintendencia del Sistema Financiero (SSF), dijo Ricardo Perdomo, titular de la institución. "Tengo entendido que los equipos técnicos que hacen las propuestas hacen sus análisis; nosotros solo validamos", señaló.

FONDOS DE PENSIONES

COMTRADEFOP pide que se pague 7.7 % por los CIP

El Comité de Trabajadores en Defensa de los Fondos de Pensiones (COMTRADEFOP), pidió este lunes que se pague un interés del 7.7 % anual por el dinero que el Estado toma prestado del ahorro para pensión de los trabajadores. La ley obliga a que las AFP inviertan la mitad de estos ahorros en la compra de Certificados de Inversión Previsional (CIP), que actualmente pagan un promedio del 2.2 % anual.

Ricardo Soriano, de COMTRADEFOP, dijo que se seguirán luchando por lograr una mejor rentabilidad y que el Gobierno se abstenga de seguir tomando fondos "a cambio de instrumentos sin valor llamados CIP". Lamentó que a la fecha no se ha cumplido la resolución de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia que, en diciembre de 2014, mandó a los diputados a mejorar la tasa.

LOTería : 56
PRIMER PREMIO *45250
SEGUNDO PREMIO *21244
TERCER PREMIO *37782

**MILLONARIAS
CIFRAS POR
JUGADORES : 94**



**"DUNKERQUE"
DESEMBARCA
EN LA PANTALLA
GIGANTE : 44**

**BUSQUE
ESTE DÍA
CARTILLA
COMPLEMENTARIA
DE ALFABETIZACIÓN**

**Golden
FEST
II 2017
FALTAN
2 DÍAS**

LA PRENSA G R A F I C A

NOTICIAS DE VERDAD

Jueves
27 DE JULIO DE 2017
Año CI No. 35,382
San Salvador, El Salvador, C.A.

\$0.5
160 pág

facebook.com/laprensagrafica
twitter.com/laprensagrafica
youtube.com/laprensagrafica

www.laprensagrafica.com

PROHÍBEN A GOES TOMAR MÁS DE LAS PENSIONES

Sala anula reforma para usar \$500 millones : 2

**Nación
4,000 MÉDICOS
EN RIESGO ANTE
ALZA DEL COBRO
DEL CSSP : 14**



**Mundo
SALVADOREÑOS
DETENIDOS EN
REDADA MIGRACI
EN NUEVA YORK :**



MEGAOPERATIVO Y TIROTEO

La imagen recoge el momento en que varios pandilleros fueron detenidos tras un enfrentamiento con la policía registrado ayer en el puerto de La Libertad. En el tiroteo murió un cabecilla de la mara de la zona. La PNC y la FGR realizaron ayer una serie de operativos en diferentes partes del país que dejaron 337 detenidos de 593 órdenes de captura que se habían emitido : 10

**90 % CONTRA LA
UNIÓN DE NIÑAS
CON ADULTOS
ESTUDIO DE UNICEF SOBRE
LAS BODAS INFANTILES : 8**



**"VENEZUELA ES UN
TITANIC DICTATORIAL
QUE SE ESTÁ HUNDIENDO**

**JORGE QUIROGA, EXPRESIDENTE DE BOLIVIA INVITADO POR
LA ESCUELA DE GOBIERNO Y DEMOCRACIA DE FUSADES : 12**

FINANCIAL TIMES

**CAMPO DE BATALLA
DE LA GUERRA
CIBERNÉTICA ESTÁ
EN TODAS PARTES**





SALA ANULA REFORMA DE PENSIONES

Resolución de la sala impide que el Gobierno eche mano de \$500 millones más del fondo de pensiones. La sala estableció que las AFP solo deben invertir con el Gobierno un máximo de 45 % de los ahorros de los cotizantes.

Gabriel García
judicial@laprensagrafica.com

La Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) resolvió ayer que no se hará efectiva la reforma que realizó la Asamblea Legislativa al sistema de pensiones, el pasado 18 de julio, con la cual pretendían subir de 45 % al 50 % el techo obligatorio de compra de Certificados de Inversión Previsional (CIP) por parte de las administradoras de Fondos de Pensiones (AFP) al Estado.

La resolución emitida por la sala evitará que el Ejecutivo pueda echar mano de unos \$500 millones de los ahorros para pensión, a través del Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP). Miembros del partido oficial han afirmado que el Gobierno planeaba utilizar dichos fondos para pagar los compromisos de deuda con las AFP. El Estado deberá pagar en octubre próximo \$91 millones como parte de la deuda con las administradoras.

El magistrado de la Sala de lo Constitucional Ro-

dolfo González explicó que producto del análisis de la sala se ha mostrado que no es válido que el Gobierno argumente que le hacen falta recursos para pagar sus compromisos fiscales, sino que más bien podría existir un problema en la manera en la que se distribuye el dinero.

El FOP se creó en 2006 como una forma de financiar el pago de las pensiones del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) y del Instituto Nacional de Pensiones de los Empleados Públicos (INPEP). Estas instituciones se quedaron sin reservas en 2002, y desde entonces el Gobierno debió asumir el costo financiero de las pensiones de más de 100,000 jubilados. Según funcionarios, actualmente el número de jubilados a los que el Gobierno debe pagarles asciende a aproximadamente 175,000 personas.

Según explicaron los magistrados, la modificación realizada por la Asamblea Legislativa recientemente produce una afectación "intensa" de los derechos fundamentales de los implicados, porque amplía el riesgo sobre sus pensiones y limita el margen de inversión de las AFP en títulos no obligatorios con mejores tasas de interés.

"Sabemos que el Gobierno paga una renta baja, creo que el 3 % se le paga a los CIP de 2016 para acá, pero todo el anterior dijo el ministro de Hacienda que sigue con el 1 % de la tasa LIBOR... Más porcentaje en manos del Gobierno con esa tasa tan baja, el impacto es al trabajador. Por eso se dijo que no solo es incumplimiento del fallo, sino que va en sentido contrario a lo que se ordenó en 2014", declaró el magistrado González.

La resolución de la sala se enmarca en el proceso de seguimiento que hace el tribunal constitucional de la sentencia emitida en diciembre de 2014, en la que los magistrados establecieron que es un límite constitucional que las AFP estén obligadas a com-

PRÓXIMA

LOS MAGISTRADOS DE LA SALA DE LO CONSTITUCIONAL AGOTARON AYER LA DISCUSIÓN SOBRE EL PROCESO DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY DE PRESUPUESTO GENERAL DE 2017. FUENTES DE LA CORTE AFIRMARON QUE LA SALA PODRÍA HACER PÚBLICA LA SENTENCIA DEL CASO PRÓXIMAMENTE.



“Más porcentaje en manos del Gobierno con esa tasa tan baja, el impacto es al trabajador. No solo es incumplimiento del fallo, sino que va en sentido contrario a lo que se ordenó en 2014”.

RODOLFO GONZÁLEZ,
MAJISTRADO DE LA CSJ

parar el 45 % de los CIP. En dicha resolución la sala anuló la manera de calcular la tasa de interés que pagaba el Gobierno por los CIP, la cual se establecía de acuerdo con la tasa LIBOR.

Actualmente los CIP de la serie A, que fueron objeto de la reforma que hizo la Asamblea, deberían de pagar un interés anual del 3 % anual. La tasa de interés de mercado oscila arriba de 6 % anual.

El magistrado González acotó que ciudadanos le han solicitado a la Sala de lo Constitucional que evalúe si se ha cumplido o no con el aumento al interés de los CIP ordenado en 2014.

Luego de la decisión de ayer de la sala, las AFP podrán colocar el 55 % de los ahorros en proyectos que generen interés mayores a los que paga el Gobierno. Cuando se creó el FOP, en 2006, el techo de inversión obligatoria de las AFP en CIP era de 30 % de los ahorros. Dicho techo fue modificado en 2012 hasta un 45 %.

La resolución emitida ayer fue aprobada por los magistrados Florentín Meléndez, Rodolfo González, Sidney Blanco y Belarmino Jaime. El presidente de la Corte y de la sala, Armando Pineda Navas, emitió su voto de manera concurrente, es decir que consintió el objetivo final de la decisión, pero no compartió los argumentos esgrimidos por sus colegas. Al cierre de esta nota, la sala no había publicado el fallo.

La reforma fue calificada de abusiva por algunos sectores. Recientemente, dos ciudadanos presentaron ante la Sala de lo Constitucional una demanda por vicio de forma en el procedimiento legislativo mediante el cual se decretó subir el techo de inversión obligatoria de las AFP. Además, algunas organizaciones también habían exigido que el tribunal constitucional emitiera una resolución de seguimiento a la sentencia de 2014.

Claves

ES UNA RESOLUCIÓN DE SEGUIMIENTO EN EL TEMA.

TECHO MÁXIMO

La Asamblea Legislativa estableció, mediante una reforma, que las AFP debían comprar al Estado un máximo de 50 % del FOP mediante Certificados de Inversión. Sin embargo, la Sala de lo Constitucional declaró sin lugar esa decisión debido a que el techo que se había establecido en una sentencia anterior era de 45 %.

\$500 MILLONES

El Gobierno motivó la decisión de la Asamblea Legislativa debido a que una AFP estaba llegando al techo de compra legal. Ese cambio le permitía tener aproximadamente \$500 millones más para financiar el presupuesto. Sin embargo, con la decisión de la sala ya no podrá obtener ese dinero.

REFORMA PENDIENTE

El Gobierno se encuentra impulsando una reforma integral del sistema de pensiones. Este proyecto contiene elevar el techo de compra de CIP del 45 % al 50 %, decisión que ya se había tomado y que fue anulada ayer por la sala. La reforma plantea un sistema mixto en el que el Estado controlaría el 50 % de fondos ahorrados.

Sánchez Cerén condena resolución de la sala, y la responsabiliza de impedir el pago de pensiones

En tanto, los partidos de oposición celebraron que se proteja el dinero de los trabajadores.

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

El presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, condenó la resolución de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) en la que dejó sin efecto la reciente reforma que aprobó la Asamblea Legislativa a la Ley del Sistema de Ahorro para Pensiones (SAP) para aumentar del 45 % al 50 % el uso de los Certificados de Inversión Previsional (CIP).

“Condeno enérgicamente estas sentencias de la Sala de lo Constitucional que son políticas, y que solo buscan dañar a los jubilados y crear el caos y desestabilización. Apartándose del orden jurídico y constitucional, la sala, como máximo tribunal, viola el debido proceso y emite sentencias con la intención de crear crisis y confrontación”, dijo anoche el mandatario en una cadena nacional que apenas duró dos minutos.

El presidente argumentó que la crisis e inseguridad sobre el pago de pensiones es responsabilidad de la sala. “La sentencia de la Sala de lo Constitucional de hoy (ayer) pretende impedir el pago de pensiones a los jubilados”, sostuvo el mandatario.

Sánchez Cerén agregó que no permitirá que los más de 175,000 jubilados se queden sin pensión, e instigó al pueblo salvadoreño a estar atentos y respaldar al Gobierno en las medidas que tomará.

DIPUTADOS TAMBIÉN SE PRONUNCIAN

A criterio del diputado del PCN Mario Ponce, “los trabajadores deben de estar contentos, deben de celebrar, el hecho de que sus fondos, sus cuentas individuales van a tener una mayor rentabilidad ya que los fondos del 55 % podrá colocarse en un mayor interés”. Sostuvo que la sala solo le ha dado seguimiento a una sentencia de 2014 en la cual ya había establecido que la Asamblea tenía que legislar sobre la tasa de interés de los CIP, y en la misma estableció un límite. “Ellos ya habían dicho que el techo se mantenía en 45 %, no más”, explicó.

Por su parte, el partido ARENA emitió un comunicado en el que dijo que celebra que la institucionalidad esté funcionando y que se proteja el dinero de los trabajadores y afiliados que durante 19 años han ahorrado para tener una pensión digna.

Sin embargo, el FMLN tiene otra opinión, y se alineó al mensaje que dio el presidente de la república. “Con esa medida deja descubierto el pago del siguiente mes a más de 175,000 jubilados. Es el primer efecto de esa graciosa medida”, dijo el diputado del FMLN Rolando Mata.

Incluso, el legislador del Frente aseguró que los magistrados han cometido vicios de



“Condeno enérgicamente estas sentencias de la Sala de lo Constitucional que son políticas y que solo buscan dañar a los jubilados y crear el caos”.

SALVADOR SÁNCHEZ CERÉN,
PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA



Reacciones. El presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, se pronunció anoche sobre la medida de la sala, a través de cadena nacional de radio y televisión que duró dos minutos.

procedimientos porque dejaron sin efecto una norma, sin que se les pidiera que la declararan inconstitucional, sino darle seguimiento. Por tanto, dijo que es una decisión política y caprichosa. “En otro país estuvieran siendo sujetos de un juicio, pero aquí como no tenemos los votos suficientes, no se les puede hacer el antejuicio, ni mucho menos llevarlos a los tribunales”, expresó.

El diputado de GANA Guadalupe Vásquez dijo que el Gobierno tendrá que buscar otra alternativa para pagarles a los pensionados del Seguro Social (ISSS) y del INPEP en agosto; asimismo, ellos tendrán que acelerar la reforma al sistema de pensiones.

“El Gobierno tendrá que cumplir esta sentencia, y el Gobierno tendrá que buscar una alternativa para pagar las pensiones, y tendrá que venir nuevamente a la Asamblea una forma de cómo tener esos recursos”, declaró el diputado de GANA.



SECTORES CELEBRAN SUSPENSIÓN DE REFORMA A LEY DE PENSIONES

Analistas señalan que sin más dinero para pagar ISSS e INPEP podría haber desequilibrio en el presupuesto. Urgen a discutir la reforma de pensiones.

Mariana Beloso
economía@laprensagrafica.com

El fallo de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) que dejó sin efecto una reforma para que el Estado pudiera usar más fondos de los ahorros para pensión fue bien recibido por sectores que habían criticado la enmienda.

El abogado Enrique Anaya, representante del Comité de Trabajadores para la Defensa de los Fondos de Pensiones (COMTRADEFOP), quien este martes presentó un escrito a la CSJ en el que pedía suspender la reforma, calificó la decisión de los magistrados como un triunfo.

"Como COMTRADEFOP estamos muy satisfechos con la decisión de la sala, tanto por la prontitud como por el sentido de la decisión de invalidar de una vez la reforma. No se trata de una suspensión, no es una medida cautelar; se declara que la reforma no tiene ningún efecto jurídico constitucional y queda invalidada", indicó.

Agregó que la decisión de la sala busca hacer cumplir la sentencia del 23 de diciembre de 2014, en la que estableció que los trabajadores reciben un interés muy bajo por prestar sus ahorros al Estado, y mandaba a la Asamblea Legislativa a mejorar el cálculo de esta tasa. Esta última parte aún está pendiente, advirtió Anaya. "La mejora de la rentabilidad sigue pendiente; agradecemos a la sala esta decisión; vamos a seguir solicitando que emita medidas adicionales para que se cumpla la sentencia".

Por su parte, Luis Cardenal, presidente de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), que también se había pronunciado en contra de la enmienda, dijo que están "sumamente satisfechos y contentos de esta resolución en la que la sala está defendiendo el interés de los trabajadores". "Se está mandando un mensaje claro: la Constitución debe respetarse y aquí no se puede hacer lo que le da la gana a alguien solo porque quiere tener acceso a la propiedad privada, a los ahorros de los trabajadores".

Pero la decisión de los magistrados tendrá consecuencias en las finanzas del Estado, advirtió Rómulo Rodríguez, de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE). "Esto hace más presión en la gestión de las finanzas públicas, sobre todo en el tema presupuestario; supondría recortar para tener recursos, o buscar endeudamiento, algo difícil por la coyuntura legislativa".



ANTECEDENTE. LA SALA YA HABÍA DICHO QUE ERA JUSTO QUE UN MÁXIMO DE 45 % DE LOS FONDOS DE PENSIÓN SE PRESTARA AL ESTADO.

\$6,000

MILLONES HAN PRESTADO YA LOS FONDOS DE PENSIONES AL ESTADO PARA PAGAR A LOS JUBILADOS DEL ISSS E INPEP.

\$500

MILLONES ADICIONALES PODRÍA HABER TOMADO PRESTADOS EL ESTADO CON LA REFORMA QUE HA DEJADO SIN EFECTO LA SALA DE LO CONSTITUCIONAL DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA.

La especialista María Elena Rivera, de la Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FundUngo), dijo que se aumenta la urgencia de plantear una reforma integral y buscar un financiamiento para las pensiones de los jubilados del sistema público, que no siga afectando a los cotizantes actuales.

"Presiona más las finanzas del Gobierno, pero debe tomarse como incentivo para impulsar una reforma sostenible que asegure el pago de las obligaciones con los pensionados del sistema público, pero que garantice mejores condiciones para los cotizantes del sistema de ahorro previsional", afirmó.

Finalmente, la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS) insistió en que la propuesta de reforma que ha presentado la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) es una solución para el problema financiero del Estado, pues ofrece refinanciar y reducir la deuda previsional.

"La propuesta de la ICP protege los derechos de los trabajadores y resuelve en gran medida los problemas de tipo fiscal que tiene el Gobierno".

JAVIER CASTRO,
FUSADES

"Se aumenta la urgencia de plantear una reforma integral y buscar un financiamiento para las pensiones de los jubilados del sistema público, sin afectar a los cotizantes actuales".

MARÍA ELENA RIVERA,
FUNDAUNGO

"El llamado es a seguir las discusiones lo más pronto posible y presionar para que haya una reforma integral que sea equitativa, sostenible, con buena cobertura y pensiones dignas".

RÓMMULO RODRÍGUEZ,
FUNDE

"Sigue sin cumplirse la orden de que la Asamblea haga las reformas para mejorar la rentabilidad, pero se ha detenido una reforma que agravaba aún más la situación de los trabajadores".

ENRIQUE ANAYA,
COMTRADEFOP

plus
COLOMBIAMODA 2017
CON TALENTO
SALVADOREÑO
: 100



NEYMAR JR.
ESTÁ QUE
SE VA
: 145

Golden
FEST
11 2017
FALTAN
1 DÍAS

LA PRENSA GRÁFICA

Viernes
 28 DE JULIO DE 2017
 Año CV No. 35.983
 San Salvador, El Salvador, C.A.

NOTICIAS DE VERDAD

\$0.50
 160 páginas

facebook.com/
 laprensagrafica

twitter.com/
 laprensagrafica

youtube.com/
 laprensagraficavideo

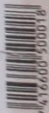
www.laprensagrafica.com

SALA CSJ CONGELA PLAZAS Y GASTOS

+ SALA DE LO CONSTITUCIONAL DECLARÓ ILEGAL EL PRESUPUESTO 2017 POR DESFINANCIADO Y ORDENÓ AJUSTES.

+ MAGISTRADOS EXHORTAN A ELIMINAR EN LOS TRES PODERES DEL ESTADO LOS SEGUROS MÉDICOS PRIVADOS.

+ TAMBIÉN PROHIBIÓ AL EJECUTIVO REALIZAR TRANSFERENCIAS DE FONDOS A LAS ONG Y ENTIDADES PRIVADAS : 2-4



LAS AFP PIDEN UNA REFORMA INTEGRAL
GOBIERNO ESTÁ POR AGOTAR LÍMITE DE 45 % DE PENSIONES : 6

Nación
RETOMAN DEBATE PARA PROHIBIR UNIÓN DE MENORES
 Técnicos legislativos preparan insumos para diputados : **18**

Nación
TRES DETENIDOS POR HOMICIDIOS EN SAN LUIS TALPA
 Acusados de matar a dos mujeres transgénero : **30**



FISCAL DE EUA EN EL SALVADOR POR PANDILLAS

JEFF SESSIONS VIAJÓ AYER DESDE WASHINGTON PARA REUNIRSE CON EL FISCAL GENERAL Y EL PRESIDENTE : 12



Economía
TIGO INVIERTE \$700,000 EN APOYO A ESCUELAS : 48



LÍMITE PARA PENSIONES, CERCA DE ALCANZARSE

La AFP Confía agotará en septiembre el límite de dinero que puede prestar para que el Gobierno pague pensiones del ISSS y del INPEP. La cuota de la AFP Crecer se agotaría en febrero del próximo año.

Mariana Beloso
economia@laprensagrafica.com

El Gobierno está por agotar el límite de 45 % de los fondos de pensión que puede tomar prestado para pagar a los jubilados del ISSS y del INPEP. Estos préstamos se hacen a través de la venta de Certificados de Inversión Previsional (CIP), que por ley deben comprarlas AFP.

La AFP Confía está por llegar al 45 %, y en septiembre ya no podrá pagar todos los CIP que emitirá el Gobierno. La AFP Crecer, con un poco más de margen, puede mantener estas compras hasta febrero de 2018.

La semana pasada la Asamblea Legislativa aprobó una reforma para aumentar este límite y llevarlo del actual 45 % al 50 %, con lo que habría otros \$500 millones disponibles para el pago de las pensiones del ISSS y del INPEP. Sin embargo, esta semana la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) dejó sin efecto la reforma y fijó en 45 % el límite máximo para estas inversiones.

El principal argumento es que la inversión en CIP paga un interés muy bajo a los trabajadores, de modo que sus ahorros no crecen lo suficiente y a la hora de jubilarse tienen pensiones muy bajas. De hecho, las mujeres que cumplieron 55 años en abril de este año y han comenzado sus trámites de retiro se han encontrado con tasas de reemplazo bastante bajas, de alrededor del 30 % de su último salario (ver nota aparte).

FIDEN REFORMA

René Novellino, director de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS), explicó que las colocaciones de los CIP son trimestrales, pero las liquidaciones son mensuales.

"El dinero de las liquidaciones alcanza ahorita para cubrir el pago de las pensiones de julio, que ya se hizo, de agosto completo, pero en septiembre sí hay una porción de \$25.9 millones que no podría ser comprada sin rebasar el límite del 45 % de una de las dos AFP", indicó.

En el siguiente trimestre los faltantes aumentarían (ver gráfica), y aunque que la AFP Crecer puede comprar la parte que Confía ya no alcanzaría, sería una solución temporal, afirmó Novellino.

La entidad insiste en que se debe impulsar una reforma de pensiones. Ellos han presentado la propia, como parte de la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP). "No dudo que tenemos que encontrar una solución y darle absoluta tranquilidad a la gente de que las pensiones se van a pagar. El fallo de la sala obliga a encontrar una fuente de financiamiento alternativa o una solución con una reforma integral para garantizar la continuidad del pago", dijo.

La propuesta de la ICP es crear una reserva que serviría para pagar pensiones vitalicias y le quitaría carga al Estado, como el pago de las pensiones mínimas y las de los llamados "optados", la gente que estaba en ISSS o INPEP y voluntariamente se afilió a una AFP.

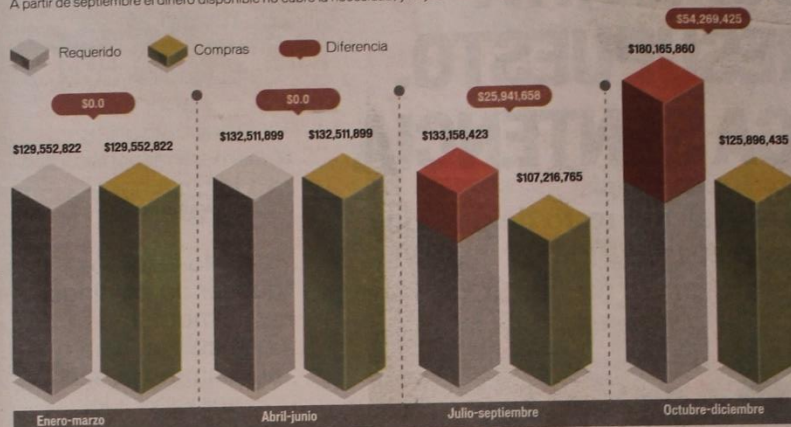
La Asamblea Legislativa tiene en su poder cuatro propuestas de reforma de pensión: una presentada por el partido GANA, otra por los sindicatos de trabajadores, la de la ICP y la elaborada por el Ejecutivo. Esta

OTRAS FUENTES

LAS PENSIONES DEL ISSS Y DEL INPEP COMENZARON A PAGARSE CON DINERO PÚBLICO EN 2002. CUANDO SE AGOTARON LAS RESERVAS DE ESTAS ENTIDADES. DESDE 2006, LOS GOBIERNOS LAS PAGAN CON DINERO DE LOS AHORROS PARA PENSIÓN.

Dinero disponible para pagar pensiones

El gráfico compara los requerimientos de dinero para el pago de pensión, y el dinero disponible de los ahorros de los trabajadores. A partir de septiembre el dinero disponible no cubre la necesidad, y hay un faltante que deberá llenarse de otra forma.



Fuente: ASAFONDOS

¿POR QUÉ NO HAY DINERO?

EL GOBIERNO NO PRESUPUESTÓ LOS \$575 MILLONES QUE NECESITABA PARA LAS PENSIONES DEL ISSS Y EL INPEP ESTE AÑO PORQUE ES DINERO QUE SALDRÍA DEL FIDEICOMISO PREVISIONAL.

¿QUÉ ES EL FOP?

● El Fideicomiso de Obligaciones Previsionales (FOP) fue creado en 2006 para financiar el pago de las pensiones del ISSS y del INPEP. El FOP se financia con la venta de CIP.

¿QUÉ SON LOS CIP?

● Los Certificados de Inversión Previsional (CIP) son títulos que las AFP deben comprar con los ahorros de los trabajadores. El dinero de la venta va a parar al FOP.

¿Y EL DINERO?

● Como las AFP pueden usar hasta un 45 % de los fondos para prestarlo al FOP, este año solo habrá \$495 millones de los \$575 millones que se necesitan.

última plantea la creación de dos fondos, uno individual y uno común, para con este último pagar las pensiones del sector público.

La ICP, por su parte, aboga por mantener cuentas individuales pero crear una reserva para garantizar que los jubilados tengan pensiones estables y para quitar parte de la carga fiscal de la deuda previsional que actualmente solo recae en el Estado.

Maria Elena Rivera, especialista de la Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO), dijo que se ha aumentado la urgencia de plantear una reforma integral y buscar un financiamiento para las pensiones de los jubilados del sistema público que no siga afectado a los cotizantes actuales.

En la misma línea, Rommel Rodríguez, de la Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), dijo que el tiempo se acorta: "El llamado es a seguir las discusiones lo más pronto posible y presionar para una reforma de pensiones completa".

"La solución verdadera es encontrar financiamiento sostenible para el pago de las pensiones que están a cargo del Estado".

RENÉ NOVELLINO,
DIRECTOR DE
ASAFONDOS

"Se necesita una reforma para asegurar el pago de las obligaciones con los pensionados del sistema público".

MARIA ELENA RIVERA,
DE FUNDAUNGO

"Esto debería presionar a las partes a continuar el diálogo para una solución sostenible".

ROMMEL RODRÍGUEZ,
DE FUNDE

Maestras reciben 27% de salario como pensión

Bases Magisteriales hará una concentración el 25 de agosto para protestar.

Mariana Bellosio
economista@laprensagrafica.com

Maestras que comenzaron a jubilarse este año están recibiendo pensiones equivalentes a entre un 27 % y un 30 % de su salario, denunció Paz Zetino, de Bases Magisteriales. La situación ha generado descontento en el gremio y anuncia una movilización el próximo 25 de agosto para protestar.

"La tasa de retorno que están recibiendo quienes nacieron después del 17 de abril de 1962 son pensiones miserables, de pordioseros", dijo Zetino. Explicó que el 1.º de julio pasado se jubilaron 1,104 profesores beneficiados por el decreto 100, que garantizaba que los nacidos antes de esa fecha tendrían los mismos beneficios que había en el sistema de reparto. Este grupo recibió tasas de reemplazo de entre el 60 % y 70 % de su último salario.

"Estamos hablando de que estos 1,000 recibieron pensiones de entre \$500 y \$700, y ahora a las maestras les vienen a decir que les van a dar \$207, ¿cómo es posible? Estamos pidiendo que haya una prórroga del decreto 100 aunque sea para quienes ganan menos de \$1,500", dijo.

Bases Magisteriales espera que haya una reforma de pensiones que les garantice mejores tasas de reemplazo. Creen que la propuesta de la ICP puede ser un punto de partida. "La propuesta de la ICP es 80 veces mejor que la que presentó el Gobierno, pero la tasa de retorno sigue siendo baja, del 45 %, y los trabajadores necesitamos una tasa mínima del 60 % de retorno. Si me retiro ganando \$1,000, esperamos terminar nuestros días con \$600 de pensión. Los que se estaban jubilando tenían esas tasas de reemplazo, esa es la exigencia nuestra", afirmó.

63 %

ERA LA TASA DE REEMPLAZO QUE TENÍAN LAS MUJERES OPTADAS, PUES MANTENÍAN LOS BENEFICIOS DEL SISTEMA DE REPARTO.

DIFERENCIAS

LAS MUJERES QUE CUMPLIERON 55 AÑOS DESPUÉS DEL 17 DE ABRIL DE ESTE AÑO SON LAS PRIMERAS JUBILADAS CON EL RÉGIMEN DE AFP. Y LA BASE DEL CÁLCULO DE SU PENSIÓN ES ÚNICAMENTE EL DINERO QUE TIENE AHORRADO, MÁS LA RENTABILIDAD, DIVIDIDO ENTRE SU EXPECTATIVA DE VIDA.

Maestros culpan al GOES por bajas pensiones

Dicen que entre los bajos intereses pagados por el Estado y las altas comisiones de las AFP los ahorros son muy pocos.

Mariana Belloso
economista@laprensagrafica.com

Los maestros agremiados en Bases Magisteriales culpan al Gobierno por las bajas pensiones que están recibiendo, especialmente las maestras que comenzaron a jubilarse este año y que ya no están cubiertas por el decreto 100.

El decreto, aprobado en 2006 durante la administración de Antonio Saca, reformó la Ley del Sistema de Ahorro Previsional para que los denominados optados -trabajadores que cotizaban al ISSS o INPEP y se pasaron voluntariamente a una AFP- mantuvieran los beneficios que habrían tenido con el sistema de reparto, es decir, pensiones equivalentes a entre 60% y 70% de su último salario.

Como los ahorros de estos trabajadores no alcanzan para cubrir el nivel de pensión, es el Estado el que debe complementarlas. Por eso el pago para los optados se incluye en la denominada deuda previsional que, junto con las pensiones de los jubilados del IS-

“Los obligados están terminando sus vidas laborales con ahorros muy bajos que no garantizan pensiones dignas, son pensiones de pordiosero”.

PAZ ZETINO,
BASES MAGISTERIALES

“la solución verdadera es encontrar un financiamiento sostenible para el pago de las pensiones a cargo del Estado”.

RENÉ NOVELLINO,
ASAFONDOS

SS y del INPEP, suma cerca de \$24.000 millones, según cifras oficiales.

Como el decreto 100 solo favorece a los trabajadores nacidos antes del 17 de abril de 1962, este año comenzaron a jubilarse las primeras mujeres fuera de ese beneficio. En El Salvador, la edad para el retiro es de 60 años para los hombres y de 55 para las mujeres, por ello, han sido mujeres las primeras que se han encontrado con que su pensión se calculará según sus ahorros y su expectativa de vida y recibirán apenas una fracción de su último salario.

“Los obligados estamos sufriendo un vejamen. El Gobierno nos estranguló con esos bajos intereses por la compra de los CIP para el fideicomiso de pensiones (títulos que las AFP compra con el ahorro de los trabajadores, para poder pagar las pensiones del ISSS y del INPEP). Nuestros poquitos fondos ahorrados nunca estuvieron invertidos en nichos que nos permitieran tener una mejor tasa de rentabilidad”, dijo Paz Zetino, de Bases Magisteriales.

Explicó que tienen casos de profesoras con salarios de \$900, a quienes las AFP les han dicho que su pensión será de \$220. Ellas han optado por no firmar para concluir el proceso de jubilación. “Están en un limbo fiscal”, lamentó.

Bases Magisteriales está en un proceso de consulta, previo a la movilización el próximo 25 de agosto, en el que exigirá al Gobierno la ampliación del decreto 100 para los maestros con salarios menores a \$1,500 mensuales y para pedir la nivelación de los sueldos de los docentes.

PRÉSTAMOS AL ESTADO

LOS MAESTROS RECLAMAN QUE SUS AHORROS NO HAN CRECIDO.

BAJAS TASAS DE INTERÉS

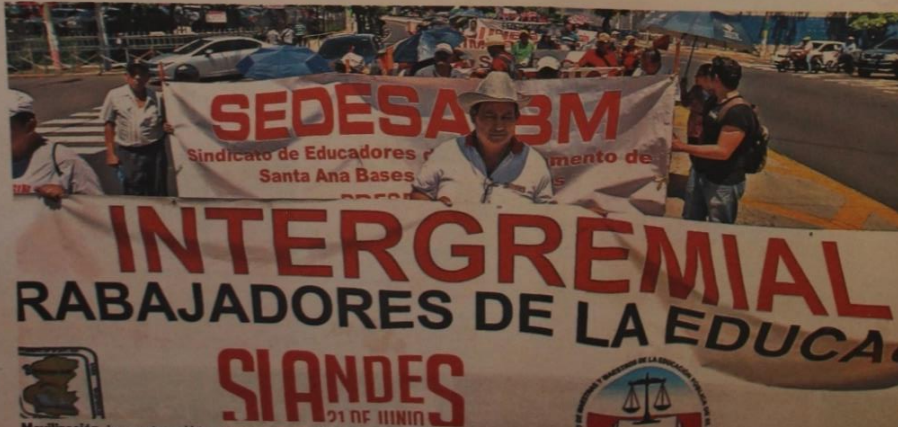
● Bases Magisteriales reclama que el Estado ha estado pagando tasas de interés muy bajas por tomar prestados los ahorros de los trabajadores. Esto ha impedido que los fondos crezcan adecuadamente.

ALTAS COMISIONES

● A esto suman las comisiones que cobran las administradoras de Fondos de Pensión (AFP). Según ellos, estas entidades han recibido comisiones altas, y pueden reducirlas aún más de lo que ya lo han hecho.

MALAS INVERSIONES

● Los maestros afirman que el esquema de inversión de los fondos de pensiones no ha sido el adecuado. Los profesores piden que esto se mejore para que los ahorros individuales permitan tener pensiones dignas.



Movilización. Los maestros saldrán a protestar en contra de los bajos salarios y las bajas pensiones el próximo 25 de agosto. Culpan al Gobierno por no pagar intereses justos.

REFORMA DEBE PALIAR LO FISCAL Y PREVISIONAL

Expertos dicen que no se puede sacrificar el bienestar de los ahorrantes y tampoco dejar desatendido el problema tributario. Trabajadores postergan sus retiros.



Mariana Beloso

economia@laprensagrafica.com

La reforma en el sistema de pensiones de El Salvador debe resolver tanto el problema fiscal generado por la deuda previsional, como el bienestar y seguridad de los actuales y futuros jubilados, afirmaron expertos en el tema.

La Asamblea Legislativa tiene en su poder cuatro propuestas: la presentada por el Ejecutivo, la de la denominada Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP, mayoritariamente entidades del sector privado), la del partido GANA y una elaborada por confederaciones, federaciones y sindicatos de trabajadores. Los diputados llevan año y medio con el tema sobre la mesa sin alcanzar acuerdos. Además, el Gobierno modificó recientemente su propia propuesta y dejó atrás su intento por establecer un sistema mixto, público y privado, de pensiones.

Para María Elena Rivera, de la Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO), hay áreas específicas que no deben dejarse fuera de la reforma. "El Salvador necesita mejorar el pilar no contributivo, que haya mayor rentabilidad de los fondos y atender los problemas de inequidad de género", resumió.

Rivera explicó que países como Chile y Argentina han echado a andar sus propias "re-reformas" en tema previsional con resultados diversos. En Chile, por ejemplo, se han corregido problemas del sistema de capitalización individual y se fortalecieron las pensiones no contributivas, además de establecer herramientas como los bonos de maternidad para compensar el impacto en los ahorros previsionales de las mujeres durante ese periodo.

En Argentina, donde hubo una renacionalización de las pensiones, el elemento a destacar es que hubo muy poco diálogo, y a la fecha hay poca información pública disponible para evaluar el impacto, indicó la investigadora.

EL PROBLEMA FISCAL

Para FUNDAUNGO, los ejemplos de Uruguay y Costa Rica pueden ser analizados para la discusión salvadoreña. Estos países han establecido modelos múltiples en los que el pilar contributivo coexiste con uno solidario, para cubrir a la población que es demasiado pobre como para tener su propio ahorro.

La entidad cree que al lado de medidas que mejo-

90%

DE LOS AHORROS PARA PENSIÓN DE LOS ACTUALES
COTIZANTES A LAS AFP ESTÁN INVERTIDOS EN TÍTULOS
EMITIDOS POR EL ESTADO.

\$24,300

MILLONES ES LA DEUDA PREVISIONAL, QUE INCLUYE LAS
PENSIONES MÍNIMAS Y EL PAGO PARA LOS JUBILADOS
DEL ISSS Y DEL INPEP.

■ CONTINUA EN LA PÁGINA 10

ren la perspectiva de las pensiones futuras, como reducir las comisiones de las AFP, mejorar la rentabilidad de los fondos y fomentar la competencia en el área de la administración de estos, se debe reforzar la sostenibilidad financiera actuarial del sistema.

Que un sistema de pensiones no sea sostenible en sí mismo hace que la carga recaiga en el Estado, como pasó con el costo de transición del paso de un sistema público a uno privado en 1998. El Estado salvadoreño acumula una deuda de pensiones que ronda \$24,000 millones, según datos del Ministerio de Hacienda.

El Ejecutivo propone que los ahorros para pensión se dividan en dos fondos: uno con cuentas individuales y otro común. Este último se nutriría con un 50 % del saldo actual de las cuentas individuales de los afiliados a las AFP, y un 59 % de sus ahorros futuros, y con este dinero se pagarían las pensiones mínimas, las del sector público y otras obligaciones que actualmente recaen en el Estado.

El saldo que se sacaría de las cuentas individuales de los cotizantes se registraría en las denominadas cuentas "nacionales", que deberían estar disponibles al momento que el trabajador las requiera.

"Desde el año uno, el flujo de este fondo es deficitario y se necesitaría aporte de otros recursos para apuntalarlo, pero cuando uno lee el proyecto de decreto se han cuidado de limitar las responsabilidades del Estado y que el aporte no puede ser mayor al 5 % incluyendo el servicio de deuda con los fondos de pensión, lo que ya representa cerca del 5 % del presupuesto", indicó René Novellino, director ejecutivo de la Asociación Salvadoreña de Administra-



"El Gobierno, debido al bajo interés que nos paga, ha hecho perder más de \$2,000 millones y tiene una deuda de casi \$6,000 millones con nosotros los trabajadores".

RICARDO SORIANO,
COMTRADEFOP

"En la propuesta de la ICP el menor porcentaje de ahorro se compensa con mayor rentabilidad de los fondos para pensiones, se propone que se incremente la tasa que paga el Estado por las inversiones obligatorias en el FOP".

LUZ MARÍA DE PORTILLO,
FUSADES

"El déficit de pensiones pasó de \$7,745 millones a \$24,078 millones, según cifras de 2013, le estamos quitando recursos a otras áreas de inversión pública para endeudarnos para pagar pensiones, por eso estamos discutiendo el tema".

NELSON FUENTES,
MINISTERIO DE HACIENDA

doras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS).

ASAFONDOS, parte de la ICP, en su propuesta aboga por el mantenimiento de las cuentas individuales de los trabajadores y por la creación de una reserva de pensión vitalicia. La reserva se formaría con un aporte equivalente al 5 % del ingreso de cada cotizante, y con ella se pagarían las pensiones mínimas, los complementos de los jubilados optados (que actualmente paga el Estado).

Con esta misma reserva se garantizará, según la ICP, que al acabarse los ahorros de los futuros jubilados estos no reciban una pensión mínima, sino que mantengan el mismo monto con el que se retiren.

Luz María de Portillo, presidenta del Banco Central de Reserva (BCR) e investigadora de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), dijo que esta propuesta permitirá que haya pensiones mejores y sostenibles, acceso anticipado a los fondos, cobertura de salud con el ISSS para quienes no alcancen pensión, mejores beneficios para las mujeres y una mayor cobertura.

Mientras la discusión continúa, cientos de trabajadores han decidido postergar sus procesos de retiro. Ricardo Soriano, del Comité de Trabajadores para la Defensa de los Fondos de Pensión (COMTRADEFOP), dijo que están esperando a que haya una reforma que garantice mejores condiciones.

Paz Zetino, de Bases Magisteriales, explicó que los maestros están dejando a medias sus trámites al darse cuenta que con el sistema actual obtendrán tasas de reemplazo del 27 % de sus últimos salarios.

PROPUESTAS SOBRE LA MESA

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA TIENE CUATRO PROPUESTAS DE REFORMAS DE PENSIONES.



LA DEL EJECUTIVO

● Busca la creación de un fondo común, que nutriría con un 50 % de los ahorros actuales y el 59 % de los futuros aportes para pensión, con lo que pagarían las pensiones del ISSS y del INPEP y otras obligaciones del Estado.



LA DE LA ICP

● Pide que se mantenga el sistema de cuentas individuales, pero creando una reserva de pensión vitalicia que le quitaría al Estado la carga de pagar las pensiones mínimas y los complementos para los jubilados optados.



LA DE GANA

● El partido GANA también propone un sistema con dos fondos, con uno que pagaría las pensiones del ISSS, del INPEP, y además las de los militares, que actualmente paga el IPSFA. Ofrecen altas tasas de reemplazo.



LA DE SINDICATOS

● Los sindicatos piden que se cree un sistema mixto, con una parte de los ahorros administrada por el Estado en un esquema de reparto, y otra parte en cuentas individuales para los trabajadores con mayor ingreso.

GOES busca negociar con AFP salida a la crisis del sistema de pensiones

Citaron a los presidentes de las juntas directivas de las AFP en Casa Presidencial y les hablaron de su propuesta de reforma.

Rosa Pastrán/Mariana Belloso
economia@laprensagrafica.com

El Gobierno salvadoreño busca negociar con las administradoras de Fondos de Pensión (AFP) una solución para la crisis del sistema de pensiones. El Ejecutivo enfrenta problemas para pagarles a los jubilados del antiguo sistema y a los ahorrantes en el nuevo sistema.

El presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, sostuvo el lunes un primer encuentro con representantes de las dos AFP que operan en el país, AFP Crecer y AFP Confía, en un intento por encontrar una salida al entrapamiento de la reforma de pensiones y solventar los pagos programados a los jubilados en los próximos meses.

Sánchez Cerén giró la invitación a los accionistas de las dos AFP la semana previa al feriado de agosto, según declaraciones del secretario técnico de la Presidencia, Roberto Lorenzana, a medios de comunicación.

La reunión se programó luego de que la Sala de lo Constitucional dejó sin efecto una reciente reforma con la que se autoriza colocar \$500 millones adicionales en Certificados de Inversión Previsional (CIP), hasta llegar a un 50 % de los fondos de pensiones, para pagar las pensiones a los jubilados del ISSS y el INPEP.

"El presidente (Sánchez Cerén) busca alternativas para ver cómo se resuelven los problemas, y esperamos que de esta reunión puedan haber algunas conclusiones que nos permitan avanzar en la agenda legislativa, porque no podemos negar la incidencia que tienen las AFP en los actores políticos del país, creo que vale la pena comunicar abiertamente lo que para nosotros está en juego", dijo Lorenzana en la entrevista de Canal 10.

Según el funcionario lo que está en juego es la predictibilidad en el pago de pensiones e incluso "la misma existencia de las AFP". Lorenzana enfatizó que el Gobierno es "flexible" en la negociación, puesto que retiró su propuesta de reforma para un sistema de pensiones mixto.

Las AFP confirmaron, a través de la Asociación Salvadoreña de Administradoras de Fondos de Pensión (ASAFONDOS), que la reunión se dio. "Los presidentes de las juntas directivas viajaron a El Salvador para participar en la reunión. Les plantearon la postura gubernamental respecto de la propuesta que fue presentada hace un par de semanas por el Ejecutivo a la Asamblea Legislativa, y los representantes de las AFP llevaban el mensaje de formalmente ratificar el contenido de la propuesta que fue presentada como parte de la ICP en febrero de este año, resaltando que es la única que cuenta

LAS DOS DEUDAS DEL ESTADO

DEUDA CON LOS PENSIONADOS

\$520 MILL

al año para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y del INPEP.

175,000

personas jubiladas del ISSS y del INPEP dependen de este dinero.

LA DEUDA CON LOS AHORRANTES

\$6,200 MILL

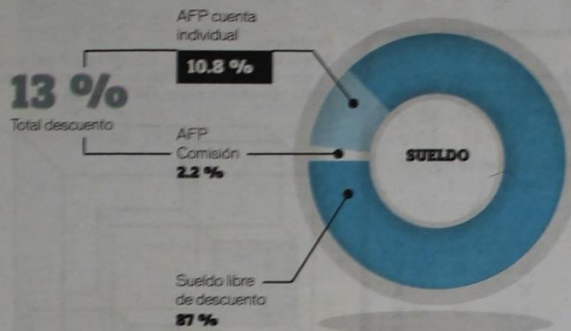
de los ahorros para pensión se le han prestado al Estado para pagar pensiones.

\$230 MILL

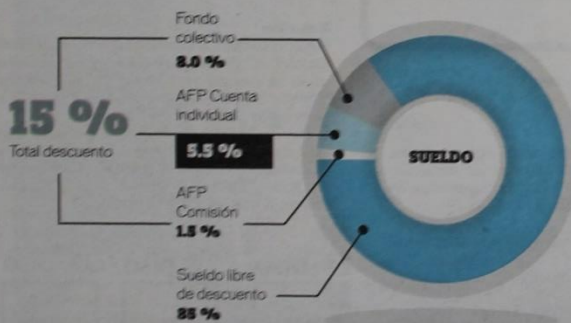
debían pagarse este año y no fueron incluidos en el presupuesto de la nación.

Esquema de pensiones actual

El actual sistema destina la mayor parte del descuento a la cuenta de ahorro individual que maneja la AFP.

**Esquema de pensiones propuesto por el Gobierno**

La propuesta del Gobierno eleva en un 2 % el aporte del afiliado y crea un fondo colectivo, el cual se destinará para pagar las pensiones del antiguo sistema.



CONTRARRELOJ
UNA RESOLUCIÓN DE LA CSJ IMPIDE QUE EL GOBIERNO TOQUE MÁS DINERO PRESTADO DE LOS FONDOS DE PENSIÓN PARA PAGAR A LOS JUBILADOS DEL ISSS Y DEL INPEP. EL CUPO ACTUAL LES ALCANZA PARA PAGAR HASTA SEPTIEMBRE.

con un estudio financiero que la sustenta, y que ha sido revisado y analizado por expertos internacionales y organismos multilaterales", explicó René Novellino, presidente de ASAFONDOS.

Agregó que el Gobierno podría contar con un alivio fiscal sustancial a la vez que se mejoraría de manera sostenible el monto de las pensiones de los trabajadores salvadoreños si se adopta la reforma propuesta por la ICP. Esta mantiene las cuentas individuales, plantea mejoras en la inversión de los fondos, un refinanciamiento de la deuda que el Estado tiene con los trabajadores, y la creación de una reserva de pensión vitalicia.

El Gobierno cuenta con espacio para pagar pensiones por dos meses más, y en ese tiempo hay que enfocarse en aprobar una reforma integral, aseguró Novellino.



"La reforma al sistema de pensiones es un tema sensible, que debe ser negociado y ambas partes debemos hacer concesiones... ambas partes debemos estar dispuestos a ser flexibles y negociar".

ROBERTO LORENZANA,
SECRETARIO TÉCNICO DE LA PRESIDENCIA

"La propuesta no debe tener un sesgo fiscal, su objetivo no debe ser solventar la situación fiscal del país. Debe cumplirse este objetivo sin perjudicar a los trabajadores, no debe hacerse uno a expensas del otro".

RENÉ NOVELLINO,
PRESIDENTE DE ASAFONDOS

Gobierno debe pagar \$92 millones a fondos de pensión

Es la cuota que vence en octubre por los certificados que se han comprado con ahorros de los trabajadores.

Mariana Bellico
economia@laprensagrafica.com

Por el momento, dos grandes compromisos se han trasladado en el problema de la deuda previsional que afecta las finanzas públicas: por un lado, el pago de las pensiones para los jubilados del ISSS y del INPEP, que anualmente requiere cerca de \$500 millones; y por el otro, la devolución del dinero que los trabajadores han prestado de sus fondos de pensión para pagar a los jubilados del ISSS y del INPEP en años anteriores.

En 2006 se reformó la ley para crear el Fideicomiso de Obligaciones Previsionales, para obtener dinero y pagar las pensiones del antiguo sistema. Las AFP quedaron obligadas a destinar un tercio de los ahorros de los trabajadores a comprar Certificados de Inversión Previsional (CIP). Al vencer esos CIP, el Gobierno de turno debe pagar a las AFP el dinero de los trabajadores.

De esto es que se vencen \$92 millones en octubre, además, fue también lo que originó una crisis de retrasos de pago que llevó a que a El Salvador se le rebajara su calificación crediticia hasta el nivel actual, de "bono basura".

Las AFP insisten en que si se aprueba la reforma de pensiones que ha presentado la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP), de la que forman parte, se resolvería el problema a tiempo.

La propuesta de la ICP incluye un refinanciamiento de todo el saldo de la deuda de CIP que el Estado tiene con los fondos de pensiones. Lo que permitiría negociar mejores tasas para que los ahorros de los trabajadores crezcan adecuadamente. Actualmente se paga una tasa del 3 % anual por los CIP, gracias a que la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia ordenó subirla. Antes llegó a menos del 1.2 %.



Doble deuda. El Gobierno tiene cerca el vencimiento de pagos a los fondos de pensiones, y esto se ha juntado con la necesidad de buscar financiamiento para pagarlos a los jubilados del ISSS y del INPEP.

"Estamos presentando una propuesta que hemos llamado integradora, que trata de recoger diferentes puntos de las reformas que han sido presentadas".

GUILLERMO GALLEGOS,
PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA

"Se respeta la propiedad del fondo de los trabajadores, aumenta la rentabilidad, que va a venir en beneficio de mejores pensiones".

MILENA CALDERÓN,
DIPUTADA DE ARENA

"Para que tu pensión no se vaya a caer, de recibir \$500 y te baje a \$207 cuando se termina tu cuenta individual, por eso estamos creando esta cuenta bolsón".

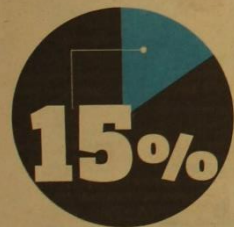
MARIO PONCE,
DIPUTADO DEL PCN

"Este documento garantiza a todos nuestros pensionados contar de aquí, y toda su vida, porque es un sistema vitalicio, con sus pensiones".

RODOLFO PARKER,
DIPUTADO DEL PDC

Oposición presenta nueva propuesta de pensiones

La propuesta mantiene la pensión mínima de \$207, aumenta la tasa de cotización del 13 % al 15 % y crea una "Cuenta de Garantía Solidaria" para pensión vitalicia.



ES LA PROPUESTA DE AUMENTAR LA COTIZACIÓN QUE APORTAN LOS TRABAJADORES PARA EL FONDO DE PENSIONES: 7.25 % LO APORTARÁ EL TRABAJADOR Y 7.75 % ESTARÁ A CARGO DEL PATRONO.

Beatriz Benítez
politica@laprensagrafica.com

Los partidos ARENA, GANA, PCN y PDC presentaron ayer una nueva propuesta integradora de reformas a la Ley del Sistema de Ahorro de Pensiones (SAP), cuyo diseño en su mayoría toma la base de la propuesta de la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP), integra elementos del resto de propuestas e incorpora recomendaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y del Banco Mundial (BM), según dijeron.

La propuesta mantiene la pensión mínima de \$207, aumenta la tasa de cotización del 13 % al 15 % y busca darle solución al problema fiscal creando una cuenta de reserva denominada "Cuenta de Garantía Solidaria", que formaría parte del Fondo de Pensiones "Conservador" para financiar las pensiones vitalicias. Según la propuesta, el Banco Central de Reserva emitirá una norma técnica para la administración.

De ese 15 %, un 7.25 % lo aportaría el trabajador y un 7.75 % estaría a cargo del patrono. Un 11 % del ingreso base de cotización se iría a la cuenta individual de ahorro para pensiones del afiliado: 7.25 % sería aportado por el trabajador y 3.75 % por el empleador.

Hasta el 2.0 % del ingreso base de cotización se destinaría al pago del contrato del seguro de invalidez y sobrevivencia y al pago de la comisión de la Institución Administradora por la administración de las cuentas individuales de ahorro para pensiones. Este



Sexta propuesta. ARENA, GANA, PCN y PDC presentaron una nueva propuesta de pensiones. Tienen los 43 necesarios, pero prefieren que se apruebe con consenso.

porcentaje será a cargo del empleador, y si la comisión es menor al 2 %, la diferencia sería destinada a la cuenta individual del afiliado. Actualmente reciben el 2.2 %.

El otro 2.0 % del ingreso base de cotización, como aporte para los beneficios de longevidad del afiliado, se destinaría a la "Cuenta de Garantía Solidaria". Este porcentaje será a cargo del empleador. Aunque, habría una medida transitoria para que inicie con 5 % y luego se reduce al 2 %.

"Esa es la cuenta que se abre para cuando se te agote tu cuenta individual, se activa esa cuenta seguro", dijo el diputado y jefe de fracción del PCN, Mario Ponce. Dijo que para darle vida a esa cuenta se podría aprobar un fondo de \$400 millones.

Se aclara que tendrían el derecho a gozar de pensión de longevidad, 20 años después de haber iniciado el goce de la pensión, o cuando las mujeres cumplan 80 años, y los hombres 85 años.

La nueva iniciativa, además, plantea que un afiliado previo a su edad de jubilación, que registre al menos 10 años de cotizaciones, podría solicitar el 25 % de su saldo en la Cuenta Individual de Ahorro para Pensiones, como un préstamo.

De acuerdo con Ponce, de la propuesta del FMLN se retomó que no se podrán pagar pensiones arriba de \$2,000 porque debilita el fondo.

La diputada y subjefa de fracción, Milena Calderón, aseguró que se respetaría la propiedad del fondo de los trabajadores y aumenta la rentabilidad de forma gradual de los Certificados de Inversión Previsional (CIP). Asimismo, dijo que se revisaría la pensión mínima cada tres años, según el aumento del salario mínimo y la inflación.

El diputado del PDC, Rodolfo Parker, señaló que es urgente discutir la reforma porque en octubre hay que pagar la deuda previsional y las pensiones de los jubilados del ISSS e INPEP.

El presidente de la Asamblea Legislativa y diputado de GANA, Guillermo Gallegos, dijo que para presentar esta propuesta se "despojaron totalmente de cualquier interés político partidario", y tratan de darle solución al problema previsional que enfrenta el país. Dijo que la propuesta se trabajó desde antes de la vacación de agosto, y esperan que el partido de gobierno, FMLN, lo vea como un esfuerzo genuino, transparente y sincero.



GOBIERNO Y LAS PENSIONES

LOS DIPUTADOS DISCUTEN COMO REFORMAR EL ACTUAL SISTEMA DE PENSIONES.

SISTEMA DE AHORROS

El actual sistema de pensiones funciona con base en ahorros en cuentas individuales que manejan las AFP, estas se alimentan con aportes de los salarios y de los patronos. Las AFP invierten ese dinero para que la cuenta aumente.

INVERSIONES CON POCO ÉXITO

Las AFP están obligadas a invertir parte del dinero de las cuentas en préstamos al Gobierno, que no paga una buena tasa de interés por utilizar el dinero, lo que se traduce en cuentas que no han crecido lo suficiente.

PRESIÓN PARA LAS FINANZAS PÚBLICAS

El Gobierno, además, tiene que enfrentar una serie de obligaciones con las personas que cotizaron en el sistema anterior o aquellas que cotizaron en ambos. Para esto es que toma prestado dinero de las cuentas que están en las AFP.

REFORMAR EL SISTEMA

Lo que las propuestas buscan resolver es que haya suficiente dinero para pagar pensiones dignas, aliviar la presión en las finanzas del Gobierno y lograr que el sistema sea sostenible en el tiempo.

Problemas del sistema de pensiones preocupan al Banco Mundial

Según datos de la Superintendencia del Sistema Financiero, la rentabilidad real del fondo de pensiones cerró en 3.4 % en junio pasado. Esa cifra baja hace que el dinero no crezca lo suficiente.

Javier Orellana
economista@laprensagrafica.com

El Banco Mundial (BM) está preocupado por la afectación del estado del actual sistema de pensiones, tanto para las personas, como para la economía de El Salvador y la sostenibilidad de las finanzas públicas. Su representante en el país, Fabrizio Zarcone, advirtió que el Gobierno tiene que avanzar en una reforma y que la institución está dispuesta a colaborar para que esto se realice de la mejor manera.

"El tema de las pensiones es un tema extremadamente delicado, toca la vida de los ciudadanos de este país, la jubilación decente de estos y toca la macroeconomía de este país contribuyendo con un 2 % del déficit. Entonces, para nosotros sí es un tema preocupante y queremos apoyar al Gobierno en que haga la mejor elección en la dinámica de políticos que tendrán que decidir", afirmó Zarcone durante la rendición de cuentas que realizó ayer la Superintendencia del Sistema Financiero (SSF).

No obstante, el representante del organismo multilateral aclaró: "El Banco Mundial no ha dado ningún aval a ninguna de las propuestas", puesto que no le corresponde a la institución decidir por el país, pero que sí se han reunido con varios actores del país para dar una contribución técnica.

La preocupación para el BM de que no se realice una reforma a tiempo es por los pagos que el Gobierno tiene que cumplir; sobre todo cuando está por agotarse el monto que el Estado puede tomar de los ahorros que están en AFP Confiar y AFP Crecer.

"El riesgo lo conocemos todo el mundo, hay pagos que hay que efectuar en los próximos meses. Una reforma daría los medios para efectuar estos pagos. La preocupación de la incidencia en el tema fiscal que tenemos es muy elevada", afirmó.

Zarcone explicó que una sugerencia para lograr una reforma integral al sistema de pensiones es el incremento de la edad de jubilación, que actualmente es de 55 años para las mujeres y de 60 para los hombres.



laprensagrafica.com

VIDEO: DIPUTADOS DE
DERECHA PROPONEN FONDO
COLECTIVO PARA PENSIONES**BAJA COBERTURA
DEL SISTEMA**

• Uno de los problemas del sistema de pensiones es que hay pocas personas que están cubiertas; lo que se debe a la informalidad de la economía, es decir, a aquellos que trabajan pero no cotizan ni al ISSS ni a las AFP.

\$9,674

MILLONES ES LA SUMA CON LA QUE CERRÓ EL PATRIMONIO DEL FONDO DE PENSIÓN EN JUNIO PASADO, SEGÚN DATOS DE LA SSF.

\$203

MILLONES QUEDARON EN CUENTA CORRIENTE DE LAS AFP EN JUNIO, SEGÚN PERDOMO, CON UN RENDIMIENTO DE 1.97 %. EL FUNCIONARIO AFIRMO QUE EL GOBIERNO HABRÍA PAGADO MÁS.

ESTE DINERO ES
LA SUMA DE
COTIZACIONES Y
RENTABILIDAD
GANADA.

"El riesgo lo conocemos todo el mundo, hay pagos que hay que efectuar en los próximos meses. Una reforma daría los medios para efectuar estos pagos".

FABRIZIO ZARCONE,
REPRESENTANTE DEL BANCO MUNDIAL

"Cuando los fondos de pensión no tienen mucha disponibilidad de inversión quienes salen perdiendo son la rentabilidad del fondo y los trabajadores".

RICARDO PERDOMO,
SUPERINTENDENTE DEL SISTEMA FINANCIERO

bres. "Es una sugerencia que puede tener lugar si hay apoyo en los partidos, en la población", agregó. En ese sentido, señaló que es normal que haya una resistencia para realizar reformas paramétricas; "la resistencia a la edad es algo que existe en todos los países".

Las formas en las que se ha desarrollado el actual sistema previsional se han traducido en una baja tasa de reemplazo, es decir, un pago de pensión bajo, ya que las cuentas individuales crecen poco debido a la baja rentabilidad de los fondos, porque el Gobierno paga muy poco dinero cuando toma prestados los fondos, y en el caso de las mujeres, las cuentas son menores puesto que estarían cotizando al menos cinco años menos que los hombres, que se jubilan más tarde.

Por su parte, el superintendente del sistema financiero, Ricardo Perdomo, explicó que una propuesta ofrece beneficios, pero necesita ingresos para ser sostenida en

el tiempo. "Yo creo que una propuesta debe estar enfocada en el beneficio de los trabajadores, en la sostenibilidad que ellos puedan tener en la vejez", afirmó.

Perdomo aseguró que cuando se plantea que el fondo de pensiones podría obtener un rendimiento similar al de los otros inversionistas que le prestan al Gobierno, no se están tomando en cuenta elementos como el riesgo y la disponibilidad en el mercado.

"Hay cosas que si nos preocupan, que miramos cuando se hacen proyectos, se ponen metas que van en contra de la teoría financiera, sobre todo en contra de la teoría de carteras, cuando en un determinado momento no se considera en el rendimiento, el riesgo y sobre todo algo muy importante, las oportunidades de inversión en el mercado".

Perdomo sostuvo que las AFP no siempre encuentran opciones para colocar el dinero de los trabajadores y que, en esos momentos, sería mejor que los montos estuvieran comprometidos en deuda del Gobierno a través de la compra de Certificados de Inversión Previsional (CIP), un mecanismo a través del cual el Estado toma dinero prestado de los trabajadores para cumplir con las obligaciones relacionadas con el anterior sistema de pensiones.

En esa línea, el funcionario dijo que en junio las AFP tuvieron un excedente de cuenta corriente de \$203 millones, es decir, dinero que no hubo oportunidad de colocar, ya que solo logró una rentabilidad de 1.97 %, y si ese dinero habría estado invertido en CIP podría ganar más.

Según datos de la superintendencia, la rentabilidad real del fondo de pensiones cerró en 3.4 % en junio pasado. Hace un año era de 1.1 %, en otros meses fue aún más baja. Por ejemplo, en el primer trimestre de 2016, se acercó a cero.

El fondo de pensión cerró en junio con \$9,674 millones, de los cuales \$8,511.9 millones son recaudación aportada por los trabajadores y sus patronos; al descontar las comisiones, la recaudación alcanzó 6,763.7 millones. El resto del dinero que completa el patrimonio es la rentabilidad que se ha ganado.

El primer semestre de 2016 cerró con un número de 721,626 personas que cotizan al sistema, un crecimiento de tan solo 3.4 % con el año anterior; de acuerdo a Perdomo, la baja cobertura del sistema se debe a la informalidad de la economía.

Por otra parte, la SSF reportó que aún hay 9,567 cotizantes al anterior sistema de pensiones.



Cuentas. La SSF realizó ayer su rendición de cuentas, en la que presentó cifras del sistema financiero.

FOTO DE LA PRENSA/FREDERICK MEZA

Gobierno pagó a bancos con dinero de venta de bonos

La SSF informó que la banca no reporta problemas de falta de efectivo.

Javier Orellana
economía@laprensagrafica.com

Marcela Jiménez, directora ejecutiva de la Asociación Bancaria Salvadoreña (ABANSA).

"La exposición de la banca a LETES (Letras del Tesoro) es algo que se ha reducido de manera sustancial, tal como lo anunció Fitch recientemente. Ya no es una deuda material relevante", explicó la vocera de la gremial.

Las LETES son instrumentos de deuda de corto plazo, una especie de tarjeta de crédito que el Gobierno utiliza, pero cuando se excede, se dan presiones en su presupuesto, porque tiene que estar destinando más para pagar. Jiménez explicó que el Estado pagó a tiempo y que muchos bancos decidieron volverle a prestar.

Recientemente el ministro de Hacienda solicitó una emisión de bonos para poder pagar los próximos pagos pendientes con la banca; sin embargo, esto sería cuando el país tenga una mejor calificación de riesgo; de lo contrario, recurrir a los mercados internacionales le costaría demasiado caro al país.

Jiménez coincidió en este punto y dijo que la emisión de bonos no podría hacerse en el corto plazo.

En cuanto a la calificación, advirtió que si esta se vuelve a degradar, el financiamiento para todos se complicaría. Actualmente cada banco negocia de forma bilateral con sus casas matrices las tasas para obtener financiamiento.

En esa línea, la Superintendencia del Sistema Financiero (SSF) presentó las cifras del sistema bancario y destacó que el fondeo nacional de banca aumentó a 89.2 %, y se redujo la necesidad de recursos externos.

La SSF reportó además que el fondo patrimonial de todo el sistema está por encima del mínimo requerido, y se está cumpliendo la cobertura de la reserva de liquidez.

A junio de 2017, los préstamos crecieron un 5.9 % en relación con junio de 2016, con \$12,712.4 millones entregados, lo que representa una ligera desaceleración con la cifra del año pasado, cuando el incremento fue de 6 %. Los depósitos sumaron \$11,909.3 millones, 4.4 % más que en 2016.

5.9%

CRECIERON LOS
PRÉSTAMOS DEL
SISTEMA
FINANCIERO A
JUNIO DE 2017, EN
RELACIÓN CON EL
AÑO ANTERIOR,
SEGÚN LA SSF.

MH afirma acuerdo de pensiones está cerca

El Estado tiene el tiempo en su contra. Enfrenta pagos de deuda con los fondos de pensión en octubre por más de \$90 millones.

Rosa María Pastrán
economia@laprensagrafica.com

Carlos Cáceres, ministro de Hacienda, aseguró ayer que el acuerdo para lograr una reforma de pensiones en El Salvador "está muy cerca" de alcanzarse, aunque no proporcionó detalles de los acercamientos.

Hace unos días, el presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, convocó a representantes de las administradoras de Fondos de Pensión (AFP) a una reunión a la casa de Gobierno para discutir sobre la aprobación de una reforma previsional.

Esta semana, los partidos ARENA, GANA, PCN y PDC presentaron una nueva iniciativa, que se suma a cuatro más que están en estudio en la Asamblea Legislativa. Según dijeron, el proyecto retoma elementos de los documentos que enviaron el Gobierno, la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) e incluso un fondo solidario propuesto por sindicatos.

"Creo que estamos cerca de un arreglo. Todas las propuestas tienen un componente privado y un componente público", declaró Cáceres ayer durante el informe de rendición de cuentas de su cartera.

La nueva propuesta del Ejecutivo propone un sistema con dos fondos de ahorro, uno individual y otro colectivo. Este último se formaría con 50 % de los ahorros que tienen actualmente los cotizantes en las AFP. Otra de las propuestas es aumentar los aportes de los empleados y los patronos, en 1 % cada uno, y pasará del 13 % actual a 15 %. De este 15 %, 8 % irá al fondo colectivo, 1,5 % para el pago de comisiones y seguros y 5,5 % para el ahorro individual.

"La diferencia fundamental es que sobre ese aporte del 8 % que hacen hay la obligación de incorporarlo a la pensión. Entonces, ese 8 % no lo va a perder el trabajador, sino que cuando se jubile a los 60 años va a sumar lo que tiene en el privado y lo que tiene en el público, y ahí se le compone su



Informe. El ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, brindó ayer junto a personal del ministerio un reporte sobre las finanzas públicas del país.

"En materia de pensiones hay una promesa intergeneracional que existe. Creo que tenemos que llegar a un acuerdo en los próximos días".

CARLOS CÁCERES, MINISTRO DE HACIENDA

pensión", aseveró Cáceres sobre la propuesta gubernamental.

La Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES) dijo al hacer un análisis de la propuesta que la reforma del Gobierno confiscaría la mitad de los ahorros de pensiones de los trabajadores de ser aprobado. "Dicen que el fondo público se quiere llevar los ahorros, yo ni siquiera creo que es necesario", defendió Cáceres, quien aseguró que las pensiones "deben ser sostenibles" sean privadas o públicas porque las finanzas públicas "son de todos".

La apuesta del Gobierno es que se apruebe la reforma antes de octubre, cuando toca al Estado erogar \$91 millones para amortizar a las AFP por los Certificados de Inversión Previsional (CIP) ya emitidos hace algunos años.

El mecanismo, aprobado en



2006, ha servido para pagar las pensiones a los jubilados del ISSS y el INPEP por medio de un fideicomiso. Otro elemento dentro de la discusión es que una de las AFP va a alcanzar el límite legal para comprar más CIP en septiembre.

Hace unas semanas, la Asamblea aprobó elevar el límite hasta 50 % de los fondos de pensiones para la compra de los CIP, pero la Sala de lo Constitucional frenó la disposición.



Fallo. La sala ordenó revisar y corregir el presupuesto a más tardar el 31 de octubre de este año, y cortar gastos excesivos e injustificados.

Ejecutivo pide a Órgano Judicial cumplir con austeridad

Consejo de Ministros se pronunció ante fallo de Sala de lo Constitucional.

Mariana Bellosó
economia@laprensagrafica.com

El Consejo de Ministros, parte operativa del Órgano Ejecutivo, se pronunció ante el fallo de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) que manda a revisar y corregir el Presupuesto General de la Nación para 2017.

Los ministros aseguraron que apoyarán al presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, en "todas las acciones que tome, a través del ministro de Hacienda, Carlos Cáceres, para el cumplimiento de la sentencia y para conseguir los consensos políticos necesarios para ello", pero dijo que el Órgano Judicial también deberá hacer lo propio.

"Contempla la sentencia una serie de medidas de recorte y austeridad en el gasto público, por considerarlos a criterio del tribunal, excesivos; pero debe saber el pueblo que esas medidas... las ha dictado no solo para el Órgano Ejecutivo, sino para todas las instituciones públicas, incluyendo entonces al ministerio público, instituciones autónomas, Órgano Legislativo y al mismo Órgano Judicial. De allí que el cumplimiento del fallo y sus criterios afectan a todos", señaló el Consejo de Ministros en un comunicado difundido ayer.

Hizo un llamado a la población a estar atentos de conocer cómo el Órgano Judicial, del cual forma parte la Sala de lo Constitucional, aplicará esas medidas de austeridad y ahorro.

"De los gastos que a criterio de la sala se han considerado excesivos, ellos los contemplan en su presupuesto, tales como: viáticos, compra de vehículos de lujo, reposición de flota vehicular, bonos, incrementos salariales, incrementos en personal", agregó.

FOTO DE LA PRENSA ARCHIVO

Dirección electrónica:
 www.laprensagrafica.com
 Urbanización y bulevar Santa Elena, Antiguo
PBX General en Santa Elena 2241-2000
 PBX de Redacción 2241-2600
 Fax de Redacción 2241-2001 (ext. 2600)
 PBX-Ventas 2241-2300
 Fax de Ventas 2241-2300
 PBX-Esquetas 2241-2241
 PBX-Clasificados 2241-2001 (ext. 2242)
 PBX General en el Centro 2281-3333

Estimado cliente: para su comodidad puede cancelar su suscripción en:
 1. Todas las agencias de: Citi Bank, Banco Agrícola, Banco HSBC y Banco Scotiabank.
 2. En nuestras oficinas en el Centro, Santa Elena y Santa Ana.

VENTAS DE SUSCRIPCIONES
CORREO ELECTRÓNICO
 suscripciones@laprensagrafica.com
 Tel: 2241-2388 RENOVACIONES
 Tel: 2241-2399
 Fax: 2241-2001 (ext. 2399)
 Trimestral \$40.00
 Semestral \$65.00
 Anual \$90.00

DEPARTAMENTO DE CIRCULACIÓN
 Distribuciones 2241-2516
 Reclamos suscripciones 2241-2513

LA PRENSA GRÁFICA

IPSFA con déficit de \$45.3 millones para pensiones

El instituto debió utilizar \$37.3 millones del Estado para enfrentar la deuda previsional.

Ricardo Flores
 judicial@laprensagrafica.com

El Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada (IPSFA) enfrentó un déficit de \$45,382,697 millones para poder pagar pensiones, fondos de retiro y seguro de vida a un total de 24,134 beneficiarios del sistema previsional de la institución en el último año de gestión, según informó ayer el Ministerio de la Defensa Nacional, como parte del informe de labores correspondiente a junio 2016 mayo pasado.

Según René Argueta, gerente general del IPSFA, la institución debió echar mano de dos fuentes de financiamiento extra para honrar ese compromiso: transferencias del Gobierno y usar parte de la reserva estratégica de la entidad. Argueta reveló que el Ministerio de Hacienda les transfirió \$37.3 millones para pagar pensiones. Además, tomaron otros \$3,674,591 de la reserva de la institución.

"Todo el programa tuvo un déficit de cerca de \$40 millones que en parte fueron financiados por la transferencia del Ministerio de Hacienda, de no haber tenido estos recursos probablemente hubiéramos tenido problemas para financiar estos beneficios", dijo el gerente general del IPSFA.

El Gobierno ha tenido graves problemas para enfrentar el pago de las pensiones, incluidos los beneficiarios del IPSFA; pues la institución ha visto cómo caen sus ingresos desde el fin de la guerra civil en 1992, debido al poco personal que se alista en la Fuerza Armada de El Salvador.

Expertos han estimado que para sostener el sistema, el IPSFA requiere que coticen seis personas por cada militar en retiro. Por ahora, esa relación es de menos de dos personas activas por cada pensionado.

Argueta agregó que las reservas de la institución pronto, también, dejarán de ser una opción, pues van en caída libre desde hace unos años. "Esta reserva técnica para enfrentar las pensiones es demasiado pequeña, pues debe de tener \$1,400 millones y solo contamos con \$32.7 millones. Refleja una debilidad de este programa", dijo.

El ministro de la Defensa, David Munguía Payés, dijo: "El problema se va a ir agudizando en la medida en que se vaya cumpliendo el tiempo de servicio de más personas. Venimos utilizando las reservas técnicas del instituto para enfrentar estos financiamientos, pero las reservas que tenemos no son de fácil realización: no es fácil vender los inmuebles; por eso hemos tenido que recurrir al Estado".



FOTO DE LA PRENSA JOSÉ CARLOS

FUENTES DE FINANCIAMIENTO

EL INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL DE LA FUERZA ARMADA DEBIO ECHAR MANO DE UNA TRANSFERENCIA DEL EJECUTIVO Y DE SU RESERVA PARA PAGAR PENSIONES EN EL ÚLTIMO AÑO.

RUBRO	INGRESOS	GASTOS	DÉFICIT	TRANSFERENCIA HACIENDA	RESERVA
Pensiones	\$37,451,278	\$78,515,869	-\$40,974,591	\$37,300,000	\$3,674,591
Fondo de retiro	\$4,291,269	\$8,854,531	-\$4,563,262	\$0.00	\$4,563,262
Seguro de vida	\$2,976,615	\$2,821,459	\$155,155	\$0.00	\$0.00

Problemas. El Ministerio de la Defensa no puede enfrentar por sí solo el pago de pensiones.

\$37.3

MILLONES DEBIO TRANSFERIR EL GOBIERNO AL IPSFA EN EL ÚLTIMO AÑO PARA QUE PUDIERA PAGAR PENSIONES A LOS MILITARES EN RETIRO.

Munguía Payés defiende interés en cubrir conferencia de la Fiscalía sobre tregua

Ministro dijo que ordenó demandar ante el TEG a gerente comunicaciones FGR.

Ricardo Flores
 judicial@laprensagrafica.com

El ministro de Defensa, David Munguía Payés, defendió ayer el envío de un equipo de comunicaciones de la institución que dirige a cubrir una conferencia de la Fiscalía General de la República (FGR) donde un jefe fiscal dio detalles sobre un caso de extorsión imputado al exmediador de la tregua entre pandillas, Raúl Mijango, quien es su amigo y además fue

su asesor.

"Es un caso importante para toda la población, todos queremos estar informados. Creemos que tenemos derecho a estar informados de temas de seguridad pública. Era una información pública, no estábamos husmeando", dijo Munguía, respecto a la expulsión del personal de Defensa de la FGR.

Y confirmó que ordenó demandar al director de comunicaciones de la Fiscalía ante el TEG para "sentar un precedente sobre libertad de expresión".



"Fue un exabrupto de la unidad de Relaciones Públicas de la Fiscalía. Es una acción intolerable".

DAVID MUNGUÍA PAYÉS,
 MINISTRO DE DEFENSA

"Reincidir en una situación como la de abril (el impago) debería ser un escenario impensable. Dejar de pagar pensiones debería ser un escenario que ni siquiera deberíamos contemplar".

RENÉ NOVELLINO,
PRESIDENTE DE ASAFONDOS

"Para desactivar esas dos crisis que se pueden acercar, como un virtual impago de los \$91 millones, es importante que la solución sea integral".

ENRIQUE ANAYA,
ABOGADO DE CONTRADEFOP

"Hemos encontrado que los elementos que contiene la propuesta son sólidos. Esta propuesta reconoce muchos de los elementos financieros y actuariales que presentamos como la ICP".

MIQUEL ÀNGEL SIMÁN,
PRESIDENTE DE FUSADES

ICP respalda propuesta de partidos para las pensiones

El grupo integrado por FUSADES, ANEP, ASAFONDOS y CONTRADEFOP asegura que la propuesta es "sostenible" y que "respeta el ahorro de los trabajadores".

Rosa María Pastrán
economi@laprensagrafica.com

La Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP) avaló ayer el proyecto de reforma de pensiones que presentaron esta semana los partidos políticos PCN, PDC, ARENA y GANA, tras evaluarla y considerar que la propuesta da una solución a las necesidades de financiamiento en el corto plazo, es "sostenible" en el mediano y largo plazo, y respeta la propiedad de las cuentas individuales de los afiliados al Sistema de Ahorro de Pensiones (SAP).

"Cualquier reforma que sea aprobada debe respetar la propiedad privada de los ahorros de los trabajadores. Esto para nosotros es fundamental y vemos con satisfacción que este componente incluido en la propuesta de la ICP está también incluido en la propuesta integradora", indicó Luis Cardenal, presidente de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), una de las organizaciones que integran la ICP, junto con la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), ASAFONDOS - la gremial de las AFP- y CONTRADEFOP, que reúne a federaciones de trabajadores.

Esta semana los partidos políticos -excepto el FMLN- presentaron un proyecto de reforma de pensiones en la cual proponen la creación de una cuenta para la pensión mínima, que se constituirá con un fondo de \$400 millones, y en la que se aumentarían del 13 al 15% las cotizaciones actuales. El proyecto integra varias de las iniciativas presentadas por

diferentes sectores, incluyendo la de la ICP.

René Novellino, presidente de ASAFONDOS, calificó el proyecto como "razonable y sostenible"; sin embargo, señaló que hay algunas diferencias. Una de estas es cómo se aborda la reestructuración de la deuda acumulada por la emisión de Certificados de Inversión Previsional (CIP), un mecanismo aprobado en 2006 para pagar las pensiones del sistema de reparto conformado por el ISSS y el INPEP.

La propuesta de la ICP es que la tasa de interés de las inversiones anteriores en CIP, que en la actualidad es de 2.5%, suba a un 4% desde el primer día en que la reforma entre en vigor. La propuesta partidaria o "integradora" es que la tasa se vaya subiendo de manera gradual hasta llegar a un 4.5%. "Hicimos un ejercicio de medición de impactos y encontramos que si bien hay un sacrificio en el corto plazo porque se reciben menos intereses, en el largo plazo, eso se mira compensado por



FOTO DE LA PRENSA EDNA CHAVEZ

Posición. Los representantes de las organizaciones que integran la ICP se pronunciaron ayer ante el proyecto.

LÍMITE

LOS PARTIDOS PIDEN UN LÍMITE DE \$2.000 PARA EL GRUPO DE OPTADOS. LA ICP DESTACÓ QUE LA PROPUESTA PARTIDARIA GARANTIZA LA SUFICIENCIA DE LA CUENTA DE GARANTÍA SOLIDARIA QUE SE HARÁ CARGO DE PAGAR LAS PENSIONES DE LOS OPTADOS.

el hecho de que la tasa de interés en el largo plazo es más alta para el trabajador", explicó Novellino.

Sobre las futuras emisiones de CIP (papeles que por ley deben comprar las AFP con los ahorros de los trabajadores para su pensión), la ICP propone que el Gobierno pague una tasa de merca-

do, mientras que la reforma integradora propone que se pague un interés del 6%. "Sugeriríamos que se revisara", invitó Novellino.

Sobre la edad de retiro, los partidos proponen que esta se revise cada año a razón de un año más según aumente la expectativa de vida. Miguel Ángel Simán, presidente de FUSADES, resaltó que la propuesta "integradora" mantiene los beneficios fiscales por alrededor del 0.6% del PIB como en la propuesta de la ICP.

En octubre próximo el Gobierno debe cancelar \$91 millones en capital e intereses por CIP emitidos en años anteriores. Esta cantidad no fue incluida en el presupuesto. Los pagos comienzan a vencerse a partir del 9 de octubre. Además, deberá erogarse entre \$15 millones y \$20 millones para pagar las pensiones de los jubilados del ISSS y el INPEP debido a que una de las AFP alcanzará el límite de 45% para la compra de CIP.

Ante este panorama, la ICP purgó a analizar las propuestas y tomar una decisión "idealmente de consenso". Novellino subrayó que dentro de las reformas se plantean alternativas de solución para estos dos casos, ya que dan un alivio fiscal al Ejecutivo al cambiar las condiciones de inversión actuales por un nuevo esquema.

Por otra parte, Simán afirmó que la propuesta del Gobierno "es inconstitucional porque confiscaría los ahorros de los trabajadores", y agregó que en la discusión se tienen que reconocer las virtudes de cada propuesta, por lo que esperan la misma postura del Ejecutivo.

Maestros piden una tasa de reemplazo de 70 % en pensión

Bases magisteriales dijo que el sistema de pensiones en El Salvador ha entrado en una crisis.

Ilana Rivas
social@laprensagrafica.com

El gremio de maestros que conforman bases magisteriales se encuentra preocupado ante la crisis en la que están las pensiones de los trabajadores en El Salvador, especialmente del sector docente, y piden a la Asamblea Legislativa que haga una prórroga del decreto 100 de las reformas a la ley del sistema de ahorro para pensiones, para que a los jubilados se les dé un reemplazo del 70 % de su pensión, ya que en la actualidad solo reciben un 30 % del 100 % que tendría que ser.

"A partir del 17 de abril de este año en adelante, están recibiendo cálculos de pensiones miserables, entre \$207 y \$220", dijo Paz Zetino, secretario general de bases magisteriales, al hablar de la situación de las maestras, que son las más afectadas con el vencimiento del decreto número 100 el 17 de abril de 2017, que por no ser prorrogado por el presidente de la república, Salvador Sánchez Cerén, deja desvalidas a las mujeres que han trabajado 55 años y les tocó pensionarse a partir de esa fecha en adelante.

"El cálculo más alto que conocemos es una maestra que el salario de ella actuales de \$1,050 y el cálculo de pensión es de \$300", agrega Zetino.

En tres años, según la gremial de maestros, son más de 3,212 docentes jubilados los que se han visto afectados con una reducción de hasta un 20 % de sus pensiones, lo que equivale a un reemplazo cinco veces menor que el de años anteriores.

"El sistema previsional en El Salvador se hizo crisis a tal grado que la insostenibilidad financiera que tiene el Gobierno tiene que ver con ese tema (pensio-



Denuncian. Los maestros dicen que la crisis también se da porque el Ministerio de Educación los está llevando a la decadencia por no cumplir la ley de la carrera docente.

\$220

ES EL MONTO DE LAS PENSIONES QUE TIENEN ALGUNOS DE LOS DOCENTES JUBILADOS, DICE BASES MAGISTERIALES.

3,212

SON LOS MAESTROS JUBILADOS QUE NO ESTÁN RECIBIENDO EL PAGO DE PENSIÓN COMO DEBE SER.

nes)", expresa Paz Zetino.

La petición a la Asamblea Legislativa de una prórroga del decreto 100 de dar más tiempo a los jubilados para que se pensionen con un 70 % sin importar haberse pasado del tiempo límite, que fue el pasado abril, quiere decir que si un docente termina los 35 años de servicio con un salario de \$1,000, los maestros tienen que pensionarse con una tasa de reemplazo equivalente al 70 %, que en dólares equivale a \$700, y que ahora es de un 25 %.

"El decreto 100 donde ampara a todas las mujeres que cumplan 55 años antes del 17 de abril; entonces, ¿qué sucede? Como maestra o empleado público cumplió 55 años el 18 de abril. Entonces la ley ampara a las AFP para que solo le calculen al trabajador una pensión entre el 25 % o el 30 %", destacó Jorge Villegas uno de los maestros afectados.

Ante la falta de interés de las autoridades competentes de solucionar el problema que enfrenta el sistema de ahorro y pensiones en el país, los maestros aseguran tener planeado para este viernes 25 de agosto una marcha desde las 8 de la mañana que concentrará a miles de docentes de todo El Salvador.

"El cálculo más alto que conocemos es una maestra que el salario de ella actual es de \$1,050 y el cálculo de pensión es de \$300".

PAZ ZETINO,
SECRETARIO BASES MAGISTERIALES

"Cumplió 55 años el 18 de abril; entonces la ley ampara a las AFP para que solo le calculen al trabajador una pensión entre el 25 % o el 30 %".

JORGE VILLEGAS,
MAESTRO AFECTADO CON LA MEDIDA

to una marcha desde las 8 de la mañana que concentrará a miles de docentes de todo El Salvador.

La marcha, según el gremio de profesores, saldrá desde la Catedral Metropolitana y se dirigirá hacia la Asamblea Legislativa, donde presentarán una pieza de correspondencia con la prórroga al decreto número 100. Los maestros afirman que ese día todas las clases serán suspendidas debido a que la mayoría de los docentes harán acto de presencia y se manifestarán para exigir sus derechos.

Ante la posible marcha del viernes, LA PRENSA GRÁFICA trató de contactar al Ministro de Educación, Carlos Canjura, para conocer qué acciones tomarán con los maestros que no lleguen a los centros escolares a impartir clases ese día, pero se dijo que el funcionario estaba en una actividad lejos de San Salvador.

Reportan un descenso de casos de dengue, zika y chikungunya

MINSAL dice que este año posiblemente El Salvador quede libre de las tres enfermedades, ya que se sigue fumigando y abatizando.

Ilana Rivas
social@laprensagrafica.com

El Ministerio de Salud (MINSAL) confirmó que en el país se está erradicando oportunamente el dengue, zika y chikungunya por lo que presentan una notoria disminución en los casos de las tres enfermedades transmitidas por el zancudo.

Para las autoridades es importante destacar que el dengue este año ha tenido una reducción de 62 %, mientras que el chikungunya se ha reducido en 93 % y el zika en 96 % de casos menos. Sin embargo, según el viceministro de Salud, Eduardo Espinoza, a pesar de que el dengue en El Salvador se ha reducido aún existe un elevado índice larvario, por lo que el MINSAL en coordinación con la Comisión Intersectorial de Salud (CISALUD) y el Sistema Nacional de Protección Civil desarrolla desde ayer la primera jornada nacional de prevención y control del dengue, chikungunya y zika de 2017, para reducir los índices larvarios del zancudo Aedes aegypti que conllevará a disminuir la incidencia de casos en el país.

gunya se ha reducido en 93 % y el zika en 96 % de casos menos. Sin embargo, según el viceministro de Salud, Eduardo Espinoza, a pesar de que el dengue en El Salvador se ha reducido aún existe un elevado índice larvario, por lo que el MINSAL en coordinación con la Comisión Intersectorial de Salud (CISALUD) y el Sistema Nacional de Protección Civil desarrolla desde ayer la primera jornada nacional de prevención y control del dengue, chikungunya y zika de 2017, para reducir los índices larvarios del zancudo Aedes aegypti que conllevará a disminuir la incidencia de casos en el país.



Consientes. Los salvadoreños han tomado en serio y han seguido las indicaciones de Salud con la limpieza.

La jornada consiste en concientizar a la población sobre la importancia de seguir las indicaciones de las autoridades para poder eliminar las larvas de los zancudo que pro-

ducen las enfermedades que el año pasado sobrepasaron los casos en comparación de este año.

Según Salud, en 2016 se registraron 70 casos confirmados de dengue, mientras que este año solo se reportan nueve casos. En relación con los casos confirmados de zika, el año pasado fueron 5,434 y este año 356. El chikungunya en 2016 registró 167 y para 2017 solo se reportan 16 personas con la enfermedad.

El Ministerio de Salud este año no reporta ninguna persona fallecida por dengue, zika y chikungunya, por ello continúa realizando fumigaciones.

GOES subastará acciones de ingenios para pagar pensiones

Diputados aprobaron que lo hiciera. Dinero no será suficiente para deuda previsional.

Melissa Pacheco
politica@laprensagrafica.com

Las acciones que el Estado, representado por la Corporación Salvadoreña de Inversiones (CORSAIN), posee en al menos cuatro ingenios azucareros serán subastadas luego de que los diputados de la Asamblea Legislativa aprobaron la petición que hizo el Gobierno de El Salvador (GOES) a través del Ministerio de Economía (MINEC).

De acuerdo con el dictamen que se aprobó ayer con el aval de 53 diputados -GANA no apoyó la moción-, esperan recaudar \$23 millones que le servirán al Gobierno para responder diferentes obligaciones, "sobre todo en el pago de lo relacionado con las pensiones".

En el portal de CORSAIN se puede constatar que el Estado es coinversor en el ingenio Jiboa, ingenio La Magdalena, ingenio Chaparrastique e ingenio La Cabaña. Estas acciones se venderán en una subasta ante inversores privados antes del 10 de octubre próximo.

En el dictamen que se aprobó se consignó que, si con los accionistas privados no se liquidan todas las acciones, se procederá a una subasta pública donde cualquier interesado podrá participar para comprarlas.

El Gobierno debe pagar en octubre \$92 millones de capital de intereses de un conjunto de Certificados de Obligaciones Previsionales (CIP) a las AFP; por tanto, la ganancia que obtengan de estas subastas no será suficiente para el pago de esta obligación estatal.

La petición tenía el respaldo de todas las ban-

V
"Hay una necesidad superior: que los 175,000 adultos mayores tengan a tiempo su pensión."

CALIXTO MEJÍA,
DIPUTADO DEL FMLN

\$23

MILLONES ESTIMAN QUE SERÁ EL TOTAL DE LAS ACCIONES QUE SE SUBASTEN. PARTE SERÁ PARA PAGAR DEUDA TRIBUTARIA DE CORSAIN Y RESTO PARA PENSIONES.

casas; sin embargo, ayer, en la comisión de economía, se generó una controversia porque trabajadores de la agroindustria de la caña de azúcar pidieron ser escuchados por la comisión, pero no pudo ser, pues aprobaron ayer el decreto en la plenaria.

"No estoy conforme (con lo aprobado)... pero están corriendo porque dicen que tienen necesidad del recurso. Es lamentable. Aquí no prevalece la justicia", comentó el diputado de la comisión en representación de GANA, Juan Pablo Herrera.



Recursos. En la comisión de economía se acordó el dictamen que permite que el Estado subaste las acciones que tiene en al menos cuatro ingenios azucareros del país y tenga para pagar pensiones.



Por Luis Membreño
Analista

LA PALESTRA

LA HORA DE LA VERDAD EN PENSIONES Y PACTO FISCAL

El FMLN y su gobierno tienen una oportunidad enorme para poder resolver de una vez por todas los problemas fiscales que enfrentan y una propuesta de los cuatro partidos de oposición representados en la Asamblea Legislativa para aprobar la reforma al sistema de pensiones que les resolvería los compromisos con los pensionados actuales del ISSS y del INPEP y con los ahorantes del sistema de ahorro de pensiones (SAP).

En cuanto a la propuesta de reforma al sistema de pensiones, los cuatro partidos de oposición (PCN, PDC, GANA y ARENA) han planteado lo que ellos denominan una "propuesta integradora", es decir que toma en cuenta elementos de las cinco propuestas anteriores y presentaron una reforma de 60 páginas. La ventaja de contar con la aprobación de los cuatro partidos políticos es que podría contar con 53 votos, si todos los diputados de esos partidos políticos votaran a favor. Digo eso porque Francis Zablah se salió de GANA la semana pasada y pudiera ser que hubiera algún diputado del PCN o de ARENA que no esté dispuesto a votar por esa propuesta. Pero en todo caso, entre los diputados que votaran a favor, de esos cuatro partidos políticos, pudieran reunir más de 43 votos y aprobar la reforma planteada.

El secretario general del FMLN, Medardo González, dijo la semana pasada que veía con buenos ojos el que se hayan juntado los cuatro partidos y que ellos iban a analizar la propuesta. El FMLN puede tomar cualquiera de los siguientes caminos: rechazar la propuesta en el pleno a la hora de votar, que la aprueben los demás partidos políticos y dejar en manos del presidente de la República si la sanciona (aprueba), la observa o la veta; el segundo camino es que el FMLN puede abstenerse a la hora de votar y que el presidente la sancione o la devuelva con observaciones a la Asamblea Legislativa; la tercera opción sería que el FMLN la apruebe en el pleno y que el presidente la sancione. La única opción que haría que la propuesta aprobada por los partidos de oposición, con al menos 43 votos, no se convierta en ley, es que el presidente de la República la vete. El que el FMLN vote en contra o se abstenga no impide que se convierta en ley, ni el que el presidente la devuelva a la Asamblea Legislativa con observaciones.

La propuesta de los cuatro partidos políticos es una buena solución para el país y a pesar de que el FMLN tiene un tema de egos de por medio, ya que ninguna de sus dos propuestas, ni la de los sindicatos afines del FMLN serían aprobadas, debe considerar que les resuelven en buena medida el problema fiscal generado por las pensiones, es constitucional y sería aprobado por los diputados de la oposición. De ahí que el FMLN pudiera abstenerse de votar por la reforma para expresar su inconformidad con ella, pero el presidente podría devolverla con observaciones y dejar en manos de los diputados superarla, para que pueda convertirse en ley de la República.

La nueva propuesta incluye medidas de las diferentes propuestas presentadas anteriormente, aunque la base conceptual y práctica, a pesar de las diferencias, es la propuesta de la Iniciativa Ciudadana para las Pensiones (ICP). Podríamos describir la "propuesta de integradora" como una versión mejorada de la ICP y que incluye elementos positivos de las otras propuestas. En mi opinión es una versión que incluye una buena cantidad de mejoras en la presentación política de los diferentes temas y la hace más tragable para las personas que velan la de la ICP como extremadamente técnica y rígida. De ahí que el FMLN debería ser pragmático y negociar con los otros cuatro partidos políticos que aprueben la reforma la próxima semana para que dé tiempo de hacer toda la "carpintería" que se requiere para implementar la reforma y que todo esté listo para que el gobierno ya no tenga que pagar los \$91 millones en octubre.

Una vez sacado del camino el tema de pensiones, el gobierno debería retomar la negociación con ARENA y los otros partidos políticos para el pacto fiscal. Mi sugerencia es que retomen el acuerdo al que habían llegado hace un par de meses, con la mediación del Banco Mundial (BM), y que firmen un acuerdo que sea aceptable para que el Fondo Monetario Internacional (FMI) lo pueda traducir a un acuerdo con el país. Esto desentramparía la utilización de fondos del BID y del BM y le permitiría a Hacienda hacer uso de fondos de apoyo presupuestario con lo que podría cubrir sus necesidades de fin de año.

Es importante que se avance rápidamente en el pacto fiscal y el acuerdo con el FMI ya que el gobierno tiene que presentar el presupuesto de 2018 a la Asamblea Legislativa el 30 de septiembre y este ya debe incluir lo acordado con los partidos políticos, lo ordenado por la Sala de lo Constitucional en su resolución sobre la inconstitucionalidad del presupuesto de 2017 y todos los elementos que permitirían firmar el acuerdo con el FMI. No hay que olvidar que hay que dejar resuelto de una vez lo de los vencimientos de \$1,089.5 millones en eurobonos en septiembre y diciembre de 2019. Con eso, más la reforma de pensiones, el país puede estar tranquilo que habrá un camino de sostenibilidad de las pensiones y de las finanzas públicas a largo plazo.

MODELO SPEAKING	
SITUACIÓN	-Tiempo: Lunes 22 de agosto de 2011. -Lugar: Diario Las Últimas Noticias.
ESCENA	Las Últimas Noticias es un diario chileno, de cobertura nacional, perteneciente al conglomerado periodístico El Mercurio S. A. P. Es el diario más leído del país ¹⁴ .
PARTICIPANTES	-Emisor: Andrea Navarro (Periodista). -Receptor: Lectores del diario Las Últimas Noticias. -Actores: Camila Vallejo, FECH, estudiantes, Daniel Alcáño, público masculino, asistentes, multitud, políticos, conflicto estudiantil, Giorgio Jackson, FEUC, CONFECU, trabajadores, gobierno, Chico Trujillo, Los Tres. -Fuentes: Camila Vallejo, Daniel Alcáño, Giorgio Jackson.
FINES	-Objetivos: Informar acerca del actuar de la líder estudiantil Camila Vallejo durante el evento Domingo Familiar por la Educación, realizado en el Parque O'Higgins el día 21 de agosto de 2011. -Efectos: Se da un tratamiento sexista a la noticia (que además conforma la portada del diario en su edición Nº 36.365), lo que genera malestar en la Federación de Estudiantes de la Universidad de Chile (FECH) ¹⁵ .
SECUENCIA DEL ACTO	El texto informativo se destaca en la portada, como contenido principal del diario bajo el siguiente titular: "Camila Vallejo no quiso mover la colita", acompañada de una fotografía en plano medio de la líder estudiantil durante su discurso. La información relacionada al Domingo Familiar por la Educación se distribuye entre las páginas 24 a la 26. En la página 24 se encuentra la noticia principal, que lleva el siguiente titular: "Pese al clamor popular, Camila Vallejo se negó a bailar la colita". La información se acompaña de dos fotografías, una de Camila Vallejo en plano americano, y otra más pequeña que muestra parte del público asistente
TONO	La noticia se presenta con poca seriedad, banalizando a la líder y al movimiento estudiantil.
INSTRUMENTAL	Verbal: Se utiliza el español chileno en un modo coloquial.
NORMAS	El funcionamiento de los medios de comunicación burgueses masivos y tradicionales, como los diarios impresos, es de carácter vertical, hay posibilidades de interacción solamente en una dirección. Se limita la acción del receptor a la de un simple lector/consumidor.
GÉNEROS	Noticia, Género informativo.

Fuente: Modelo SPEAKING desarrollado por © Paloma Lizama (2013)